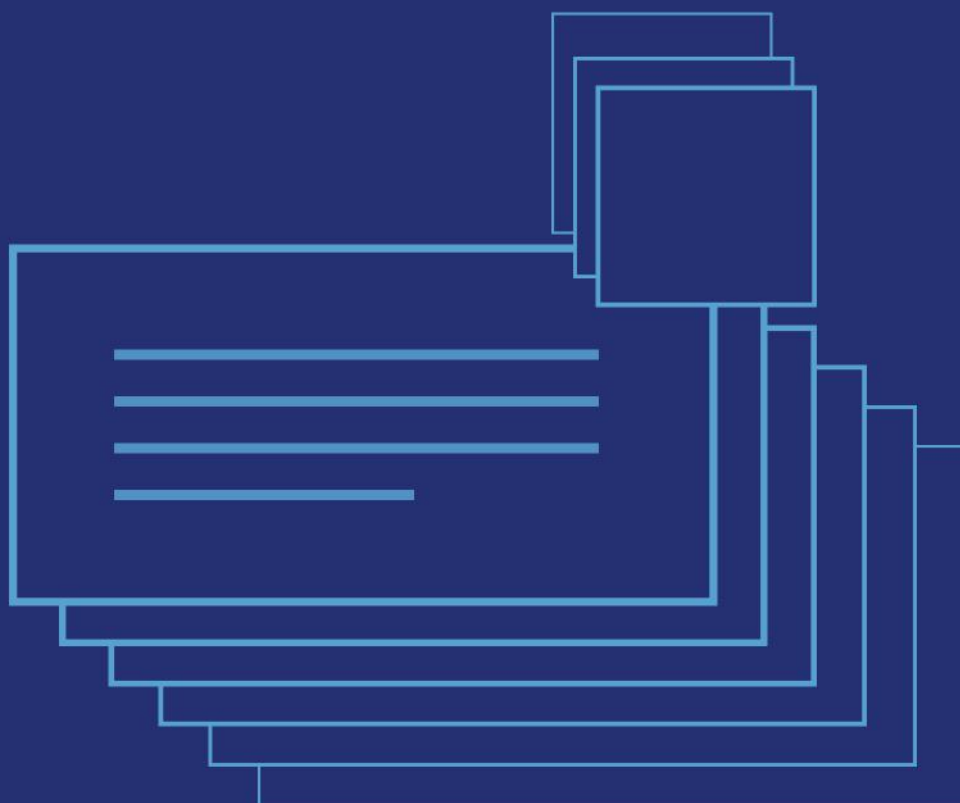




全国两会慈善类建言 观察报告

(2023)



并购家 免费行业报告网

IPOIPO.CN 每日更新 不用注册会员 无广告 永久免费

卷首语

2023年3月，Open AI 发布了 GPT-4，相关话题在世界范围内“狂飙”。GPT-4 不仅具备文本生成、编辑和创意迭代能力，完成有风格的写作任务，还能识别图片、看懂表格、理解示意图的含义，能为视障人士提供内容解读。它的高级逻辑推理能力强到可以通过律师资格考试，它的专业考试能力，提高到人类水平的前 10%，美国高校学生用它写论文拿了全班第一，很多高校制定了禁止学生使用 GPT 的规定。

最初，生成式人工智能被视作洪水猛兽，“白领将全面下岗”“很多工种将被取代”等让人焦灼的言论接踵而至。然而，经过半年，人们已经开始适应与最新的技术共同发展。我们的海外同行，正在将基于人工智能的聊天机器人和分析等先进工具整合到他们的运营中，以简化任务、改善沟通。

2022 年，真爱梦想和善达舆情共同抓取和分析 2022 年全国两会慈善类建言内容，编写了《2022 年全国两会慈善类建言观察报告》。2023 年，我们引进了自然语言处理（NLP）技术，联合多家深耕不同议题领域的公益同行，一同探索 AI 技术在促进公益慈善事业发展中的可能性。

在变化中，同行者保持充分开放，拥抱技术以赋能公益。通过本次尝试，我们殷切地希望：第一，了解人民代表对公益慈善事业的关注点和期望，以及慈善机构的工作内容和效果，进一步提高公益慈善事业的透明度和公信力。第二，了解不同地区、不同领域的公益慈善事业的发展情况，以及不同组织之间潜在的合作与交流的需求。进一步促进跨主题、跨地域的公益合作交流，推动公益慈善事业的发展。第三，了解公众对公益慈善事业的需求和期望，以及社会发展的趋势和变化。进一步推动公益慈善事业的创新和发展，以满足不断变化的社会需求和期望。第四，了解公益慈善事业对环境和社会的影响，以及可持续发展的重要性。增强公益慈善事业的可持续性，减少对环境和社会的影响，实现可持续发展。

我作为上海市第十三届、十四届政协委员，通过亲身参与建言献策、政策推动的实践，深知公益慈善行业发展中遇到的瓶颈、难点，需要通过不断的积极沟通、反复磋商，让行业真问题进入公共决策视野，协同社会各界力量共同来推动政策供给、社会环境优化、公众教育，以及行业基础建设。每年全国两会是社会各界关注政策推动的“黄金窗口期”，公益慈善行业要密切关注法律与政策的变化趋势，把握时代发展的脉搏，在推进“共同富裕”的历史进程中提供中国特色的解决方案。

通过引进自然语言处理（NLP）技术，我们得以深入探索 AI 技术在促进公益慈善事业发展中的可能性。NLP 的理解和解析能力，如同智慧长者引领我们开启智慧之门，帮助我们分析大量公益领域的的数据，获得深刻的洞见和启示。我们坚信，保持开放、拥抱技术，技术赋能公益，将推动我们实现一系列目标，期待在新的时代背景下，借助 AI 技术的力量，共同构建美好的公益慈善未来。

上海市第十三届、十四届政协委员

上海真爱梦想公益基金会

创始人：潘江雪

2023 年 11 月

目 录

第一章 绪论	01
一、研究背景及意义	01
二、研究内容及方法	01
1. 研究内容	01
2. 数据来源	02
3. 研究方法	02
4. 自然语言处理技术的应用	03
第二章 2023 年全国两会慈善类建言分析	05
一、建言基本特征	05
1. 建言数量及构成	05
2. 相关性分布	06
3. 主题分布	08
4. 议题标签分布	08
5. 建言涉及对象	09
二、建言重点分析	10
1. 一级相关性建言分析	11
2. 主题分析	15
3. 议题标签分析	20
第三章 2023 年全国两会慈善类建言人分析	29
一、建言人 / 组织行业分布	30
二、建言人 / 组织地域及界别分布	32
三、典型建言人 / 组织建言内容	35
第四章 2023 年全国两会慈善类建言舆论分析	36
一、传播声量	36
二、传播渠道	37
三、舆论观点	38

第五章 2023 年全国两会慈善类建言专家观察 40

一、慈善类建言特点	40
1. 2023 年全国两会建言的特点和亮点	40
2. 近 3 年来全国两会慈善类建言的变化	41
3. 两会慈善类建言对于政策和社会舆论的影响	41
二、社会组织参与两会建言的现状	41
1. 社会组织参与两会建言的方式	41
2. 社会组织参与两会建言面临的问题	42
三、社会组织参与两会建言的建议	42

第六章 2023 年全国两会慈善类建言观察与建议 44

一、六点观察	44
1. 一级相关性建言数量减少，部分建言切中行业痛点	44
2. 养老服务、妇女儿童权益和乡村振兴主题建言数量显著增多	44
3. 志愿服务覆盖 10 个主题，近半数 of 养老服务主题	44
4. 完善税收等激励政策仍是建言重点	44
5. 建言人身份多元，社会团体和民主党派是“主力军”	45
6. 慈善类建言传播声量较低，行业主动倡导发声较少	45
二、四点建议	45
1. 社会组织应积极参与各级两会建言	45
2. 整体规划和一事一议，重视推进落地	46
3. 凝聚力量，对行业焦点问题形成倡导合力	46
4. 善用媒体，发好声音	46
附录一：2023 年全国两会慈善类建言	47
附录二：议题标签	57
附录三：访谈提纲	64

图表目录

图 1 分级分类标注	03
图 2 NLP 分析框架	04
图 3 相关性分布	05
图 4 一级相关性建言主题分布	06
图 5 二级相关性建言主题分布	06
图 6 关键词社会组织、慈善组织、基金会网络图	07
图 7 关键词社会力量网络图	07
图 8 主题分布	08
图 9 议题标签分布	08
图 10 议题标签 TOP 10	09
图 11 重点群体类型的建言数量	10
图 12 一级相关性建言的主要议题标签	11
图 13 养老服务主题建言的议题标签词云	18
图 14 妇女儿童权益主题建言的议题标签词云	20
图 15 政策制度议题标签网络图	21
图 16 志愿服务议题标签网络图	22
图 17 法律法规议题标签网络图	23
图 18 税收制度议题标签网络图	24
图 19 专项基金议题标签网络图	26
图 20 建言人 / 组织行业分布	30
图 21 公共管理、社会保障和社会组织类别建言人 / 组织分布	31
图 22 全国政协委员慈善类建言人地域分布	34
图 23 建言声量	36
图 24 建言数量及声量对比	36
图 25 建言传播渠道	37
图 26 《关于加强农村儿童防性侵治理体系建设》提案传播热点词云	39
图 27 养老服务主题建言传播者的地域分布	39
图 28 受访者关注领域词云	40

图 29 2023 年建言特点词云	40
图 30 社会组织参与两会建言的方式	42
图 31 面临的问题词云	42
表 1 一级相关性建言政策制度议题标签建言	11
表 2 一级相关性建言志愿服务议题标签建言	13
表 3 一级相关性建言法律规范议题标签建言	14
表 4 养老服务主题建言	15
表 5 妇女儿童权益主题建言	18
表 6 税收制度议题标签建言	24
表 7 专项基金议题标签建言	25
表 8 公益组织、慈善组织、社会组织议题标签建言	27
表 9 提交 2 件及以上建言的建言人 / 组织	29
表 10 慈善公益行业建言人分布	31
表 11 慈善类建言人中全国人大代表所属代表团及人数	32
表 12 慈善类建言人中全国政协委员所属界别及人数	33
表 13 致公党中央、郑功成、吕红兵、钱海军提交的一级相关性建言	35
表 14 建言声量 TOP 10	37
表 15 重点媒体和活跃媒体 TOP 10	38
表 16 社会组织参与两会建言的建议	43

第一章 绪论

一、研究背景及意义

近年来，党和国家高度重视慈善事业，相关法律、法规和政策纷纷出台，为规范和促进慈善事业发展提供了坚实的法律基础和制度保障。随着慈善事业规模的不断扩大以及创新模式的不断涌现，具有中国特色的慈善事业正逐步形成，为实现共同富裕提供了重要助力。

全国人民代表大会和中国人民政治协商会议（简称“全国两会”）是我国人民参与管理国家事务的重要途径和形式。每年的全国两会吸引海内外广泛关注，代表、委员就涉及国计民生重大问题、人民群众急难愁盼问题等积极建言献策，是中国式民主的生动演绎。

历年来，在全国两会上，“慈善公益”相关议题的受关注程度和传播声量呈总体上升态势。

自 2005 年政府工作报告首次提到“支持慈善事业发展”后，每年全国两会期间，政府工作报告里每年都会出现“慈善事业”的相关表述。2023 年政府工作报告指出：“要加强和创新社会治理，支持社会组织、人道救助、社会工作、志愿服务、公益慈善等健康发展。”

代表、委员提出的议案、提案、建议（以下合称“建言”）既体现了全国人民群众的愿望与利益诉求，又极大地促进相关领域立法进程与方针政策的制定，使人民群众的愿望转化为制度性保障。在民生领域尤其如此，例如，2016 年全国两会曾就慈善法进行过公开热烈的讨论，促进该部法律在当年出台；又如多位代表、委员长期呼吁为无障碍环境建设立法，于今年成为现实。

报告团队对近几年的慈善类建言进行观察和分析后发现：首先，建言内容与建言人的身份、职业、关注领域紧密相关，不少建言人本身就是慈善公益管理部门、慈善公益行业从业者或研究慈善公益的学者；其次，部分建言来自建言人与议题相关慈善公益组织的有效互动；再次，民生领域诸多建言将社会组织视为重要参与方，将其写入建言内容，这也在一定程度上反映出，作为公共服务的供给方，社会组织愈来愈受重视。

为了对慈善类建言有一个整体认识，理清新时代慈善事业高质量发展的需求，本报告选取 2023 年全国两会慈善类建言（简称“2023 年建言”）作为研究样本，对 2023 年全国两会慈善类建言的主题、议题、主体与社会影响进行了分析与调研，并观察了社会组织与社会力量的角色定位与角色担当；对建言人的身份特征和建言所处社会舆论情况进行梳理，等等。

本研究旨在提供 3 个方面的作用：一是尽可能地呈现 2023 年全国两会场域中，慈善类建言的全貌和关键聚焦点，为有关部门和行业伙伴提供参考；二是展现慈善类建言的公共传播效应，为公益组织更好地制定倡导策略提供关键信息；三是助力提升公益行业伙伴机构与建言人的关联度，让慈善事业发展吸引全社会更多关注，从而推动慈善事业高质量发展。

二、研究内容及方法

1. 研究内容

本报告研究对象“2023 年全国两会慈善类建言”系第十四届全国人大代表和政协第十四届全国委员在 2023 年

3月1日至3月31日提交的建议、议案、提案以及接受媒体采访内容，其中包括社会组织、社会力量、社会企业、社会工作、公益、慈善事业、第三次分配、企业社会责任及志愿服务等有关内容。

本报告研究内容主要对2023年全国两会慈善类建言的总体特征、文本内容、建言人以及舆论关注等方面进行了分析，共分为6个章节。

第一章为绪论，阐述了本报告的研究背景、研究内容、研究方法和数据来源。

第二章为2023年全国两会慈善类建言分析，从建言基本特征、相关性、主题、议题标签、关注群体以及建言内容与慈善公益组织关联进行了分析。

第三章为建言人分析，对提交2023年全国两会慈善类建言的建言人/组织的行业类别、地域分布进行了分析，同时对典型建言人/组织提交的建言进行了梳理。

第四章为舆论分析，对建言的传播声量、渠道和舆论观点进行了梳理和观察。

第五章为专家观察，以19位学者、记者和从业者的访谈内容为样本，介绍其对两会慈善类建言和社会组织参与建言情况的观察，以及他们对于社会组织参与两会建言的建议。

第六章是本报告的结论与建议，在数据分析和专家观察的基础上，总结归纳了2023年全国两会慈善类建言的整体情况，并为之后社会组织参与建言提出了建议。

2. 数据来源

本报告数据主要来自两个方面。

大数据抓取：抓取全网2023年3月1日至3月31日期间全国两会代表、委员们公开发布的慈善类建议内容，包括但不限于正式报送的建议和提案、接受媒体公开访谈的演讲、个人撰写和刊发的文章等。同时，重点对中国人大网、中国政协网、人民政协网、民主党派官方网站、人大杂志官方网站上刊登的有关建议、议案和提案进行了查询。

定性访谈：邀请了19位学者、记者和行业从业者进行半结构化访谈，了解2023年及近3年来两会慈善类建言内容、特点、变化及效果，以及社会组织通过两会平台参与建言的情况。

3. 研究方法

本报告综合运用文本分析和数据分析两种方法，以定量和定性相结合的方式进行研究。通过自然语言处理（NLP）技术进行语义提取和标准化标注，对建言进行三级标注，并生成各级分析节点，运用Gephi对语义网络进行可视化编辑。具体研究方法如下：

1) 标准化标注。对每件建言进行三级标注，具体为相关性、主题和议题标签。

- A. 相关性标注：根据内容与公益组织及慈善公益行业发展的关联程度，将样本分为两级。一级相关性以公益组织为目标主体，或对公益组织及行业发展产生直接影响的建言。一级相关性建言是本报告观察重点。二级相关性为提及社会组织或社会力量的建言内容。
- B. 主题标注：综合考虑建言内容面向的群体及权益类型，报告采取推论与归纳相结合的混合式主题建构方法。如，涉及妇女和儿童权益的，主题统一为妇女儿童权益。但教育作为权益的重要类别，数量较多，单独作为一个主题类别，命名为教育促进。残疾人相关的统一为残疾人权益，慈善公益组织和行业发展相关的统一为慈善公益发展。2023年建言共标注了12个主题：慈善公益发展、妇女儿童权益、残疾人权益、养老服务、教育促进、医疗健康、社会救助、社会工作、文化保护、乡村振兴、应急管理、公益诉讼。
- C. 议题标签标注：采用语义提取结合人工标注的方式，对有效文本进行逐一标注，对于词义相近，表述不同

的词语进行统一命名。如将税收优惠、税收减免命名为税收制度；计生特殊家庭专项基金、台青志愿服务基金、罕见病专项基金等，都命名为专项基金。每件建言可标注多个议题标签。

2) 半结构访谈。定向邀请了 19 位长期关注慈善类建言的学者、记者和行业从业者进行访谈。访谈采用了半结构化提纲。

3) 舆论数据分析。对建言的传播声量、传播渠道和舆论观点进行分析，关注权威媒体报道和社交媒体的舆论热度与偏好。

4) 语义网络分析。报告运用 Gephi 分析软件进行语义网络分析，生成由节点和连线所构成的语义网络关系图，其中，节点代表主题和议题标签，节点之间的连线代表主题与议题标签之间的关系。由非孤立节点和 2 条及以上的连线所生成的语义网络关系图，节点越大表明权重越大，数量越多，节点相距越近表明关联度越大。

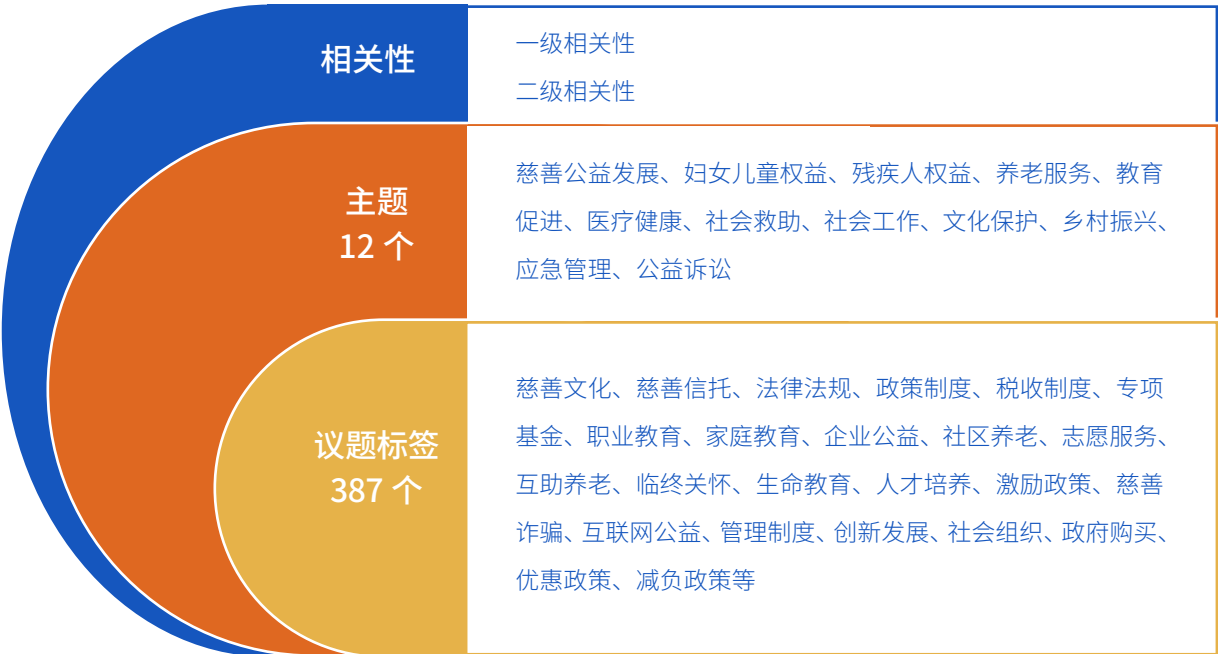


图 1 分级分类标注

4. 自然语言处理技术的应用

报告首次采用了自然语言处理（NLP）技术，以提升数据挖掘的精度和效率。这既能让分析人员更加深入地洞察慈善类建言的内容特点和关联，提出更有效的建议，也可以帮助阅读者更直观地理解内容。我们主要在七个方面采用了 NLP 技术，对慈善类建言进行综合性分析。

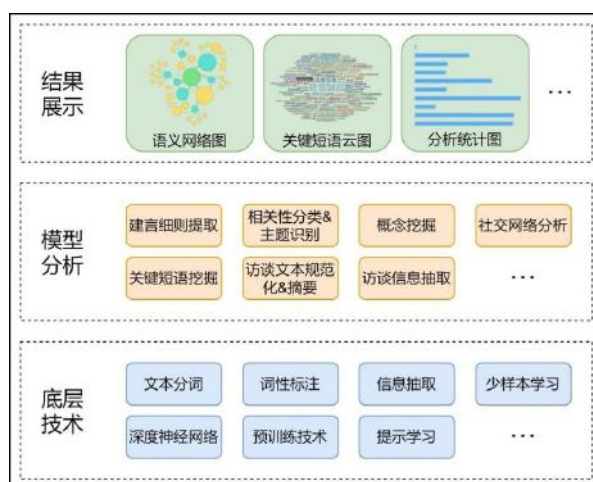


图 2 NLP 分析框架

1) 建言内容提取：使用人名识别、噪声识别、句法分析等 NLP 技术从新闻报道、公众号文章等各类文本资源中针对特定的建言人提取与慈善类建言相关的细节，去除与建言无关的内容和噪声，为后续分析提供清晰的文本内容。

2) 相关性分类 & 主题识别：利用文本分词、少样本学习和提示学习结合大模型技术，判断慈善类建言与社会组织团体的相关性，同时识别建言所属的主题领域。大语言模型能够在蕴含丰富的背景知识基础上理解文本，以更全面客观的方式给出分类建议，最大化降低人主观因素的影响。

3) 概念挖掘：从慈善类建言中挖掘与人物职位、组织机构、地理位置、疾病损伤、专业术语等相关的概念名词，也为标签概念语义网络图的制作提供更宽的语义理解的广度，能够直观地洞察建言涉及的概念和术语名词，也方便发现不同建言之间的联系。

4) 社交网络分析：基于上述步骤产生的主题、议题标签、概念语义等分析基础，产生概念语义网络图，并通过社交网络分析技术分析语义图中节点的权重大小和联系的紧密程度，直观地挖掘建言内容与不同主题、不同议题标签、不同概念三者之间的关联程度。

5) 关键短语挖掘：采用关键短语挖掘技术，识别包含多个自然词的关键名词短语，得到更为完整的关键点呈现，方便以关键短语云图的形式更加全面直观地洞悉主题内容。

6) 访谈文本规范化 & 文本摘要：采用文本纠错、文本规范化和文本摘要等技术，对专家访谈记录文本按访谈问题进行分类摘要，提取核心观点，减少冗余信息，使访谈内容更易于理解和利用。

7) 访谈信息抽取：采用预训练技术和通用信息抽取技术，对专家访谈文本针对特定的主题进行信息抽取，如观点抽取、情感识别、关键短语抽取等，辅助分析者对受访专家对慈善类建言方面的观察、态度、建议等内容进行更深入地了解。

第二章 2023 年全国两会慈善类建言分析

为全面把握和提炼 2023 年全国两会慈善类建言的总体规律和重点特征，本章对 2023 年建言的基本特征和建言重点内容进行了梳理和分析。

一、建言基本特征

本节从建言数量及构成、相关性分布、主题分布、议题标签分布和建言涉及对象 5 个方面，扫描 2023 年建言的基本特征。

1. 建言数量及构成

本报告共抓取到相关建言 26,472 篇（次）¹，共梳理出 139 位建言人 / 组织提出的 170 件慈善类建言。相关性分布图显示，170 件建言中，直接与慈善公益行业发展相关的一级相关性建言 35 件，占比 20.59%；医疗健康、养老服务、教育促进等主题的二级相关性建言 135 件，占比 79.41%。

慈善公益发展主题下，96%的建言均为一级相关性建言，涉及志愿服务、法律法规、政策制度、慈善文化、遗产捐赠、人才培养、互联网法治建设等议题标签。

相关性	主 题	数 量
一级		35
	慈善公益发展	25
	养老服务	3
	乡村振兴	2
	社会工作	2
	医疗健康	1
	应急管理	1
	公益诉讼	1

相关性	主 题	数 量
二级		135
	养老服务	31
	公益诉讼	26
	妇女儿童权益	24
	残疾人权益	14
	乡村振兴	12
	医疗健康	10
	教育促进	8
	文化保护	6
	应急管理	1
	社会救助	1
	社会工作	1
	慈善公益发展	1

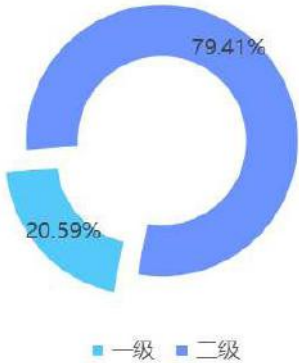


图 3 相关性分布

1. 篇（次）：内容信息发布次数的计数单位。图文、视频等内容信息会在多个媒介渠道发布，每发布一次计为 1 篇（次），1 篇内容的发布篇（次）大于等于 1。

2. 相关性分布

图 4 所示，35 件一级相关性建言分布在 7 个主题。慈善公益发展 25 件，占比 71.43%，公益诉讼、社会工作、乡村振兴、养老服务、应急管理及医疗健康主题有少量分布。

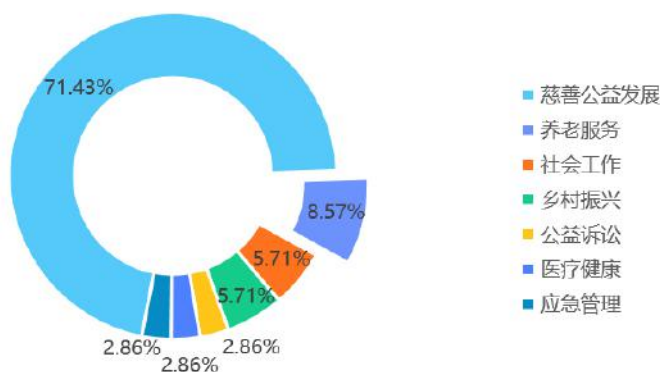


图 4 一级相关性建言主题分布

图 5 所示，135 件二级相关性建言在 12 个主题里均有分布，主要集中在养老服务、公益诉讼、妇女儿童权益和残疾人权益等主题，相对一级建言分布较为均匀。

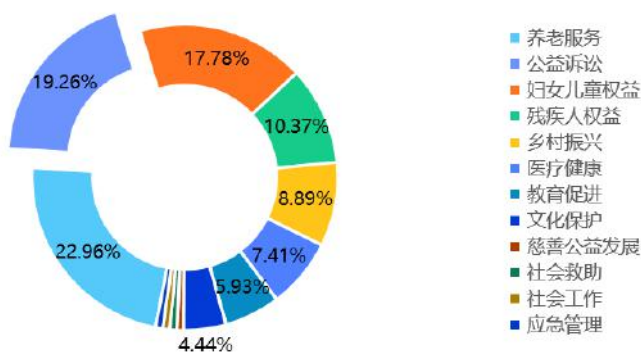
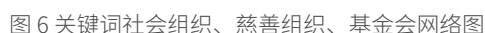


图 5 二级相关性建言主题分布

本节选取了“社会组织”“慈善组织”“公益组织”“基金会”和“慈善基金”作为关键词，其他议题标签作为观察节点，挖掘建言内容与慈善公益组织的关联。

由下方图 6 可知，“社会组织”被提及最多，“慈善组织”次之。建言人在提及“社会组织”与“慈善组织”时，主要集中在政策制度、志愿服务、法律法规和税收制度等方面。若干节点与政策制度重合度高。当提及“社会组织”时，更聚焦于提供服务，如养老服务、未成年人服务等；提及“慈善组织”“基金会”“慈善基金”等关键词时，侧重点是慈善文化营造和慈善资金募集、投资及管理等方面。



3. 主题分布

由图 8 可见，12 个主题中，养老服务主题建言数量最多，共 34 件，占比 20%；公益诉讼主题 27 件，占比 15.88%；慈善公益发展主题 26 件，占比 15.29%；妇女儿童权益主题 24 件，占比 14.12%；残疾人权益主题和乡村振兴主题各 14 件，分别占比 8.24%。建言内容包含了社会组织日常关注和开展业务较多的多个领域。

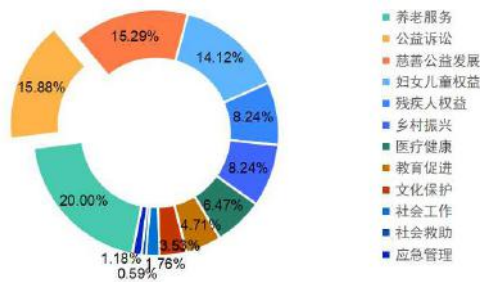


图 8 主题分布

4. 议题标签分布

议题标签是根据建言内容标注出的内容关键词，类型相近的词进行了统一命名。170 件建言共标注了 387 个议题标签。

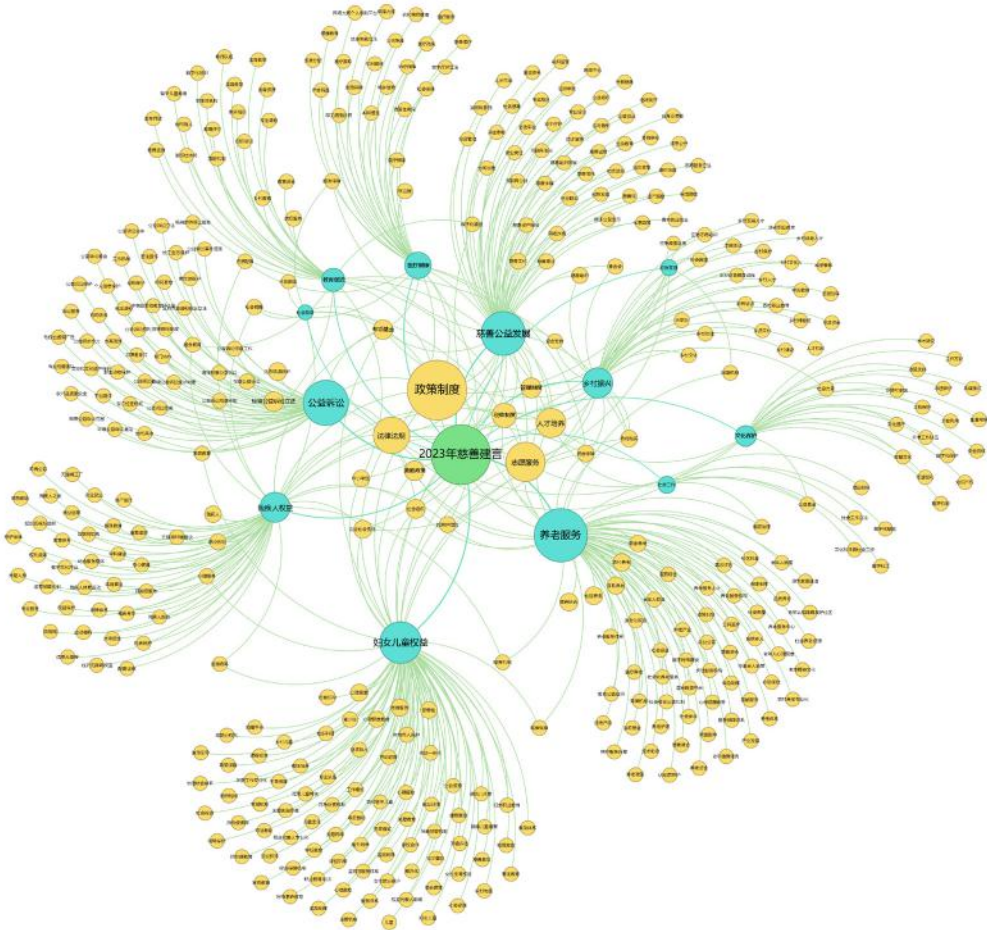


图 9 议题标签分布

从图 9 可以看到，养老服务主题在社区养老、居家养老及农村养老、医养结合、互助养老部分提及较多；公益诉讼主题集中在生态环境保护及公益诉讼立法；慈善公益发展主题较为分散，包括慈善诈骗、规范发展、慈善文化及投资管理等；妇女儿童权益主题主要体现在托育服务、心理健康和女性就业等议题。

政策制度、志愿服务、法律法规、人才培养和税收制度等议题标签较多，在各主题下均有提及，是建言的重点内容。图 10 为数量排名前 10 的议题标签。

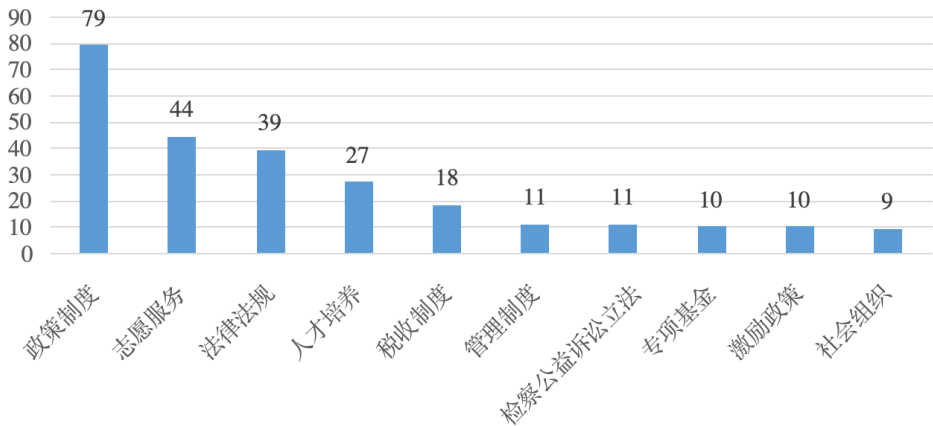


图 10 议题标签 TOP 10

此外，政策制度、法律法规、志愿服务、人才培养、税收制度、专项基金等议题，在各主题下均有提及，是建言等重点内容。

5. 建言涉及对象

170 件建言包含 12 个主题，每个主题下又包含不同的利益群体，每个群体又有不同的阶层和年龄阶段，也有着不同的职业和身份，属于不同的亚群体类型，如农村儿童、留守儿童、中小学生、全职妈妈、职业女性等，因此拥有不同的利益诉求。为了更好地研究和观察主题对象，就需要对每一个亚群体的状况和诉求加以分类分析。社会群体研究是慈善公益组织了解和认识服务对象需求的重要内容，按照不同的目标群体梳理建言的内容不失为把握群体特征和利益诉求的有效方法。

本报告对 12 个主题下的重点群体，老人、妇女、儿童、青年、残疾人等类型进行分类分析。由于个体具有多重身份角色，所以不同的群体类型并不是相互排斥的关系，而是相互交叉的存在。这些群体类型有：婴幼儿、儿童、乡村儿童、学前儿童、孤困儿童、脑瘫儿童、农村留守儿童、中小学生、农村中小学生 / 乡村中小学生、青年、青少年、残疾青年、台青志愿者、未成年人、大学生、残疾人、盲人、听障群体、妇女、全职妈妈、职场女性、孤独症、罕见病、疾病终末期患者、失能人员、因病返贫风险人群、老年人、农村 / 乡村老人、农村独居老人、农村居民、弱势群体、失独群体。

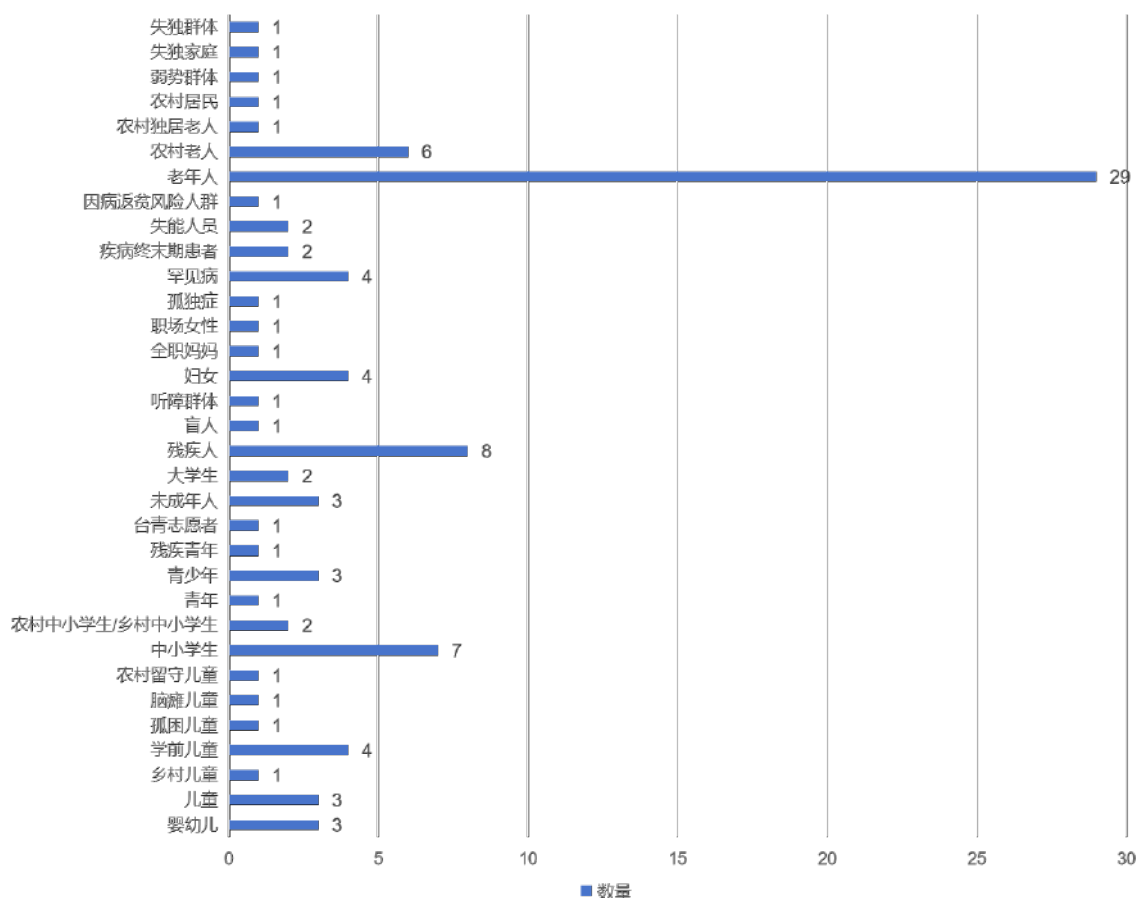


图 11 重点群体类型的建言数量

图 11 表明，2023 年建言的核心关注人群集中在“一老一小”，其中老年人关注度最高。《2021 年度国家老龄事业发展公报》显示，截至 2021 年，全国 65 周岁及以上老年人口 20,056 万人，占总人口的 14.2%；全国 65 周岁及以上老年人口抚养比 20.8%。根据联合国的标准，65 岁及以上人口占总人口比例超过 7% 即为老龄化社会，超过 14% 即为高龄化社会。² 这表明我国已经进入高龄化社会，且老龄化速度迅猛。社会各界对养老的各类问题高度关注，公益组织、志愿服务和社会力量在养老服务领域或能大有可为。

二、建言重点内容分析

综合建言数量和建言内容与慈善公益行业发展的相关度，本节将一级相关性建言、2 个主题和 6 个议题标签作为重点内容进行了观察分析。

2. 《2021 年度国家老龄事业发展公报》，中国政府网，https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/26/content_5721786.htm。

1. 一级相关性建言分析

一级相关性建言和慈善公益行业的发展关系最为紧密，35 件一级相关性建言主要分布在 7 个主题，慈善公益发展主题有 25 件，占比 71.4%。养老服务、乡村振兴、社会工作、公益诉讼、应急管理、医疗健康各有 1-3 件一级相关性建言。

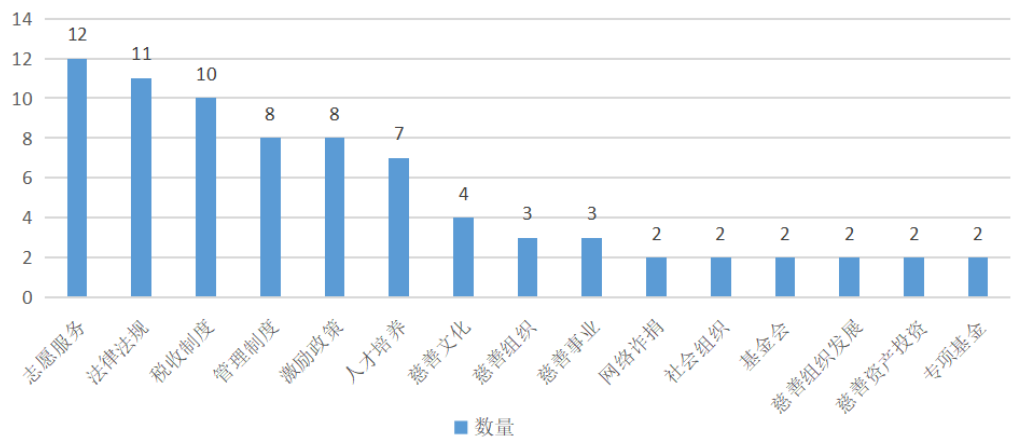


图 12 一级相关性建言的主要议题标签

一级相关性建言以促进慈善公益行业健康发展的相关建言为主。从图 12 可以看到，政策制度、志愿服务、法律法规、税收制度、管理制度、激励政策和人才培养是建言的重点方向。下面从政策制度、志愿服务和法律法规三个议题标签进行观察。

1.1 政策制度

24 件政策制度议题标签的建言涉及 5 个主题，其中，慈善公益发展主题有 19 件。从表 1 可以看到，慈善公益组织和志愿服务在养老服务、医疗健康、乡村振兴和应急管理领域的作用逐步被看到和重视。

序号	建言标题	主题	建言人	建言人职务
1	提升慈善事业的吸引力凝聚力	慈善公益发展	孙达	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长
2	培育专业社会组织助解群众“急难愁盼”	慈善公益发展	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理
3	完善公益类社会组织注册审批机制	慈善公益发展	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理
4	关于完善遗产捐赠制度，引导“善资金”助力共同富裕的提案	慈善公益发展	吕红兵	全国政协委员 中华全国律师协会监事长 国浩律师（上海）事务所合伙人
5	发挥慈善事业三次分配作用，推动共同富裕	慈善公益发展	韩金峰	全国人大代表 山东省慈善总会会长
6	关于优化民政社团管理与行业自律管理冲突问题的建议	慈善公益发展	刘建国	全国政协委员 宁夏律师协会会长

7	完善法治建设，对网络诈骗捐乱象零容忍	慈善公益发展	郑功成	全国人大代表 民盟中央副主席 中国社会保障学会会长 中国人民大学教授
8	将现代慈善素养培养纳入学校教育目标	慈善公益发展	栾新	全国政协委员、常委 民进常委 山东省青岛市人大常委会副主任
9	进一步释放慈善组织活力，助力加快实现共同富裕	慈善公益发展	吴国平	全国人大代表 无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长
10	减免慈善组织保值增值收益税收	慈善公益发展	张建斌	全国政协委员 江苏瑞华投资控股集团有限公司董事长
11	支持社会组织吸纳青年就业创业	慈善公益发展	张朝晖	全国政协委员 共青团中央青年志愿者行动指导中心党委书记
12	全面加快安宁疗护志愿者队伍建设，采取有效措施推动我国临终关怀事业发展	慈善公益发展	何明华	全国政协委员 福建省红十字会党组书记
13	推动落实慈善事业激励政策	慈善公益发展	刘启芳	全国政协委员 吉林省公益慈善基金会会长
14	落实慈善资产投资收益税收优惠政策	慈善公益发展	龙墨	全国政协委员 中国残疾人福利基金会理事长
15	推进志愿服务保障体系建设	慈善公益发展	致公党中央	致公党中央
16	搭建全方位全覆盖的志愿服务平台网络	慈善公益发展	于丽婕	全国人大代表 连云港市交通控股集团新浦汽车总站站务员
17	以志愿服务架起两岸青年“连心桥”	慈善公益发展	陈清莉	全国政协委员 浙江省政协港澳台侨和外事委员会副主任
18	打出扩大内需“组合拳”	慈善公益发展	刘茜	全国人大代表 安徽省滁州市全椒富民生态养殖合作社社长
19	宗教界要大力传承与弘扬慈善精神并为宗教慈善赋予更多内涵	慈善公益发展	释本性	全国政协委员 福建省佛教协会常务副会长 莆田广化寺方丈
20	积极推进慈善医疗健康发展	医疗健康	郑功成	全国人大代表 民盟中央副主席 中国社会保障学会会长 中国人民大学教授
21	扶持优质“敬老”公益组织进驻社区	养老服务	曹琛	全国人大代表 浙江省杭州市上城区小营街道小营巷社区 党委书记、居委会主任
22	完善养老互助志愿服务政策的建议	养老服务	吴惠芳	全国人大代表 江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记
23	建立完善社会救援力量参与救援法律机制	应急管理	蔡金钗	全国人大代表 福建盼盼食品集团总裁
24	深入实施大学生志愿服务西部计划，推动高校毕业生投身乡村振兴	乡村振兴	李君	全国人大代表 四川省广元市苍溪县白驿镇岷云村党支部书记

表 1 一级相关性建言政策制度议题标签建言

随着慈善事业的发展，现行的一些政策制度已成为制约慈善公益行业高质量发展的重要因素，代表、委员建言从管理制度、税收制度、保障制度、激励政策、优惠政策、减负政策等方面提出了建议。一是健全管理制度。在慈善组织培育方面，要加强支持帮扶和指导，为慈善组织的发展、壮大，提供更加宽松有利的政策环境，促进慈善组织提质增效。比如优化审批注册，资格认定，社保减免，优先政府采购和就业补贴的政策措施以及慈善信托管理，慈善资产管理与监管评估的体系；二是强化激励政策，以增强慈善事业和志愿服务的吸引力，比如税收减免和评比表彰。税收制度是代表、委员们重点关注的焦点话题。吕红兵委员的“关于完善遗产捐赠制度，引导‘善资金’助力共同富裕的提案”、张建斌委员的“减免慈善组织保值增值收益税收”、龙墨委员的“落实慈善资产投资收益税收优惠政策”、刘启芳委员的“推动落实慈善事业激励政策”均是典型；三是政策支持。充分发挥好公益组织在扩大内需，促进青年就业创业的功能。例如，加大人才支持政策力度等。

此外，针对网络诈骗捐、网络个人救助平台规范发展等问题，代表、委员也积极建言献策。作为行业发展重要基石的人才，其培养机制建设问题也由多位代表、委员提出。

1.2 志愿服务

2023 年全国两会慈善类建言中，共有 44 件志愿服务议题标签的建言，其中 12 件属于一级相关性建言，包括“启动志愿服务立法”“推进志愿服务保障体系”“培养全民志愿服务意识”“搭建全方位全覆盖的志愿服务平台网络”等促进行业与领域发展的建言；“发挥志愿服务在养老服务和安宁疗护”等具体措施类建言；还有以老年志愿者、大学生志愿者、台青志愿者、涉罪未成年人志愿者为主体的志愿服务建言。

序号	建言标题	主题	建言人	建言人职务
1	全面加快安宁疗护志愿者队伍建设，采取有效措施推动我国临终关怀事业发展	慈善公益发展	何明华	全国政协委员 福建省红十字会党组书记
2	完善公益类社会组织注册审批机制	慈善公益发展	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理
3	推进志愿服务保障体系建设	慈善公益发展	致公党中央	致公党中央
4	培养全民志愿服务意识	慈善公益发展	何寄华	全国政协委员 湖南省政协副主席
5	完善志愿者褒奖体系，探索建立志愿者城市礼遇体系	慈善公益发展	聂竹青	全国政协委员 鹏信集团董事长 广东省党外知识分子联谊会副会长
6	建议全国人大常委会启动志愿服务立法程序	慈善公益发展	吕世明	全国人大代表 中国助残志愿者协会会长
7	搭建全方位全覆盖的志愿服务平台网络	慈善公益发展	于丽婕	全国人大代表 连云港市交通控股集团新浦汽车总站站务员
8	以志愿服务架起两岸青年“连心桥”	慈善公益发展	陈清莉	全国政协委员 浙江省政协港澳台侨和外事委员会副主任
9	扶持优质“敬老”公益组织进驻社区	养老服务	曹琛	全国人大代表 浙江省杭州市上城区小营街道小营巷社区 党委书记、居委会主任

10	开展“独居老人智能服务型社会组织”支援服务站	养老服务	卫炳江	全国政协委员 香港浸会大学校长
11	完善养老互助志愿服务政策的建议	养老服务	吴惠芳	全国人大代表 江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记
12	深入实施大学生志愿服务西部计划，推动高校毕业生投身乡村振兴	乡村振兴	李君	全国人大代表 四川省广元市苍溪县白驿镇岫云村党支部书记

表 2 一级相关性建言志愿服务议题标签建言

近年来，我国的志愿服务事业蓬勃发展，涌现出了众多志愿服务组织，志愿服务活动广泛开展。目前，我国已初步形成了由政府主导、社会参与的全覆盖格局，在经济社会发展方面发挥着越来越重要的作用。截至 2022 年 12 月 30 日，全国志愿服务队伍数量已达 135 万个，志愿者注册人数已超过 2.3 亿。³

针对志愿服务不规范、不合理现象和资源分配不平衡等问题，代表、委员分析了志愿服务体系建设现状和存在的主要问题，提出完善制度体系、提高服务质量、优化资源配置等对策建议。

1.3 法律法规

适逢《慈善法》修订之际，多名代表、委员就修订条款提出了建议。针对公益慈善领域频发的诈骗事件，建议明确规定“自然人、法人或者其他组织假借慈善名义或者假冒慈善组织开展募捐活动、骗取财产的，由公安机关依法查处”，应通过立法来保护捐赠人和慈善组织的合法权益。郑功成代表建议完善互联网慈善法治建设体系，合理界定平台责任，消除网络诈骗、骗捐的乱象，为互联网公益的可持续发展提供稳定的法治保障。吕红兵委员则建议将遗产捐赠写入法条。

《慈善法》相关配套法规的出台与落地实施也成为代表、委员们关注的话题。如修订完善《慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法》，制定全国统一的慈善事业管理和促进标准。

在专项领域，社会工作立法再次被提出，吕世明代表建议启动志愿服务立法，蔡金钗代表建议“建立社会救援力量参与救援的法律机制”。

序号	建言标题	主题	建言人	建言人职务
1	关于全方位加大公益慈善领域反诈力度的建议	慈善公益发展	安庭	全国政协委员 民建北京市委副主委 希肯国际文化集团董事长
2	关于加快推动互联网公益高质量发展、助力共同富裕的建议	慈善公益发展	张颐武	全国政协委员 民进中央常委 北京大学中文系教授
3	关于完善遗产捐赠制度，引导“善资金”助力共同富裕的提案	慈善公益发展	吕红兵	全国政协委员 中华全国律师协会监事长 国浩律师（上海）事务所合伙人

3. 《权威快报 | 我国注册志愿者逾 2.3 亿人》，环球网，https://www.sohu.com/a/622646906_162522。

4	发挥慈善事业三次分配作用，推动共同富裕	慈善公益发展	韩金峰	全国人大代表 济南市人大常委会主任 山东省慈善总会会长
5	关于优化民政社团管理与行业自律管理冲突问题的建议	慈善公益发展	刘建国	全国政协委员 宁夏律师协会会长
6	完善法治建设，对网络诈骗捐诈捐乱象零容忍	慈善公益发展	郑功成	全国人大代表 民盟中央副主席 中国社会保障学会会长 中国人民大学教授
7	进一步释放慈善组织活力，助力加快实现共同富裕	慈善公益发展	吴国平	全国人大代表 无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长
8	减免慈善组织保值增值收益税收	慈善公益发展	张建斌	全国政协委员 江苏瑞华投资控股集团有限公司董事长
9	建立完善社会救援力量参与救援法律机制	应急管理	蔡金钗	全国人大代表 福建盼盼食品集团总裁
10	以社会工作者立法为切入点加快推进社会工作立法	社会工作	苗延红	全国政协委员 海南省委常委、统战部部长
11	建议全国人大常委会启动志愿服务立法程序	慈善公益	吕世明	全国人大代表 中国助残志愿者协会会长

表 3 一级相关性建言法律规范议题标签建言

2. 主题分析

从数量来看，养老服务主题建言数量最多（34 件），公益诉讼主题次之（27 件），第三是慈善公益发展主题（25 件），第四是妇女儿童权益主题（24 件）。鉴于公益诉讼与慈善公益行业关联度相对较小，慈善公益发展主题在一级相关性建言中已有所分析，本节重点分析养老服务主题和妇女儿童权益主题。

2.1 养老服务

2023 年建言中，养老服务主题共有 34 件，数量最多，但以二级相关性为主。

序号	建言标题	相关性	建言人	建言人职务
1	开展“独居老人智能服务型社会组织”支援服务站	一级	卫炳江	全国政协委员 香港浸会大学校长
2	扶持优质“敬老”公益组织进驻社区	一级	曹琛	全国人大代表 浙江省杭州市上城区小营街道小营巷社区 党委书记
3	完善养老互助志愿服务政策的建议	一级	吴惠芳	全国人大代表 江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记
4	关于建立老年人权益保护公益诉讼制度，切实维护老年人合法权益的提案	二级	吕红兵	全国政协委员 中华全国律师协会监事长 国浩律师（上海）事务所合伙人

5	推进医养结合应着力解决基础设施薄弱与专业人才匮乏问题	二级	孙达	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长
6	建议推行“医疗养老一张床”服务机制	二级	白桦	全国人大代表 西安市第二保育院教师
7	补齐农村短板 解决“养老难”问题	二级	王晋刚	全国人大代表 山西省襄汾县古城镇关村党支部书记 村委会主任
8	在国家层面明确建立老年人公共监护制度	二级	阮诗玮	全国政协委员 福建省政协副主席 民盟中央常委
9	建立责任共担的长护险筹资机制	二级	刘廷	全国人大代表 松下家电（中国）有限公司康养事业推进室 营销部康养全域营业课课长代理
10	搭建统一适老化大数据平台	二级	周云杰	全国人大代表 海尔集团党委书记、董事局主席
11	完善养老护理服务体系 守护老人幸福生活	二级	孙洁	全国政协委员 对外经济贸易大学保险学院副院长
12	促进边远民族地区农村公益性养老发展	二级	格西王姆	全国人大代表 四川省阿坝藏族羌族自治州马尔康市敬老院 院长
13	以市场机制和政策引导进一步完善养老服务体系	二级	白涛	全国政协委员 中国人寿集团董事长
14	关于推进高品质宜老宜幼城乡社区建设的提案	二级	陈小平	全国政协委员 浙江省政协副主席 民建浙江省委主委
15	紧盯老龄群体需求 让养老设施“可望又可及”	二级	彭静	全国政协委员 重庆静昇律师事务所主任
16	整合各方资源，打造“没有围墙的养老院”	二级	鲁晓明	全国政协委员 民建广东省委会副主委 广东财经大学法学院院长
17	强化空巢老人监管责任人义务	二级	方燕	全国人大代表 陕西省律师协会监事长
18	建议实行城乡无差别养老	二级	裴春亮	全国人大代表 河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记
19	建议推进多层次养老服务体系建设	二级	王刚	全国人大代表 金晶（集团）有限公司董事长
20	动员社会力量关心关爱养老服务人才及其家庭	二级	丁梅	全国政协委员 民盟中央常委 天津市委会专职副主委
21	探索推广互助养老“时间银行”服务	二级	郭会琴	全国人大代表 中芯国际集成电路制造（深圳）有限公司 制造部助理工程师
22	规范推广老旧小区适老化改造	二级	曹晖	全国政协委员 福耀集团副董事长
23	建议推行互助养老志愿服务积分模式	二级	李龙倜	全国人大代表 十堰市太和医院护理部主任
24	建议将老年人心理健康服务纳入社会保障体系	二级	赵玉芳	全国人大代表 西南大学西塔学院院长

25	建议依托社区统筹资源提升养老服务能力	二级	李杰	全国人大代表 人福医药董事长
26	关于完善居家养老模式 积极应对人口老龄化的提案	二级	民进中央	民进中央
27	关于推动老年友好型社区建设的提案	二级	民盟中央	民盟中央
28	关于推进乡村养老保障服务体系建设的提案	二级	民建中央	民建中央
29	建议推动居家、社区、机构养老服务融合发展：做好志愿者的招募、资质认证、培训及监督管理	二级	张晓敏	全国政协委员 中国福利会副主席、党组书记、秘书长
30	建议将空置村小改造为老年服务中心	二级	张翼	全国人大代表 中国社会科学院社会发展战略研究院院长
31	建议加强农村养老服务	二级	陈保华	全国人大代表 浙江华海药业股份有限公司总裁
32	关于打造农村居家互助养老新模式的建议	二级	赵会杰	全国人大代表 赤峰市松山区大庙镇小庙子村党总支书记
33	关于加快提升老年人获得感安全感幸福感的建议	二级	蹇芳莉	全国人大代表 商务部电子商务和信息化司司长
34	关于加快推进老年康复辅具产业发展的提案	二级	民进中央	民进中央

表 4 养老服务主题建言

从图 13 可以看到，代表、委员就盘活各方面养老资源、构建多层次养老体系以保障养老服务供给提出系列建议。

一是养老资金的筹集与保障。除了养老保险金之外，还要打造财政资金、公益慈善基金、养老互助基金、专项基金等多元化资金来源渠道。

二是养老服务人力保障。截至 2021 年，我国失能半失能老年人约 4000 多万人，对照护人员的需求超过 1300 万人，而目前我国仅有相关人员 50 多万人。⁴ 代表、委员建议通过职业教育、应急救助、照护技能培训等方式培训专业养老照料人员，调动社区工作者、医务人员、低龄老人和有劳动力低保户作为养老服务志愿者，解决养老服务人员供给不足、素质不高、流失率较高等难题。

三是医疗保障。对于社区医养结合服务的需求，基层医疗卫生资源要给予更多的资源支持。如失能失智老人的医疗护理、居家医疗服务等。同时，在各地试点的基础上，加快完善长期护理险制度，确保长期护理险制度的可持续发展并加快全国推广步伐。

四是聚焦重点老年群体。农村及边远民族地区的老年群体，如空巢、独居、孤寡、失能老人等都是代表、委员们关注的重点。有 7 位代表、委员对农村养老提出了建议。

社会组织、公益组织、社会服务机构及慈善资金等，在专项救助、专业服务、志愿服务、资金筹集等养老服务体系中所具有的价值与作用日益显现。

4 《聚焦民生关切 积极建言献策——访全国政协委员、中华慈善总会党委书记孙达》，中华人民共和国民政部，<https://www.mca.gov.cn/n152/n166/c47479/content.html>.2013.03.05.



图 13 养老服务主题建言的议题标签词云

2.2 妇女儿童权益

24 件妇女儿童权益主题建言均为二级相关性建言。其中，19 件与未成年人权益相关，6 件涉及女性生育权、就业权和救助保护。

序号	建言标题	建言人	建言人职务	建言受益对象
1	关于加强 0-3 岁婴幼儿托育服务体系建设的提案	谢文敏	全国政协委员 湖北省首义律师事务所主任	婴幼儿
2	关于提高婴幼儿照护质量 让家长安心送托的提案	民进中央	民进中央	婴幼儿
3	关于加大托育服务财政投入的建议	贺丹	全国政协委员 中国人口与发展研究中心主任	学前儿童
4	加快推进普惠托育服务体系发展	黄红霞	全国政协委员 农工党中央常委 河南省卫生健康委主任	学前儿童
5	应重视普惠型托育机构面临问题，加大政策扶持、提高社会资本参与积极性	刘晓静	全国人大代表 山东艺术学院副院长	学前儿童
6	关于加强村（社区）儿童主任队伍建设的提案	民进中央	民进中央	儿童
7	构建儿童心理健康公益服务体系	李迎新	全国政协委员 北京铁路运输中级法院 （北京市第四中级人民法院）副院长	儿童
8	关于推进乡村儿童心理健康服务体系建设的建议	翟美卿	全国政协委员 香江集团有限公司董事长 香江社会救助基金会主席	乡村儿童

9	预防未成年人犯罪，全国推广复制孤困儿童帮扶模式的建议	徐军	全国人大代表 临沂市关工委牵手孤困儿童心理辅导志愿服务团团长	孤困儿童
10	完善全国脑瘫儿童康复救助体系的建议	王川	全国人大代表 山东财金健康产业集团脑瘫儿童公益救助中心主任	脑瘫儿童
11	推动农村留守儿童教育规范化	李慧	全国人大代表 山西省临汾市翼城县北关小学教师	农村留守儿童
12	关于构建中小学生心理健康家校社协同管理体系的提案	民进中央	民进中央	中小学生
13	有效防范青少年心理健康问题	王笃波	全国政协委员 共青团河南省委书记	青少年
14	关爱青少年心理健康 加强专业化服务供给	李孝轩	全国政协委员 中国新高教集团董事会主席 民进云南省委会副主委	青少年
15	关于优化青少年心理健康教育的提案	台盟中央	台盟中央	青少年
16	尽快加强农村地区防性侵教育普及和防性侵治理体系建设	吴碧霞	全国政协委员 中国音乐学院教授	未成年人
17	建议优化未成年人成长所需的数字产品供给	郭媛媛	全国政协委员 首都经济贸易大学文化与传播学院副院长	未成年人
18	关于建立和完善未成年人权益代表人制度，保障未成年人利益最大化的建议	刘艳	全国政协委员 上海市闵行区副区长	未成年人
19	构建综合救助体系全面帮扶受侵害妇女儿童	刘锐	全国人大代表 浙江清华长三角研究院生态环境研究所所长 浙江省水质科学与技术重点实验室常务副主任	妇女儿童
20	促进妇女提高职业技能 实现高质量充分就业	张晓兰	全国政协委员 全国妇联副主席、书记处书记	妇女
21	关于采取积极措施鼓励用人单位创造男女平等就业环境的提案	林怡	全国政协委员 全国妇联副主席、书记处书记	妇女
22	采取措施鼓励男性共同休生育假	刘艳	全国政协委员 上海市闵行区副区长	妇女
23	构建生育友好型社会 为职场女性减压	莫荣	全国政协委员 中国劳动和社会保障科学研究院院长	职场女性
24	建议设立单行条例 保障“全职妈妈”再就业	赵心竹	全国政协委员 深圳市中意集团有限公司董事长	全职妈妈

表 5 妇女儿童权益主题建言

图 14 显示，未成年人心理健康为建言重点，多位代表、委员建议，健全青少年心理健康教育体系，加强青少年心理健康专业化服务供给，构建学校、家庭、社会三位一体的心理健康管理机制。提出构建儿童心理健康公益服务体系，政府发动和组织社会公益组织有序开展儿童心理健康服务，支持志愿服务组织实施儿童心理健康服务项目等对策。婴幼儿托育服务建言中，强调了社会投资，社会兴办，支持社会力量增加普惠托育服务供给。

代表、委员们提出推广孤困儿童帮扶模式、探索设立全国脑瘫儿童公益专项基金、为贫困生育妇女建立社会救助机制、出台法规保障“全职妈妈”享有再就业平等权利、发挥社区型女性社会组织重要作用等建议。



3. 议题标签分析

170 条建言中,6 类议题标签提及最多,位居前三的分别为:政策制度(79 件)、志愿服务(44 件)、法律法规(39 件)。此外,涉及重要调节手段的“税收制度”议题标签,共有 18 件建言;慈善公益从业主体的“公益组织、慈善组织、社会组织”议题标签,共有 16 件建言;“专项基金”议题标签的建言有 10 件。此部分将就上述 6 类议题标签进行重点分析。

3.1 政策制度

从图 15 可以看到，政策制度议题标签覆盖了 10 个主题，养老服务、妇女儿童权益、慈善公益发展、残疾人权益、乡村振兴、医疗健康、公益诉讼、应急管理、教育促进和社会救助。其中，养老服务有 17 件，妇女儿童权益有 13 件，慈善公益发展有 13 件，位居前三。

养老服务主题下，议题标签主要涉及人才培养制度、老年人公共监护制度、市场机制和政策引导制度三方面的相关建言。数量最多、提及率最高的都涉及老年人照护服务及相关人才队伍建设的政策制度。

妇女儿童权益主题下，议题标签主要涉及托育服务体系建设、儿童人才队伍建设、青少年心理健康服务、脑瘫儿童救助、全职妈妈再就业及女性就业环境监管、未成年人成长权益等内容。提及较多的是儿童托育体系建设和女性职场就业。

慈善公益发展主题下，议题标签主要涉及慈善激励政策制度、社会组织注册审批制、税收优惠政策制度、保障体系制度等方面。尤其提及了慈善信托、网络诈骗捐、志愿服务平台建设等热点内容；多件建言提出了促进慈善事业健康高质量发展的建议，分别从人才培养、健全法律法规及志愿者服务平台搭建等方面反映了当前慈善公益行业的问题。

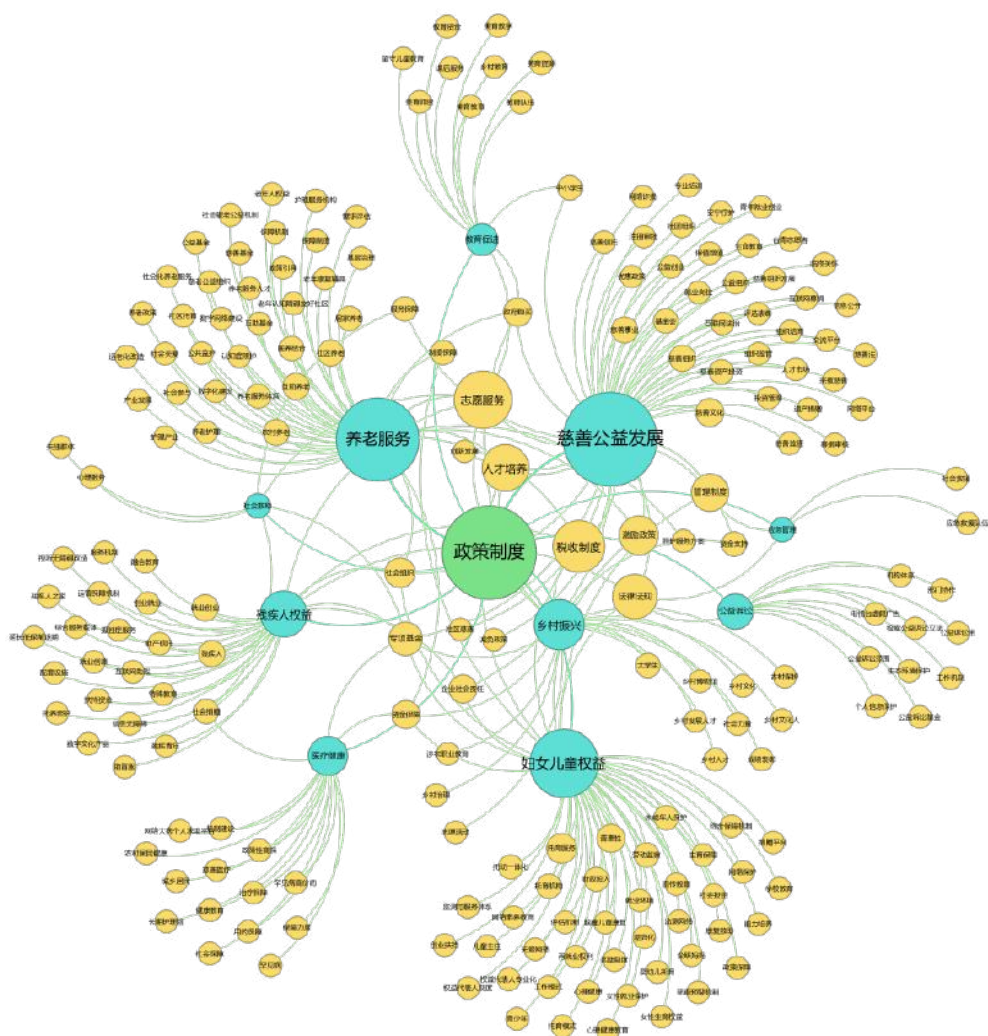


图 15 政策制度议题标签网络图

3.2 志愿服务

《志愿服务蓝皮书：中国志愿服务发展报告（2021～2022）》显示，截至 2021 年 10 月 30 日，我国志愿者总人数达 2.17 亿，约占总人口比例的 15.4%；志愿团体 113 万个，人均志愿服务时长为 7.44 小时。在 10 年内，志愿者人数和团体数量飙升，参与度广。⁵

2023 年建言中，志愿服务议题标签较 2022 年更多，共有 44 件，其中专项建言 15 件，分别是：“关于支持、加强和改进中小学学生志愿服务工作的提案”“深入实施大学生志愿服务西部计划，推动高校毕业生投身乡村振兴”“启动‘大学生志愿服务乡村振兴计划’”“探索推广互助养老‘时间银行’服务”“推进志愿服务保障体系建设”“培养全民志愿服务意识”“完善志愿者褒奖体系，探索建立志愿者城市礼遇体系”“完善我国应急志愿服务体系”“完善养老互助志愿服务政策的建议”“建议全国人大常委会启动志愿服务立法程序”“搭建全方位全覆盖的志愿服务

5. 报告精读 | 志愿服务蓝皮书：中国志愿服务发展报告（2021～2022）- 皮书数据库 (pishu.cn).

平台网络”“以志愿服务架起两岸青年‘连心桥’”“关于为助盲跑志愿服务项目提供合理支持的提案”“建议推行互助养老志愿服务积分模式”“全面加快安宁疗护志愿者队伍建设，采取有效措施推动我国临终关怀事业发展”。

图 16 显示，志愿服务议题标签在慈善公益发展、应急管理、文化保护、教育促进、医疗健康、乡村振兴、社会救助、妇女儿童权益、养老服务、残疾人权益 10 个主题均有涉及。20 件养老服务主题建言均提及志愿服务内容，包括社区养老志愿者队伍、专业医务志愿者队伍、老年人心理健康服务志愿者队伍、“专兼职 + 志愿者”服务队伍等资源引入、人才建设等。针对志愿服务意识培养、健全志愿服务体系、启动志愿服务立法等方面进行的专项建言，与党的二十大报告中提出的“完善志愿服务制度和工作体系”相吻合。

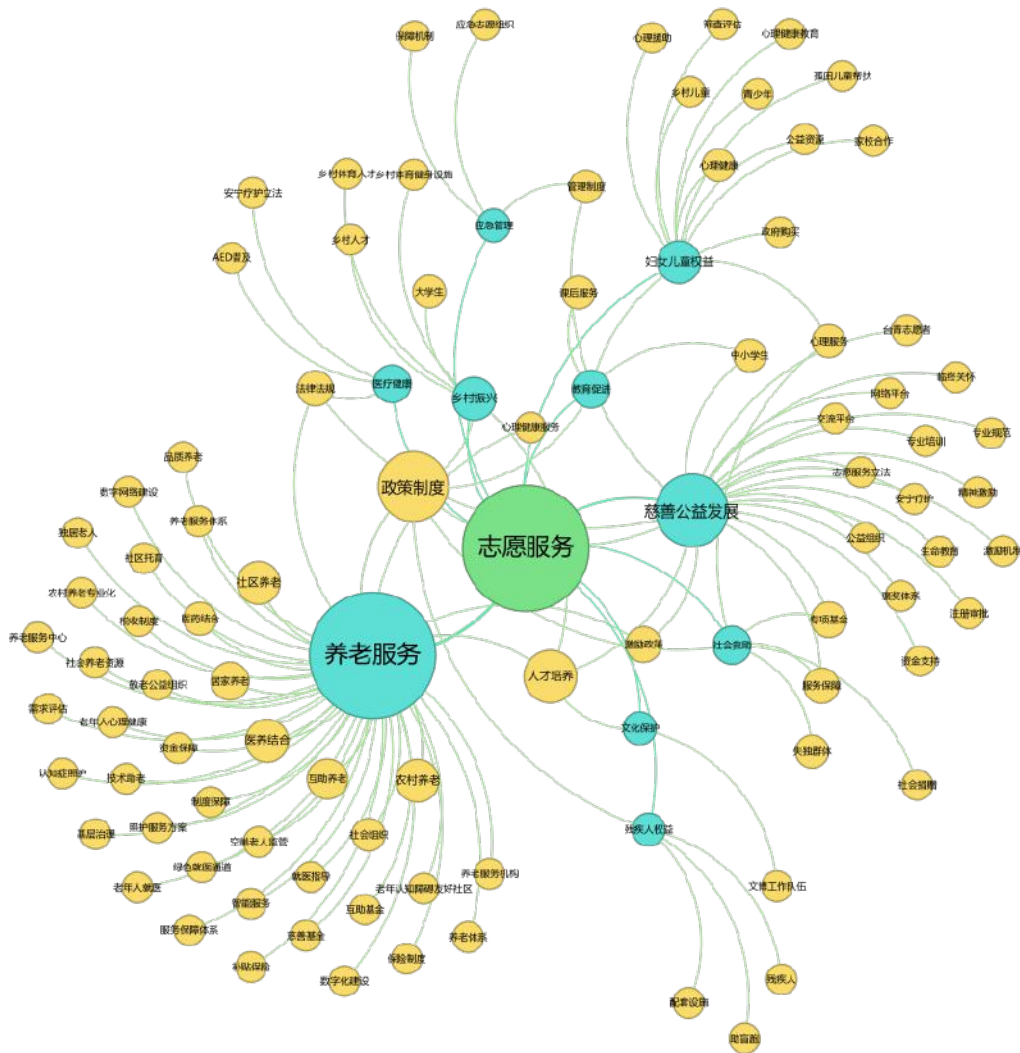


图 16 志愿服务议题标签网络图

3.3 法律法规

法律法规议题标签的建言主要包括以下几个方面：一是专项立法，如志愿服务立法、公益诉讼立法、社会工作立法；二是健全或完善相关配套法律法规，如公益慈善反诈、互联网公益法治建设、老年人权益保护、公益诉讼制度、遗产捐赠制度、增值保值法、社会救援法、安宁疗护立法、修订社会团体法及特殊群体权益保护等。其中，公益诉讼立法建言数量最多。

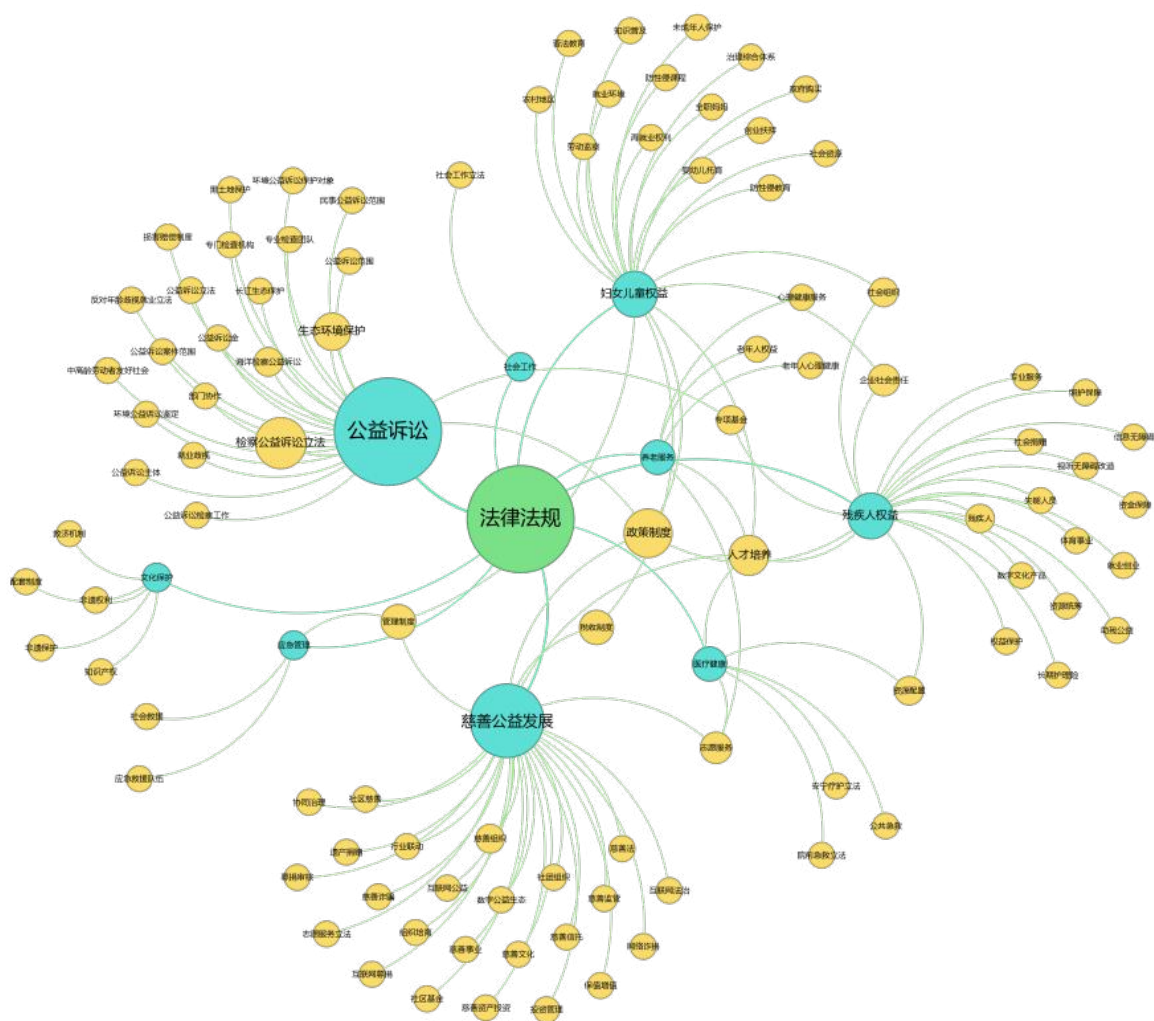


图 17 法律法规议题标签网络图

3.4 税收制度

税收制度议题标签涉及慈善公益发展、养老服务、妇女儿童权益、乡村振兴和残疾人权益 5 个主题。

慈善公益发展主题仍是税收制度建言的重点主题，聚焦遗产捐赠税、慈善资产保值增值税收、慈善信托税收、捐赠税收等方面。税收制度专项建言有 2 件：龙墨委员提出的“落实慈善资产投资收益税收优惠政策”认为，一旦我国慈善资产投资收益可以享受税收优惠，将极大激发设立本土家族基金会和慈善信托的热情。张建斌委员提出的“减免慈善组织保值增值收益税收”建议对慈善组织保值增值收益税收政策进行调整。明确慈善组织作为税法主体的地位，在实际税收管理中制定相应税收政策，对于慈善组织依法依规开展保值增值的收益应给予税收减免。

孙达委员在“提升慈善事业的吸引力凝聚力”建言中指出要进一步完善税收激励政策，希望在恰当时机完善慈善信托、慈善服务和个人捐赠税收优惠跨年结转等税收优惠政策；钱海军代表在“培育专业社会组织助解群众‘急难愁盼’”中提出建议相关部门出台针对社会组织的各项优惠政策，相关部门制定税收优惠、社保减免、就业补贴等纾困减负政策。

残疾人权益主题，张天任代表建议国家充分发挥税收优惠政策的引导作用，鼓励实体企业将适合通过“互联网+”就业的工作外包给残疾人个人或残疾人就业服务机构。

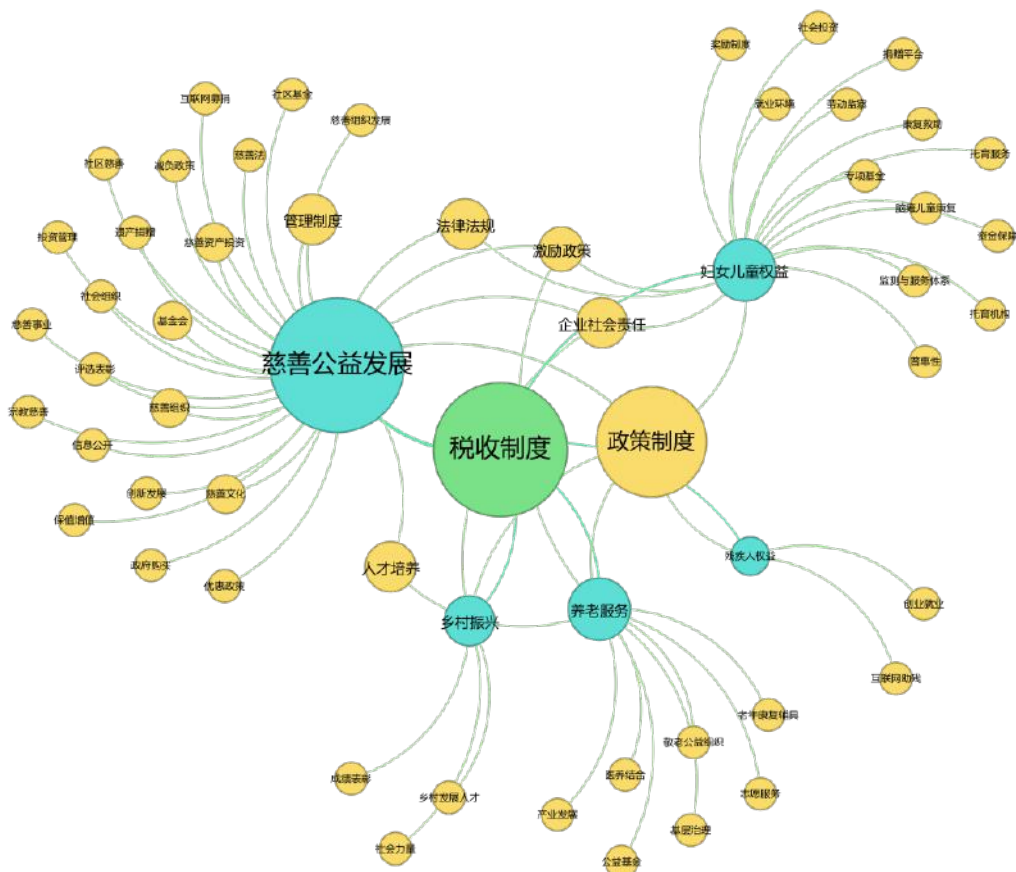


图 18 税收制度议题标签网络图

序号	建言名称	相关性	主题	建言人	建言人职务
1	宗教界要大力传承与弘扬慈善精神并为宗教慈善赋予更多内涵	一级	慈善公益发展	释本性	全国政协委员 福建省佛教协会常务副会长 莆田广化寺方丈
2	提升慈善事业的吸引力凝聚力	一级	慈善公益发展	孙达	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长
3	将现代慈善素养培养纳入学校教育目标	一级	慈善公益发展	栾新	全国政协常委 山东省青岛市人大常委会副主任
4	培育专业社会组织助解群众“急难愁盼”	一级	慈善公益发展	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理
5	减免慈善组织保值增值收益税收	一级	慈善公益发展	张建斌	全国政协委员 江苏瑞华投资控股集团有限公司董事长
6	落实慈善资产投资收益税收优惠政策	一级	慈善公益发展	龙墨	全国政协委员 中国残疾人福利基金会理事长
7	进一步释放慈善组织活力，助力加快实现共同富裕	一级	慈善公益发展	吴国平	全国人大代表 无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长

8	关于完善遗产捐赠制度，引导“善资金”助力共同富裕的提案	一级	慈善公益发展	吕红兵	全国政协委员 中华全国律师协会监事长 国浩律师（上海）事务所合伙人
9	打出扩大内需“组合拳”	一级	慈善公益发展	刘茜	全国人大代表 安徽省滁州市全椒富民生态养殖专业合作社社长
10	扶持优质“敬老”公益组织进驻社区	一级	养老服务	曹琛	全国人大代表 浙江省杭州市上城区小营街道小营巷社区 党委书记
11	推进医养结合应着力解决基础设施薄弱与专业人才匮乏问题	二级	养老服务	孙达	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长
12	关于加快推进老年康复辅具产业发展的提案	二级	养老服务	民进中央	民进中央
13	完善全国脑瘫儿童康复救助体系的建议	二级	妇女儿童权益	王川	全国人大代表 山东财金健康产业集团脑瘫儿童公益救助中心 主任
14	关于采取积极措施鼓励用人单位创造男女平等就业环境的提案	二级	妇女儿童权益	林怡	全国政协委员 全国妇联副主席、书记处书记
15	应重视普惠型托育机构面临问题，加大政策扶持、提高社会资本参与积极性	二级	妇女儿童权益	刘晓静	全国人大代表 山东艺术学院副院长
16	关于倡导新时代民营企业进一步参与乡村振兴的建议	二级	乡村振兴	周善红	全国人大代表 江苏万顺机电集团党委书记、董事长
17	出台利好政策 鼓励社会力量到乡村一线	二级	乡村振兴	玉明姬	全国人大代表 吉林省汪清县恒信建筑安装有限责任公司工人
18	关于助推残疾人互联网自主创业就业实现共同富裕的建议	二级	残疾人权益	张天任	全国人大代表 天能控股集团董事长 浙江省湖州市长兴县煤山镇新川村党委书记

表 6 税收制度议题标签建言

3.5 专项基金

2023 年建言中，关于专项基金的内容分布在 7 大主题中，以医疗健康主题为主。如：罕见病、失独、脑瘫儿、视听障碍等特殊群体的救助专项基金。建言针对专项基金的筹资来源、激励机制和实施细则提出了建议。

序号	建言名称	相关性	主题	建言人	建言人职务
1	进一步释放慈善组织活力，助力加快实现共同富裕	一级	慈善公益发展	吴国平	全国人大代表 无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长
2	以志愿服务架起两岸青年“连心桥”	一级	慈善公益发展	陈清莉	全国政协委员 浙江省政协港澳台侨和外事委员会副主任
3	推动建立国家罕见病专项基金	二级	医疗健康	孙洁	全国政协委员 对外经济贸易大学保险学院副院长
4	建立多层次的罕见病医疗、用药和社会保障机制	二级	医疗健康	彭军	全国政协委员 山东大学齐鲁医院血液科主任

3.6 公益组织、慈善组织、社会组织

本报告将“公益组织、慈善组织、社会组织”设为重点议题标签，以此观察慈善公益行业运营主体的建言。表8显示，相关议题标签主要分布在6个主题，其中62.5%为一级相关性建言。议题标签主要分布在志愿服务、激励政策及慈善组织等方面，其中在社区慈善，与技术相关的助老、智能服务等方向提及度较高，这与我国慈善事业往惠民慈善、数字慈善的发展方向一致。

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
1	扶持优质“敬老”公益组织进驻社区	一级	养老服务	曹琛	全国人大代表 杭州市上城区小营街道小营巷社区党委书记、居委会主任
2	完善公益类社会组织注册审批机制	一级	慈善公益发展	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理
3	培育专业社会组织助解群众“急难愁盼”				
4	提升慈善事业的吸引力凝聚力	一级	慈善公益发展	孙达	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长
5	推动落实慈善事业激励政策	一级	慈善公益发展	刘启芳	全国政协委员 吉林省公益慈善基金会会长
6	进一步释放慈善组织活力，助力加快实现共同富裕	一级	慈善公益发展	吴国平	全国人大代表 无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长
7	减免慈善组织保值增值收益税收	一级	慈善公益发展	张建斌	全国政协委员 江苏瑞华投资控股集团有限公司董事长
8	慈善组织要着眼于自身特长，以项目为载体参与乡村振兴	一级	乡村振兴	尹建敏	全国人大代表 甘肃省兰州市慈善总会会长 兰州鑫源现代农业科技开发有限公司董事长
9	支持社会组织吸纳青年就业创业	一级	慈善公益发展	张朝晖	全国政协委员 共青团中央青年志愿者行动指导中心党委书记
10	促进边远民族地区农村公益性养老发展	二级	养老服务	格西王姆	全国人大代表 四川省阿坝藏族羌族自治州马尔康市敬老院院长
11	建议设立单行条例保障“全职妈妈”再就业	二级	妇女儿童权益	赵心竹	全国政协委员 深圳市中意集团有限公司董事长
12	将动物类公益损害案件纳入公益诉讼受案范围	二级	公益诉讼	赵皖平	全国人大代表 安徽省农业科学院副院长
13	强化生态环境公益诉讼工作	二级	公益诉讼	罗来昌	全国人大代表 江西省南昌市青山湖区湖坊镇进顺村党委书记、村委会主任
14	开展“独居老人智能服务型社会组织”支援服务站	一级	养老服务	卫炳江	全国政协委员 香港浸会大学校长

15	支持企业落实按比例安置残疾人就业	二级	残疾人权益	李世杰	全国政协常委、副秘书长 民建中央副主席 中国经济社会理事会常务理事
16	关于打造农村居家互助养老新模式的建议	二级	养老服务	赵会杰	全国人大代表 赤峰市松山区大庙镇小庙子村党总支书记

表 8 公益组织、慈善组织、社会组织议题标签建言

第三章 2023 年全国两会慈善类建言人分析

170 件 2023 年建言由 139 位建言人 / 组织发表。从数量上看，组织机构代表中，民进中央提交了 10 件建言；民革中央、民建中央、农工党中央、台盟中央、致公党中央均提交了 2 件及以上的慈善类建言。个人代表中，全国政协委员、中国残疾人福利基金会理事长龙墨最为突出，提出了 4 件关于残疾人权益和慈善公益发展相关的建言；钱海军代表、郑功成代表均提交了 2 件一级相关性建言。

建言人 / 组织的身份非常多元，八大民主党派均提交了慈善类建言。多位代表、委员来自政府部门、慈善组织、高校、企业、律所、工程院、科学院等机构，来自制造业、金融界、医疗系统、文艺界、宗教界等。

序号	建言人 / 组织	建言人职务	建言数量
1	民进中央	民进中央	10
2	龙墨	全国政协委员 中国残疾人福利基金会理事长	4
3	孙达	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长	3
4	张朝晖	全国政协委员 共青团中央青年志愿者行动指导中心党委书记	3
5	台盟中央	台盟中央	2
6	民革中央	民革中央	2
7	致公党中央	致公党中央	2
8	民建中央	民建中央	2
9	农工党中央	农工党中央	2
10	吕红兵	全国政协委员 中华全国律师协会监事长 国浩律师（上海）事务所合伙人	2
11	孙洁	全国政协委员 对外经济贸易大学保险学院副院长	2
12	赵皖平	全国人大代表 安徽省农业科学研究院副院长	2
13	里赞	全国人大代表 民革成都市委会主委 四川大学教授	2
14	刘锐	全国人大代表 浙江清华长三角研究院生态环境研究所所长	2
15	裴春亮	全国人大代表 河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记	2
16	蹇芳莉	全国人大代表 商务部电子商务和信息化司司长	2

17	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理	2
18	郑功成	全国人大代表、 民盟中央副主席 中国社会保障学会会长 中国人民大学教授	2
19	刘艳	全国政协委员 上海市闵行区副区长	2

表 9 提交 2 件及以上建言的建言人 / 组织

一、建言人 / 组织行业分布

由图 20⁶可见，139 位建言人来自 13 个行业，其中公共管理、社会保障和社会组织类别的建言人最多，共 68 人，占比为 48.92%。教育、律师及制造业的建言人共 41 人，占比为 29.49%。

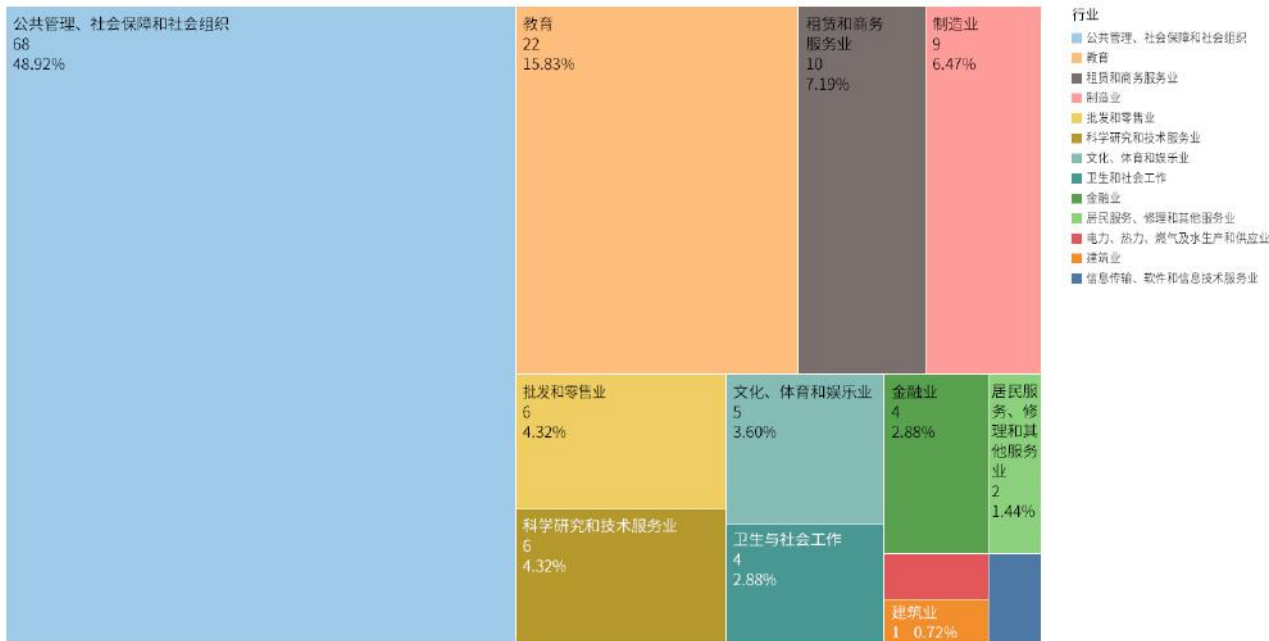


图 20 建言人 / 组织行业分布

图 21 显示，公共管理、社会保障和社会组织类别中⁷，群众团体、社会团体和其他成员组织的人数最多，占比为 32.35%，其次是国家机构 18 人，占比为 26.47%。

6. 本报告及本章中的行业划分标准按照《中华人民共和国国家标准 - 国民经济行业分类》GB/T 4754—2017 划分归类。其中职务交叉的建言人 / 组织，以主要职务作为划分维度。

7. 公共管理、社会保障和社会组织类别下又分为六小类：中国共产党机关，国家机构，人民政协、民主党派，社会保障，群众团体、社会团体和其他成员组织，基层群众自治组织。慈善公益行业相关建言人属于“群众团体及社会团体和其他成员组织”类别。

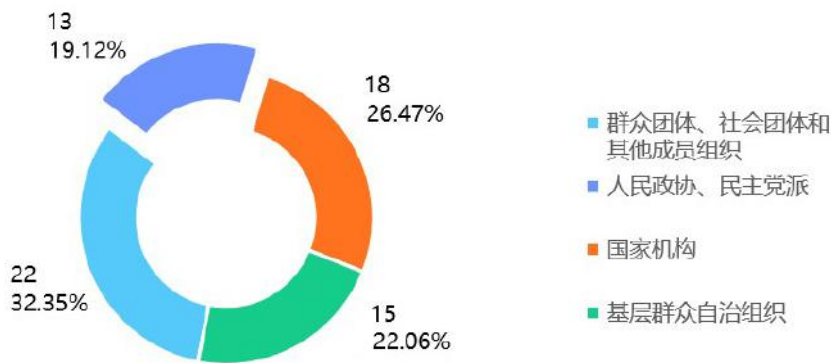


图 21 公共管理、社会保障和社会组织类别建言人 / 组织分布

“群众团体、社会团体和其他成员组织”子类别的 22 人中，有 10 位是慈善公益行业从业者，其所在机构包括基金会、慈善总会、共青团中央青年志愿者行动指导中心、志愿服务团、助残志愿者协会及红十字会。如表 10，其建言分布在 6 个主题，慈善公益发展主题内容最多，其次是残疾人权益主题。建言人的关注有集中点，并与自身职责呈相关性。

序号	建言标题	主题	建言人职务	建言人
1	落实慈善资产投资收益税收优惠政策	慈善公益发展	全国政协委员 中国残疾人福利基金会理事长	龙墨
2	关注后疫情时代残疾人群体的身心健康	残疾人权益		
3	建议将康复医学设为一级学科、加快推进康复大学建设	残疾人权益		
4	关于加强孤独症全程服务的提案	残疾人权益		
5	提升慈善事业的吸引力凝聚力	慈善公益发展	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长	孙达
6	推进 AED 的大面积普及与急救联动	医疗健康		
7	推进医养结合应着力解决基础设施薄弱与专业人才匮乏问题	养老服务		
8	支持社会组织吸纳青年就业创业	慈善公益发展	全国政协委员 共青团中央青年志愿者行动指导中心 党委书记	张朝晖
9	关于支持、加强和改进中小学学生志愿服务工作的提案	教育促进		
10	关于为助盲跑志愿服务项目提供合理支持的提案	残疾人权益		
11	预防未成年人犯罪，全国推广复制孤困儿童帮扶模式的建议	妇女儿童权益	全国人大代表 临沂市关工委手牵手孤困儿童心理 辅导志愿服务团团长	徐军
12	完善全国脑瘫儿童康复救助体系的建议	妇女儿童权益	全国人大代表 山东财金健康产业集团脑瘫儿童公益 救助中心主任	王川
13	推动落实慈善事业激励政策	慈善公益发展	全国政协委员 吉林省公益慈善基金会会长	刘启芳
14	建议全国人大常委会启动志愿服务立法程序	慈善公益发展	全国人大代表 中国助残志愿者协会会长	吕世明
15	发挥慈善事业三次分配作用，推动共同富裕	慈善公益发展	全国人大代表 济南市人大常委会主任 山东省慈善总会会长	韩金峰

16	全面加快安宁疗护志愿者队伍建设， 采取有效措施推动我国临终关怀事业发展	慈善公益发展	全国政协委员 福建省红十字会党组书记	何明华
17	建议推动居家、社区、机构养老服务融合发展：做好志愿者的招募、资质认证、培训及监督管理	养老服务	全国政协委员 中国福利会副主席、党组书记、 秘书长	张晓敏

表 10 慈善公益行业建言人分布

二、建言人 / 组织地域及界别分布

139 位建言人 / 组织分为全国人大代表、全国政协委员和组织三类。全国人大代表 71 人、全国政协委员 60 人，组织 8 个。按照中华人民共和国第十四届全国人民代表大会代表名单⁸及中国人民政治协商会议第十四届全国委员会委员名单⁹，全国人大代表以地域为划分标准，全国政协委员以界别为划分标准。同时，本报告也基于全国政协委员所在驻地进行了观察。

人大代表		数量	建言人	代表团总人数
地区	山东	8	韩金峰、徐军、王川、周云杰、王刚、张淑琴、刘晓静、程萍	173
	江苏	8	周善红、吴国平、鲁曼、陈宏斌、王嘉鹏、吴惠芳、于丽婕、张翼	144
	浙江	6	张天任、钱海军、曹琛、刘廷、刘锐、陈保华	99
	四川	5	郑功成、格西王姆、李君、王麒、里赞	147
	安徽	5	王建伟、赵皖平、彭凤莲、刘茜、陈武	111
	河南	4	李翠利、葛树芹、裴春亮、顾万发	174
	湖北	4	黄林、李龙倜、李杰、李霞	113
	山西	4	王晋刚、李慧、杭侃、李慧义	68
	湖南	3	雷冬竹、文晓燕、刘玲玲	118
	重庆	3	刘希娅、林其鑫、赵玉芳	59
	福建	3	曾云英、蔡金钗、辜芳莉	74
	广东	3	黄西勤、郭会琴、吕世明	169
	上海	2	李丰、张义民	57
	陕西	2	白桦、方燕	69
	北京	1	马一德	53
	甘肃	1	尹建敏	53

8. 中华人民共和国第十四届全国人民代表大会代表名单，中国政府网，https://www.gov.cn/xinwen/2023-02/25/content_5743257.htm。

9. 中国人民政治协商会议第十四届全国委员会委员名单，中国政协网，<http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2023/01/18/ART11674005617470226.shtml>。



地区	江西	1	罗来昌	81
	海南	1	丁晖	26
	吉林	1	玉明姬	60
	内蒙古	1	赵会杰	58
	广西	1	梁丽斌	91
	云南	1	张慧	91
	黑龙江	1	高春艳	84
	天津	1	陈凤超	40
	台湾	1	林青	110

表 11 慈善类建言人中全国人大代表所属代表团及人数

从表 11 可见，全国人大代表慈善类建言人来自 25 个地区，建言人数量前三名为山东省、江苏省、浙江省。三省全国人大代表慈善类建言人人数占全国人大代表慈善类建言人总人数的 31%。

	政协委员	数量	建言人	界别总人数
界别	中华全国妇女联合会	9	翟美卿、谢文敏、赵心竹、张晓兰、林怡、彭静、杨临萍、高洁、苗延红	67
	社会福利和社会保障界	8	张建斌、何明华、莫荣、程凯、刘启芳、曹晖、龙墨、张晓敏	35
	中国民主建国会	6	安庭、孙洁、韩丹、陈小平、鲁晓明、李世杰	65
	教育界	3	李孝轩、卫炳江、洪伟	103
	社会科学界	3	吕红兵、刘建国、迟日大	73
	中国共产主义青年团和中华全国青年联合会	3	王笃波、张朝晖、吴碧霞、	36
	中国民主促进会	3	张颐武、栾新、熊继军	45
	中国民主同盟	3	阮诗玮、丁梅、何寄华	65
	少数民族界	3	杜明燕、贺丹、李迎新	100
	台湾民主自治同盟	2	刘艳、陈清莉	20
	文化艺术界	2	刘万鸣、董园园	111
	无党派人士	2	伍爱群、聂竹青	65
	医药卫生界	2	孙达、彭军	96
	中国农工民主党	2	蔡威、黄红霞	45
	中华全国总工会	2	吕国泉、林孝发	62

界别	经济界	2	刘永好、白涛	108
	中国国民党革命委员会	2	孔维克、姚卫海	65
	中国致公党	1	高秀梅	30
	宗教界	1	释本性	69
	新闻出版界	1	郭媛媛	49

建言人		数量
/ 其他组织	民进中央	1
	台盟中央	1
	民革中央	1
	致公党中央	1
	九三学社中央	1
	民盟中央	1
	民建中央	1
	农工党中央	1
	部分建言人为建言组织，在官方名单中未显示，此处以“/”归类，不计入以上两大类中	

表 12 慈善类建言人中全国政协委员所属界别及人数

由表 12 可见，全国政协委员慈善类建言人分布在 20 个界别，中华全国妇女联合会、社会福利和社会保障界、中国民主建国会的建言人数量位居前三，占比分别为 15%、13.33% 及 10%，三个界别的慈善类建言人人数占全国政协委员慈善类建言人总人数的 38%。如图 22 所示，全国政协委员慈善类建言人分布在 21 个地区，北京有 21 位，占比为 35%。驻京、驻闽、驻沪和驻粤四地全国政协委员总数占比超过 58%。

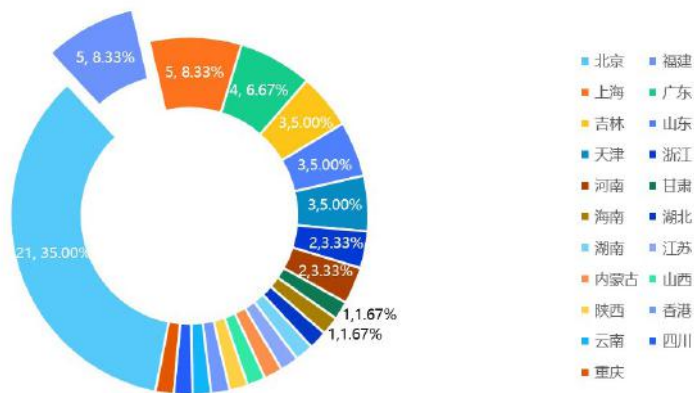


图 22 全国政协委员慈善类建言人地域分布

组织类建言人是以组织整体名义提交的建言，表 12 中以“/”归类。组织类建言人为八大民主党派。组织类建言人人数占总建言人人数的 5.76%，建言数量占总建言数量的 13.45%。

三、典型建言人 / 组织建言内容

本节梳理了建言数量较多的建言人 / 组织。

民进中央提交了关于妇女儿童权益、养老服务、教育促进及医疗健康等主题的 10 件建言，建言包括：“关于加强村（社区）儿童主任队伍建设的提案”“关于构建中小学生心理健康家校社协同管理体系的提案”“关于完善居家养老模式积极应对人口老龄化的提案”“关于推进乡村教育数字化助力乡村振兴的提案”“关于加强和改进中小学美育工作的提案”“关于提高婴幼儿照护质量 让家长安心送托的提案”“关于建立高质量院前医疗急救体系的提案”“关于提升农村居民健康素养的提案”“关于加快推进老年康复辅具产业发展的提案”。其中提到了需加强政策体系和体制建设，促进相应人群能力的提升。

龙墨委员特别关注慈善公益发展和残疾人权益，提交了 4 件建言：“关注后疫情时代残疾人群体的身心健康”“建议将康复医学设为一级学科、加快推进康复大学建设”“关于加强孤独症全程服务的提案”“落实慈善资产投资收益税收优惠政策”。

孙达委员就慈善公益发展、医疗健康和养老服务等领域提出了 3 件建言：“提升慈善事业的吸引力凝聚力”“推进 AED 的大面积普及与急救联动”“推进医养结合应着力解决基础设施薄弱与专业人才匮乏问题”。他呼吁加强一流人才培养，提升慈善资源动员能力。

张朝晖委员就慈善公益发展、教育促进和残疾人权益等主题提出了 3 件建言：“支持社会组织吸纳青年就业创业”“关于支持、加强和改进中小学学生志愿服务工作的提案”“关于为助盲跑志愿服务项目提供合理支持的提案”。他呼吁要为社会组织吸纳青年就业创业提供政策支持，健全社会组织人才市场体系的同时为青年创办社会组织提供充足条件。

提交两件建言的代表、委员中，4 位代表、委员提交了一级相关性建言。表 13 可以看到，致公党中央提交了志愿服务保障体系建设相关的建言。郑功成代表、吕红兵委员分别围绕慈善公益发展、医疗健康等主题，提出促进慈善事业发展的建言。钱海军代表围绕慈善公益发展主题，提出了培育专业社会组织和加大扶持力度、完善公益类社会组织注册审批机制和专业领域社会组织管理制度、培训更多专业技术人才等建言。

序号	建言标题	主题	建言人	建言人职务
1	培育专业社会组织助解群众“急难愁盼”问题	慈善公益发展	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理
2	完善公益类社会组织注册审批机制	慈善公益发展		
3	完善法治建设，对网络诈骗诈捐乱象零容忍	慈善公益发展	郑功成	全国人大代表 民盟中央副主席 中国社会保障学会会长 中国人民大学教授
4	积极推进慈善医疗健康发展	医疗健康		
5	关于完善遗产捐赠制度，引导“善资金”助力共同富裕的提案	慈善公益发展	吕红兵	全国政协委员 中华全国律师协会监事长 国浩律师（上海）事务所合伙人
6	推进志愿服务保障体系建设	慈善公益发展	致公党中央	致公党中央

表 13 致公党中央、郑功成、吕红兵、钱海军提交的一级相关性建言

第四章 2023 年全国两会慈善类建言舆论分析

本章从传播声量、传播渠道和舆论观点三个方面对 170 件建言进行分析，以观察媒体与公众对于慈善类建言的内容喜好与态度。

一、传播声量

2023 年全国两会慈善类建言总声量为 26,472 篇（次），一级相关性建言声量为 4,446 篇（次），占比为 16.79%；二级相关性建言声量为 22,026 篇（次），占比为 83.20%。一级相关性建言的整体声量明显低于二级相关性建言。首先是一级相关性建言数量较少，仅 35 条；其次是一级相关性建言的内容较为专业，比如行业政策制度、法律法规类等，多为公益领域的从业人员或专业人士关注的问题；二级相关性建言则更多是关乎民生的话题，且有多条建言涉及社会重点关注群体，比如老年人、残疾人、妇女儿童等。



图 23 建言声量

从图 24 可以看到，代表、委员关注的内容与网民关注的内容并不完全一致。从建言数量上来看，养老服务主题共 34 件建言，公益诉讼 27 件次之；而从传播声量来看，声量最高的是妇女儿童权益主题，其次是养老服务、慈善公益发展。同时，妇女儿童权益主题在社交媒体的互动量最大。

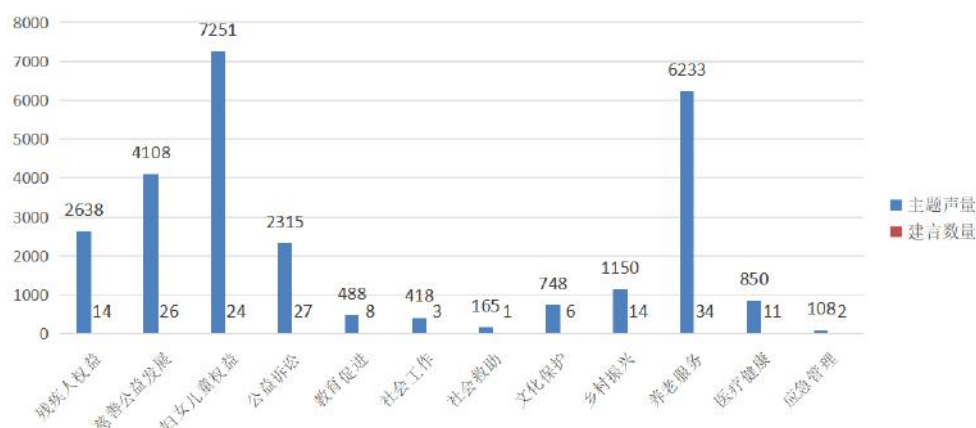


图 24 建言数量及声量对比

从表 14 建言声量 TOP 10 来看，4 件建言为妇女儿童权益主题，4 件为养老服务主题，残疾人权益主题和慈善公益发展主题各有 1 件。

序号	建言名称	主题	建言人	建言人职务	声量
1	尽快加强农村地区防性侵教育普及和防性侵治理体系建设	妇女儿童权益	吴碧霞	全国政协委员 中国音乐学院教授	2581
2	培育专业社会组织助解群众“急难愁盼”	慈善公益发展	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心 社区经理	1329
3	关于推进乡村儿童心理健康服务体系建设的建议	妇女儿童权益	翟美卿	全国政协委员 香江集团有限公司董事长 香江社会救助基金会主席	1309
4	以市场机制和政策引导进一步完善养老服务体系	养老服务	白涛	全国政协委员 中国人寿集团董事长	1195
5	建议实行城乡无差别养老	养老服务	裴春亮	全国人大代表 河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记	1017
6	搭建统一适老化大数据平台	养老服务	周云杰	全国人大代表 海尔集团党委书记、董事局主席	870
7	关于构建中小学生心理健康家校社协同管理体系的提案	妇女儿童权益	民进中央	民进中央	847
8	推动残疾人体育运动发展，绽放残疾人精彩人生	残疾人权益	文晓燕	全国人大代表 残奥会冠军 湘雅博爱康复医院康复部职员	485
9	关于采取积极措施鼓励用人单位创造男女平等就业环境的提案	妇女儿童权益	林怡	全国政协委员 全国妇联副主席、书记处书记	479
10	促进边远民族地区农村公益性养老发展	养老服务	格西王姆	全国人大代表 四川省阿坝藏族羌族自治州马尔康市 敬老院院长	449

表 14 建言声量 TOP 10

二、传播渠道

传播渠道以网站、微信、APP 为主，网站声量为 12,701 篇（次），占比为 47.58%；微信声量为 7,516 篇（次），占比为 28.15%；APP 声量为 3,986 篇（次），占比为 14.93%。三大渠道声量占总声量的 90.66%。

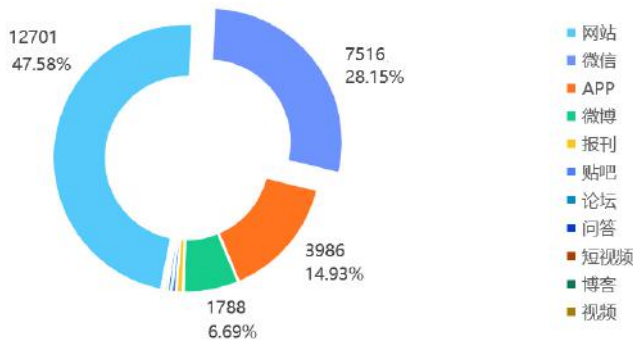


图 25 建言传播渠道

总体来看，2023 年全国两会慈善类建言传播渠道与 2022 年相差不大，主要集中在网站、微信和 App 渠道。2023 年微博渠道的声量明显减少，仅有 1,788 条微博，占比不足 1%。短视频渠道声量也较低。社交媒体平台对两会慈善类建言的关注度相对较低。

主流媒体对于 2023 年两会上提出的慈善建言表现出了广泛的关注。新华网、央广网、法制日报、中国妇女报、澎湃新闻、红星新闻、北京青年报等中央媒体和地方媒体均对慈善类建言进行了报道。

根据活跃媒体排名，今日头条、搜狐网、腾讯、网易、百家号等平台的自媒体号发布内容已成为网站及 App 两大渠道声量的主要来源，主流媒体通过在高流量的网络平台开设的新媒体账号，形成多渠道传播。

重点媒体 TOP10			活跃媒体 TOP10		
重点媒体	声量	渠道	活跃媒体	声量	渠道
人民网	44	网站	今日头条	2067	网站
新华网	16	网站	新浪微博	1611	微博
央广网	31	网站	搜狐网	977	APP
人民政协报	23	报刊	企鹅号	853	网站
检察日报	14	报刊	搜狐号	762	网站
华兴时报	11	报刊	腾讯	740	网站
公益时报	9	报刊	网易	735	APP/ 网站
中国青年报	9	报刊	百家号	609	网站
中国青年报	7	报刊	UC 头条	581	APP/ 网站
法制日报	8	报刊	新浪网	491	APP/ 网站

表 15 重点媒体和活跃媒体 TOP 10

三、舆论观点

2023 年全国两会慈善类建言内容的舆论观点，以主流媒体报道为主，多家媒体关注了妇女儿童权益和养老服务的多件建言。社交媒体上的讨论内容则与网络热点相结合。

妇女儿童权益主题建言的传播声量和互动量最大，微博评论区对于儿童防性侵综合治理，青少年心理健康的监测、干预以及心理创伤救助，校园欺凌等话题讨论较为热烈，对建言的评论正向居多。传播者地域以东南沿海为主，北京最多，其次是广东、上海、江苏和浙江。

170 件建言中，声量排名第一的是吴碧霞委员的“关于加强农村儿童防性侵治理体系建设的提案”，声量 2,581 篇（次）。该件建言的重点作者大部分为公共媒体的自媒体账号，如《中国教育报》发布 52 篇（次），《中国青年报》发布 40 篇（次）。@ 新浪公益 发布的微博 @ 吴碧霞：# 建议将防性侵教育列入中小学必修课 #，单条评论 2,271 条。网友 @ 红玲珑 评论“从源头阻止犯罪，保护女童！”，获赞 57 次。从图 26 可以看到，网友对未成年人防性侵问题的解决非常关注和期待，希望检察机关和全社会都重视这一问题。



图 26 《关于加强农村儿童防性侵治理体系建设》提案传播热点词云

养老服务主题中，白涛委员提出的“以市场机制和政策引导进一步完善养老服务体系”以及裴春亮代表提出的“建议实行城乡无差别养老”声量均破千，网友对于无差别养老、养老机构管理体制、互助养老、农村老人数字困境等问题关注度较高。

从图 27 可以看到，同妇女儿童权益主题建言的传播者地域分布相比，养老服务主题建言的传播者分布更为广泛。妇女儿童权益主题作者主要分布在东南沿海，而养老服务主题除了东南沿海以外，中部地区，如河南、湖南、陕西等以及西部人口较密集的四川、广西等地区均有一定的声量。



图 27 养老服务主题建言传播者的地域分布

第五章 2023 年全国两会慈善类建言专家观察

本报告共邀请到 19 位长期关注或从事慈善公益行业政策倡导的专家学者、资深记者和从业者进行了访谈。学者 4 位，记者 4 位，全职公益从业者 9 位，其他职业 2 位。其中，全国政协委员 1 名，地方人大代表 / 政协委员 2 名。

他们分享了对 2023 年及近 3 年来两会慈善类建言特点、变化及影响的观察，同时结合自身经验和观察为慈善公益组织更有效参与两会建言提出了建议。

19 位受访者所关注领域覆盖比较全面，包括慈善公益行业、妇女儿童权益、残障权益、环保、动物福利、志愿服务等。对慈善法律法规、慈善信托、残障权益、慈善行业发展关注的人较多。



图 28 受访者关注领域词云

受访人关注的重点领域不同，因此对特点和变化的观察都具有个人主观性，本报告主要分析具有代表性的观点。

一、慈善类建言特点

1.2023 年全国两会建言的特点和亮点

从图 29 可以看出，受访人认为，2023 年慈善类建言的特点包括整体数量少、覆盖领域广泛、行业发展得到关注以及观察到更多公益组织与代表、委员联动。部分受访人也给予 2023 年全国两会慈善类建言充分肯定，如前瞻性、专业性、务实、精准等。



图 29 2023 年建言特点词云

对于 2023 年全国两会慈善类建言的亮点，多位受访人提到，完善遗产捐赠制度和反慈善诈骗的两件建言回应了当下关注的热点问题。此外，在建言中，社会力量 / 公益慈善力量的作用得到了重视，多个民生议题领域提到了公益慈善力量的参与。

2. 近 3 年来全国两会慈善类建言的变化

对近 3 年的整体变化，有 13 位受访人回答了这个问题，提炼出 65 条观点，其中正向 56 条，负向 9 条。

多数认为整体数量增加，质量提升、覆盖领域增加，领域交互性增强，关注度有所增加；公益组织建言更加有组织有规划；建言方式也有所提升，更加合理合规；参与慈善类建言的代表、委员身份更加多元。

但也有受访人认为整体数量减少、覆盖领域减少以及建言质量降低或无明显改善，对涉及专业度较高的问题，缺乏有效的回应。如慈善税收政策、志愿服务、慈善信托等提过很多年，但问题没有得到有效解决，需要加强跟踪建言的落实，反思建言内容的质量和专业化。此外，把慈善类建言放在全国两会建言的整体舆论环境中来看，社会关注度有所提升，但仍属边缘性话题。

3. 两会慈善类建言对于政策和社会舆论的影响

17 位受访人结合自己的观察和具体实践给出了回答。

12 位受访人认为两会慈善类建言对政策和舆论产生了积极或一定推动，比如，推动慈善立法和调整慈善法条款，特殊教育条例的修改，残障儿童文化教育的提升，罕见病支付保障体系建立，抗癌药政策改善等。若放大到民生领域，如儿童、残疾人、无障碍环境等议题的建言，其影响力则更大，相关案例也更多，如爱耳日设立、贫困重度残疾人托养服务的提案等。

5 位受访者认为，慈善类建言对公共政策影响和社会舆论的影响有限或较小。

部分受访者认为，建言对社会舆论的影响大于对相关政策和立法的影响。人们对慈善欺诈、慈善资产保值增值、人才培养等慈善议题的关注度高了，认识更清晰、更理性，共识也更多了。

二、社会组织参与两会建言现状

1. 社会组织参与两会建言的方式

从图 30 可以看出，目前社会组织参与两会建言的方式，主要分为 3 类：一是开展合作，与代表、委员，学界，民主党派合作的方式是最多的，包括直接联系代表、委员，提供研究报告，邀请参与调研等；二是组织活动，如通过组织或参与相关的座谈会、研讨会进行建言；三是通过媒体或网络发声。



图 30 社会组织参与两会建言的方式

2. 社会组织参与两会建言面临的问题

从图 31 可以看到，受访对象普遍认为社会组织参与两会建言的最大问题在于沟通不足和代表、委员人员数量有限，此外还存在主动性不强、专业性不足、对两会机制了解不够等问题。



图 31 面临的问题词云

三、社会组织参与两会建言的建议

18 位受访者给出了社会组织参与两会建言的建议。报告团队通过语义提取，梳理出 18 条建议，具体见表 16。

序号	建议
1	建议社会组织要有长期准备，提升能力、合理利用政治机制，增强调研分析和互动能力、提升传播能力，并采取长期主义的策略
2	建议社会组织加强自身的专业性和代表性，通过长期投入和建立联系等方式提升慈善类建言的效果
3	建议社会组织主动学习两会相关规则，加强与代表、委员的沟通，做好调查研究和提出解决方案
4	建议加强与代表、委员的联系和合作，组织座谈会、联合提案等
5	建议寻找和合作有关领域的代表、委员，加强调研工作，并联动媒体进行声援，形成更高的影响力
6	建议社会组织在两会中进行建言时要实践、理论、政策相结合，充分链接身边的资源，有“锲而不舍”的建言精神
7	建议社会组织借力用力，通过与学界、学校等合作搭建平台，邀请立法者参与行业讨论，以提高影响力和有效表达需求
8	参与社会治理是社会组织天然使命和职责，建议社会组织加强公众教育，在源头上做到政策倡导
9	建议静下心来提出可行的解决方案、注重问题的深入和可持续性、与代表、委员建立长期合作关系等
10	建议社会组织在政策倡导中要有深入研究和站位，考虑目标部门和整体发展，同时要与政府部门进行内外联动
11	建议在面临困难时寻求多样性解决方案，同时重视数据和调研的重要性，寻找新的思路和方法推动问题解决
12	建议加强专业度、提升文本表达能力，与民主党派合作、与委员直接沟通
13	建议社会组织提高专业能力，与代表、委员沟通，深入调查研究受助对象需求
14	建议社会组织形成合力、共同发声，着眼大局、着手小处，提升建言质量
15	社会组织加强交流，吸取已有经验，提升履职能力；基金会等社会组织代表、委员参加提升参政议政能力的培训；注重问题的深度研究和调研，一事一议拆分细化，提高建议落地问题解决的可能性
16	建议提前做好准备工作，提前了解两会议程、各政府部门的政策动态，制定出针对性比较强的方案；关注政策制定的关键节点，如相关部门有哪些公开征求意见、决策发布等环节，然后及时发声并提出建设性的意见和建议；积极联络与本组织关注领域相关的一些代表和委员，进行联络，或委托其提交提案和建言，或举办活动邀请其参加，或邀请媒体对其进行报道；坚持“长期主义”，需要持续地关注和推动
17	建议为代表、委员提供智库支持，提出更具公共性和历史使命感的议题
18	建议社会组织团结协作，形成共识，整合资源，同时注重日常累积，和人大代表保持密切联系，建立定期沟通渠道

表 16 社会组织参与两会建言的建议

第六章 2023 年全国两会慈善类建言观察与建议

综合上述数据分析和访谈结果，本报告对 2023 年建言得出 6 点观察，并为有意将政策倡导作为组织工作手法的慈善公益组织提出 4 点建议。

一、六点观察

1. 一级相关性建言数量减少，部分建言切中行业痛点

2023 年全国两会慈善类建言为 170 件。去除新纳入观察的 27 件公益诉讼主题建言，2023 年全国两会慈善类建言与 2022 年相比，总数量基本持平。

相较于 2022 年，与慈善公益组织及慈善公益行业发展相关的一级相关性建言数量减少 22 件，仅 35 件；慈善公益发展主题建言减少 21 件，仅 26 件。一级相关性建言和慈善公益发展主题建言均减少 38% 以上。

尽管一级相关性建言和慈善公益主题建言数量减少，部分建言仍紧扣行业当下痛点问题，并提出了务实建议。如，针对近年来频发的网络诈骗捐、骗捐乱象，安庭、黄西勤、郑功成从不同角度提出建议；针对遗产捐赠、慈善资产投资收益税收的难点，吕红兵提出了完善遗产捐赠制度的建议，张建斌、龙墨提出慈善资产投资收益税收优惠政策的建议。

代表、委员关注上述痛点、难点问题，一方面与他们的专业素养密不可分；另一方面，也与慈善公益组织和代表、委员紧密合作，提供了必要的支持有关。

2. 养老服务、妇女儿童权益和乡村振兴主题建言数量显著增多

2023 年建言在养老服务、妇女儿童权益和乡村振兴主题的建言数量增加明显。代表、委员建议重视公益资源，充分发挥社会组织、公益组织、社会服务机构及慈善资金等在养老服务、妇女儿童权益保护、乡村振兴中的专项救助、专业服务、志愿服务及资金筹集等作用，同时建议给予政策引导和扶持。

越来越多的代表、委员认识到公益组织的独特作用和价值，尤其是面对特定领域和特殊群体时，公益慈善的服务能力和传递的精神力量得到更多认同。此外，慈善类建言已超越传统的帮扶范畴，也有代表、委员关注人才队伍建设、行业发展、公益服务等发展范畴的公益。

3. 志愿服务覆盖 10 个主题，近半数 of 养老服务主题

2023 年慈善类建言中，共有 44 件建言提及志愿服务，其中，专项建言 15 件，涉及志愿服务立法、网络平台搭建、保障制度建设、志愿队伍建设、全民意识培养等多个方面。志愿服务建言覆盖了慈善公益发展、应急管理、文化保护、教育促进、医疗健康、乡村振兴、社会救助及妇女儿童权益、养老服务、残疾人权益 10 个主题领域，养老服务主题有 20 件，占比 45%。

志愿服务在多个领域被提及，特别是养老服务，志愿者作为专兼职人员的有力补充力量被多次提出。

4. 完善税收等激励政策仍是建言重点

完善税收激励性政策仍是建言的重点内容，共有 18 件建言提到税收优惠或税收奖励。除了 9 件建言针对社会组

织和慈善公益组织的税收优惠政策外，其他 9 件建言强调发挥税收优惠政策的引导作用，调动企业参与到养老服务、妇女儿童权益保护、乡村振兴、残疾人就业之中。

此外，多项建言建议强化引导与激励政策，支持慈善组织创新发展，要给予社会组织，公益组织各项优惠政策、激励政策和减负政策。包括慈善资产投资收益、捐赠、慈善信托的税收优惠，税收减免，社保减免，就业补贴，评比表彰，优先政府采购，优化社会组织服务准入，优质慈善组织培育等。

中共二十大报告指出，要引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。支持和鼓励慈善组织创新发展，促进慈善组织提质增效，推出更切实可行的激励性政策制度，为企业和社会群体参与公益慈善提供更多路径选择和权益保障成为多个代表、委员的共同呼声。

5. 建言人身份多元，社会团体和民主党派是“主力军”

2023 年的 139 位建言人身份多元，来自多个领域和行业。全国政协委员 60 人，来自 20 个界别，其中，中华全国妇女联合会 9 位，社会福利和社会保障界 8 位。全国人大代表 71 位，山东和江苏最多，各有 8 位。人大代表含“村”量较 2022 年有所提升，13 位人大代表为村党支部书记或村党委书记，对公益组织、社会组织、志愿服务参与到乡村人才建设、乡村养老服务、乡村公共体育建设、乡村文化建设等多个方面提出了建言。

从行业来看，近半数来自公共管理、社会保障和社会组织类别，其中以民主党派，群众团体及社会团体和其他成员组织最为积极。八大民主党派共提交 22 件慈善类建言，10 位慈善公益行业的相关建言人提交 17 件慈善类建言。

建言人的建言内容，与其职业和关注领域相关。非营利组织的代表、委员对于慈善相关的建言关注度更高，与职责强相关；此外，陕西省人民检察院副检察长高洁连续两年提交关于检察公益诉讼法的建言，上海市闵行区副区长刘艳持续关注妇女儿童权益主题。

从地域分布来看，北京、山东、广东、上海、福建、浙江等地的慈善类建言人数量较多，均为我国人均 GDP 较高的省市。

6. 慈善类建言传播声量较低，行业主动倡导发声较少

2023 年全国两会慈善类建言传播声量较低。报道主要来自主流媒体，微博、抖音等社交媒体平台声量较小，且未激起更多讨论。妇女儿童权益主题和养老服务主题建言相对更受舆论关注。少量建言与新媒体话题进行了互动，引发部分网友讨论，如建言“尽快加强农村地区防性侵教育普及和防性侵治理体系建设”。

慈善公益行业议题专业性较强，与公众关联度较低，主流媒体仍是传播主力。据专家观察者反馈，2023 年全国两会入场报道的媒体记者人数较往年大幅减少，主要通过网络、视频、书面等方式进行采访，也是 2023 年报道量较少的原因之一。此外，监测期内也未见慈善公益组织主动策划相关议题的倡导活动。

二、四点建议

1. 社会组织应积极参与各级两会建言

慈善公益组织为了解决社会问题而存在，除了运营项目、开展服务，还应积极倡导，动员更多力量参与到问题的解决之中，且社会组织身处一线，能触及到真问题。两会的代表、委员们有高质量地建言献策的需求。两者天然存在合作的可能。社会组织建言的前提是自身在相关社会议题上达到一定深度，了解相关法律与政策，并积极与关注相关议题的代表、委员长期联络互动，携手开展政策倡导。

社会组织还可以拓展多个建言渠道，如联合学界、媒体共同搭建平台，通过智库、媒体的内参渠道提交建议；重视地方两会建言平台，政策试点通常从各地着手，地方两会建言更易推动建言落地。

2. 整体规划和一事一议，重视推进落地

社会组织建言，从走访调研、资料准备、渠道选择、合作伙伴确定、建言提交到建言反馈、推进落实的全流程要有整体规划。

提案建议的回复仅仅是建言献策迈出的第一步，只有在实践中得到落实才能赋予建言真正意义上的价值。通过提案建议的回复，搭建好与相关政府部门的沟通桥梁，通过组织与承办单位座谈、实地调研等方式，对具体工作交换意见。同时，应持续倡导，坚持不懈，久久为功，聚焦主题、分角度建言，并定期沟通，推动相关建言成为现实。

应尽可能一事一案，集中解决主要问题。报告团队观察发现，不少建言涉及内容较多，呈现“多事一案”，需好几个部门共同承办，这样会造成多次转交、延误时间的现象，也增加协调难度。建议建言尽可能一事一案、一事一议，承办部门指向要明确，办理才会事半功倍。

3. 凝聚力量，对行业焦点问题形成倡导合力

当前，越来越多的公益组织成员成为全国或地方的人大代表、政协委员，这些组织需要最大限度地利用他们的这一优势。其次，对于某些行业或领域的关键、焦点或前沿议题，仅依赖某一机构进行建议可能显得力量不足，因此建议各社会组织加强合作和资源共享。第三点是增强公益组织的建言能力。行业平台策划多样化的专题培训活动，邀请了行业内的专家、有丰富建言经验的代表和委员进行授课，同时也加强了不同组织之间的经验分享。

通过有效地整合行业内的资源和经验，不仅可以增强公益组织的建言能力，还能在行业的核心问题和普遍问题上形成有力的倡导力量。

4. 善用媒体，发好声音

随着现代中国社会经济的快速发展和社会转型的步伐加快，媒体对公共政策制定议程的影响正在发生变化。媒体通过媒体渠道来传达公众的声音和需求，这不仅对公共政策产生了一定程度的影响，还促使政府能更全面和深入地了解社会现状，并从民众中汲取智慧，以制定更具民主化的公共政策。

媒体是两会的扩音器，主流媒体是两会传播的主力军。作为政策倡导的基本能力之一，社会组织要善用媒体，构建多层次的传播渠道、丰富的传播方式，发好声音。比如主动联络媒体策划专题，组织座谈会等，聚焦核心问题，放大建言声量，并巧用新媒体，与主流媒体形成合力，在社交媒体上引发更多关注和讨论，吸引更多力量携手解决问题。

附录一：2023 年全国两会慈善类建言

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
1	关于全方位加大公益慈善领域反诈力度的建议	一级	慈善公益发展	安庭	全国政协委员 民建北京市委副主委 希肯国际文化集团董事长
2	宗教界要大力传承与弘扬慈善精神并为宗教慈善赋予更多内涵	一级	慈善公益发展	释本性	全国政协委员 福建省佛教协会常务副会长 莆田广化寺方丈
3	以志愿服务架起两岸青年“连心桥”	一级	慈善公益发展	陈清莉	全国政协委员 浙江省政协港澳台侨和外事委员会副主任
4	发挥慈善事业三次分配作用，推动共同富裕	一级	慈善公益发展	韩金峰	全国人大代表 山东省慈善总会会长
5	培养全民志愿服务意识	一级	慈善公益发展	何寄华	全国政协委员 湖南省政协副主席
6	全面加快安宁疗护志愿者队伍建设，采取有效措施推动我国临终关怀事业发展	一级	慈善公益发展	何明华	全国政协委员 福建省红十字会党组书记
7	加大公益慈善领域反诈力度	一级	慈善公益发展	黄西勤	全国人大代表 国众联集团董事长
8	关于优化民政社团管理与行业自律管理冲突问题的建议	一级	慈善公益发展	刘建国	全国政协委员 宁夏律师协会会长
9	推动落实慈善事业激励政策	一级	慈善公益发展	刘启芳	全国政协委员 吉林省公益慈善基金会会长
10	打出扩大内需“组合拳”	一级	慈善公益发展	刘茜	全国人大代表 安徽省滁州市全椒富民生态养殖合作社社长
11	推进志愿服务保障体系建设	一级	慈善公益发展	致公党中央	致公党中央
12	关于完善非物质文化遗产法配套制度体系的提案	二级	文化保护	致公党中央	致公党中央
13	建议全国人大常委会启动志愿服务立法程序	一级	慈善公益发展	吕世明	全国人大代表 中国助残志愿者协会会长
14	将现代慈善素养培养纳入学校教育目标	一级	慈善公益发展	栾新	全国政协委员、常委 民进常委 山东省青岛市人大常委会副主任
15	完善志愿者褒奖体系，探索建立志愿者城市礼遇体系	一级	慈善公益发展	聂竹青	全国政协委员 鹏信集团董事长 广东省党外知识分子联谊会副会长
16	完善法治建设，对网络诈骗捐乱象零容忍	一级	慈善公益发展	郑功成	全国人大代表 民盟中央副主席 中国社会保障学会会长 中国人民大学教授

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
17	积极推进慈善医疗健康发展	一级	医疗健康	郑功成	全国人大代表 民盟中央副主席 中国社会保障学会会长 中国人民大学教授
18	加强农产品质量公益诉讼	二级	公益诉讼	赵皖平	全国人大代表 安徽省农业科学院副院长
19	进一步释放慈善组织活力，助力加快实现共同富裕	一级	慈善公益发展	吴国平	全国人大代表 无锡拈花湾文化投资发展有限公司 董事长
20	搭建全方位全覆盖的志愿服务平台网络	一级	慈善公益发展	于丽婕	全国人大代表 连云港市交通控股集团新浦汽车总站 站务员
21	将动物类公益损害案件纳入公益诉讼受案范围	二级	公益诉讼	赵皖平	十四届全国人大代表 安徽省农业科学研究院副院长
22	减免慈善组织保值增值收益税收	一级	慈善公益发展	张建斌	全国政协委员 江苏瑞华投资控股集团有限公司董事长
23	关于加快推动互联网公益高质量发展、助力共同富裕的建议	一级	慈善公益发展	张颐武	全国政协委员 民进中央常委 北京大学中文系教授
24	支持社会组织吸纳青年就业创业	一级	慈善公益发展	张朝晖	全国政协委员 共青团中央青年志愿者行动指导中心 党委书记
25	关于为助盲跑志愿服务项目提供合理支持的提案	二级	残疾人权益	张朝晖	全国政协委员 共青团中央青年志愿者行动指导中心 党委书记
26	不断扩大“朋友圈”扩充志愿者队伍	一级	公益诉讼	梁丽斌	全国人大代表 广西壮族自治区金秀瑶族自治县桐木中学 副校长
27	关于推进文化和体育社会工作事业发展的建议	一级	社会工作	董园园	全国政协委员 国家京剧院表演艺术家
28	以社会工作者立法为切入点加快推进社会工作立法	一级	社会工作	苗延红	住琼全国政协委员 海南省委常委、统战部部长
29	深入实施大学生志愿服务西部计划，推动高校毕业生投身乡村振兴	一级	乡村振兴	李君	全国人大代表 四川省广元市苍溪县白驿镇岫云村 党支部书记
30	慈善组织要着眼于自身特长，以项目为载体参与乡村振兴	一级	乡村振兴	尹建敏	全国人大代表 甘肃省兰州市慈善总会会长 兰州鑫源现代农业科技开发有限公司 董事长
31	扶持优质“敬老”公益组织进驻社区	一级	养老服务	曹琛	全国人大代表 浙江省杭州市上城区小营街道小营巷社区 党委书记、居委会主任

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
32	开展“独居老人智能服务型社会组织”支援服务站	一级	养老服务	卫炳江	全国政协委员 香港浸会大学校长
33	完善养老互助志愿服务政策的建议	一级	养老服务	吴惠芳	全国人大代表 江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记
34	关于支持、加强和改进中小学学生志愿服务工作的提案	二级	慈善公益发展	张朝晖	全国政协委员 共青团中央青年志愿者行动指导中心 党委书记
35	建立完善社会救援力量参与救援法律机制	一级	应急管理	蔡金钗	全国人大代表 福建盼盼食品集团总裁
36	延长低保渐退期促残疾人就业	二级	残疾人权益	程凯	全国政协委员、常委 中国残疾人联合会主席
37	支持企业落实按比例安置残疾人就业	二级	残疾人权益	李世杰	全国政协委员、常委、副秘书长 民建中央副主席 中国经济社会理事会常务理事
38	关于优化青少年心理健康教育的提案	二级	妇女儿童权益	台盟中央	台盟中央
39	建造无障碍灯塔工厂、保障弱势群体平等权益	二级	残疾人权益	林孝发	全国政协委员 九牧集团党委书记兼董事长
40	优化残疾青年创业扶持政策	二级	残疾人权益	刘玲珊	全国人大代表 湖南省衡阳市特殊教育学校高级教师
41	关于做好乡村振兴中的乡村古村保护和发展的提案	二级	乡村振兴	台盟中央	台盟中央
42	完善养老护理服务体系 守护老人幸福生活	二级	养老服务	孙洁	全国政协委员 对外经济贸易大学保险学院副院长
43	推动建立国家罕见病专项基金	二级	医疗健康	孙洁	全国政协委员 对外经济贸易大学保险学院副院长
44	提升慈善事业的吸引力凝聚力	一级	慈善公益发展	孙达	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长
45	关于进一步加强残疾人体育事业发展的建议	二级	残疾人权益	王嘉鹏	全国人大代表 中国常熟世界联合学院创办人
46	推动残疾人体育运动发展，绽放残疾人精彩人生	二级	残疾人权益	文晓燕	全国人大代表 残奥会冠军 湘雅博爱康复医院康复部职员
47	推进医养结合应着力解决基础设施薄弱与专业人才匮乏问题	二级	养老服务	孙达	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长
48	以法治力量保障特殊群体“无障碍”	二级	残疾人权益	张淑琴	全国人大代表 山东省临沂北城小学校长
49	关于助推残疾人互联网自主创业就业实现共同富裕的建议	二级	残疾人权益	张天任	全国人大代表 天能控股集团董事长 浙江省湖州市长兴县煤山镇新川村党委书记

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
50	推进 AED 的大面积普及与急救联动	二级	医疗健康	孙达	全国政协委员 中华慈善总会党委书记、副会长
51	关于推进乡村儿童心理健康服务体系建设的建议	二级	妇女儿童权益	翟美卿	全国政协委员 香江集团有限公司董事长 香江社会救助基金会主席
52	建议优化未成年人成长所需的数字产品供给	二级	妇女儿童权益	郭媛媛	全国政协委员 首都经济贸易大学文化与传播学院 副院长
53	关于加大托育服务财政投入的建议	二级	妇女儿童权益	贺丹	全国政协委员 中国人口与发展研究中心主任
54	加快推进普惠托育服务体系发展	二级	妇女儿童权益	黄红霞	全国政协委员 农工党中央常委 河南省卫生健康委主任
55	推动农村留守儿童教育规范化	二级	妇女儿童权益	李慧	全国人大代表 山西省临汾市翼城县北关小学教师
56	关爱青少年心理健康 加强专业化服务供给	二级	妇女儿童权益	李孝轩	全国政协委员 中国新教集团董事会主席 民进云南省委会副主委
57	构建儿童心理健康公益服务体系	二级	妇女儿童权益	李迎新	全国政协委员 北京铁路运输中级法院 (北京市第四中级人民法院) 副院长
58	关于采取积极措施鼓励用人单位创造男女平等就业环境的提案	二级	妇女儿童权益	林怡	全国政协委员 全国妇联副主席、书记处书记
59	培育专业社会组织助解群众“急难愁盼”	一级	慈善公益发展	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区 经理
60	应重视普惠型托育机构面临的问题，加大政策扶持、提高社会资本参与积极性	二级	妇女儿童权益	刘晓静	全国人大代表 山东艺术学院副院长
61	完善公益类社会组织注册审批机制	一级	慈善公益发展	钱海军	全国人大代表 国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区 经理
62	关于关注视听障碍群体，加强信息无障碍建设的建议	二级	残疾人权益	骞芳莉	全国人大代表 商务部电子商务和信息化司司长
63	关于加快提升老年人获得感安全感幸福感的建议	二级	养老服务	骞芳莉	全国人大代表 商务部电子商务和信息化司司长
64	打造农村“15 分钟健身圈”，开展乡村体育指导志愿服务	二级	乡村振兴	裴春亮	全国人大代表 河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记
65	建议实行城乡无差别养老	二级	养老服务	裴春亮	全国人大代表 河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记
66	构建生育友好型社会 为职场女性减压	二级	妇女儿童权益	莫荣	全国政协委员 中国劳动和社会保障科学研究院院长

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
67	关于加强农村和边远地区义务教育的提案	二级	教育促进	农工党中央	农工党中央
68	完善全国脑瘫儿童康复救助体系的建议	二级	妇女儿童权益	王川	全国人大代表 山东财金健康产业集团脑瘫儿童公益救助中心主任
69	有效防范青少年心理健康问题	二级	妇女儿童权益	王笃波	全国政协委员 共青团河南省委书记
70	尽快加强农村地区防性侵教育普及和防性侵治理体系建设	二级	妇女儿童权益	吴碧霞	全国政协委员 中国音乐学院教授
71	关于加强 0-3 岁婴幼儿托育服务体系建设的提案	二级	妇女儿童权益	谢文敏	全国政协委员 湖北省首义律师事务所主任
72	预防未成年人犯罪，全国推广复制孤困儿童帮扶模式的建议	二级	妇女儿童权益	徐军	全国人大代表 临沂市关工委手牵手孤困儿童心理辅导志愿服务团团长
73	促进妇女提高职业技能 实现高质量充分就业	二级	妇女儿童权益	张晓兰	全国政协委员 全国妇联副主席、书记处书记
74	建议设立单行条例 保障“全职妈妈”再就业	二级	妇女儿童权益	赵心竹	全国政协委员 深圳市中意集团有限公司董事长
75	尽快推动检察公益诉讼专门立法的建议	二级	公益诉讼	陈凤超	全国人大代表 天津市人民检察院党组书记、检察长
76	为公益诉讼司法实践提供法治保障	二级	公益诉讼	陈武	全国人大代表 安徽省人民检察院检察长
77	落实黑土地保护法离不开公益诉讼检察助力	二级	公益诉讼	迟日大	全国政协委员 中华全国律师协会副监事长 吉林功承律师事务所主任
78	在相关立法中设立海洋检察公益诉讼专门章节	二级	公益诉讼	丁晖	全国人大代表 海南省海口市委副书记、市长
79	以公益诉讼助力探索野生动物保护新路径	二级	公益诉讼	高春艳	全国人大代表 黑龙江省穆棱市农业技术推广中心主任
80	关于制定《检察公益诉讼法》的提案	二级	公益诉讼	高洁	全国政协委员 陕西省人民检察院副检察长
81	加大文物和文化遗产保护办案力度	二级	公益诉讼	葛树芹	全国人大代表 河南省汤阴县宜沟镇向阳庄村、三里屯村党支部书记
82	加快海洋检察公益诉讼立法	二级	公益诉讼	李丰	全国人大代表 上海熊猫机械（集团）有限公司采购经理
83	公益诉讼检察，全力守护“国财国土”	二级	公益诉讼	李慧义	全国人大代表 民建山西省委会副主任委员、吕梁市政协副主席
84	推动长江保护检察机关专门化	二级	公益诉讼	李霞	全国人大代表 湖北省江陵县疾控中心国家血防基地办主任

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
85	关于加强识别和保障因病返贫风险人群的提案	二级	医疗健康	农工党中央	农工党中央
86	以高质量司法减诉惠民生	二级	公益诉讼	林其鑫	全国人大代表
87	加快制定检察公益诉讼法	二级	公益诉讼	林青	全国人大代表 全国台联理事、青岛市台联会长
88	关于加强村（社区）儿童主任队伍建设的提案	二级	妇女儿童权益	民进中央	民进中央
89	检察机关可针对就业歧视提起公益诉讼	二级	公益诉讼	吕国泉	全国政协委员 全国总工会办公厅主任
90	强化生态环境公益诉讼工作	二级	公益诉讼	罗来昌	全国人大代表 江西省南昌市青山湖区湖坊镇进顺村 党委书记、村委会主任
91	关于推动检察公益诉讼专门立法的建议	二级	公益诉讼	马一德	全国人大代表 中国科学院大学公共政策与管理学院 特聘教授
92	关于构建中小学生心理健康家校社协同管理体系的提案	二级	妇女儿童权益	民进中央	民进中央
93	关于完善公益诉讼制度的建议	二级	公益诉讼	彭凤莲	全国人大代表 安庆师范大学校长
94	探索公益诉讼保护相关立法，扩大公益诉讼案件范围	二级	公益诉讼	王建伟	全国人大代表 安徽省池州市贵池区梅村镇霄坑村 党委书记、村委会主任
95	争取各方支持，形成公益保护合力	二级	公益诉讼	王麒	全国人大代表 四川省工商联副主席 四川天府新区商会会长 四川启阳汽车集团有限公司董事长
96	加快推动检察公益诉讼专门立法	二级	公益诉讼	伍爱群	全国政协委员 同济大学城市风险管理研究院副院长 上海航天信息科技研究院院长
97	加强公益诉讼制度建设 维护环境公共利益	二级	公益诉讼	杨临萍	全国政协委员 最高人民法院副院长
98	以公益诉讼检察强化个人信息保护	二级	公益诉讼	张慧	全国人大代表 云南建广律师事务所主任
99	关于提高婴幼儿照护质量 让家长安心送托的提案	二级	妇女儿童权益	民进中央	民进中央
100	关于加强学前融合教育师资队伍建设的提案	二级	教育促进	民进中央	民进中央
101	引入社会力量协同育人，助“双减”提质增效	二级	教育促进	曾云英	全国人大代表 福建莆田市秀屿区笏石镇岐厝村党支部书记
102	建立中小学课后延时服务长效保障机制	二级	教育促进	陈宏斌	全国人大代表 江苏盐城市第一小学督导室主任

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
103	调动社会资源参与课后服务	二级	教育促进	洪伟	全国政协委员 北京市东城区史家教育集团党委书记、 总校长
104	对剥夺学生休息权，利用休息日违规补课行为进行公益诉讼	二级	教育促进	刘希娅	全国人大代表 谢家湾教育集团党委书记、总校长
105	关于推进乡村教育数字化 助力乡村振兴的提案	二级	教育促进	民进中央	民进中央
106	关于加强和改进中小学美育工作的提案	二级	教育促进	民进中央	民进中央
107	关于完善居家养老模式 积极应对人口老龄化的提案	二级	养老服务	民进中央	民进中央
108	关于加快推进老年康复辅具产业发展的提案	二级	养老服务	民进中央	民进中央
109	用数字社工赋能基层智慧治理	二级	社会工作	姚卫海	全国政协委员 首都医科大学附属北京中医医院急诊科 主任
110	关于建立计生特殊家庭（失独家庭）服务保障体系的建议	二级	社会救助	杜明燕	全国政协委员 内蒙古自治区呼伦贝尔市文化旅游广电局 副局长
111	完善仰韶文化和中华文明起源关联性研究	二级	文化保护	顾万发	全国人大代表 郑州市文物局局长
112	加强保护让文物“活”起来	二级	文化保护	黄林	全国人大代表 来凤县文物事业管理局局长 来凤县民族博物馆馆长
113	完善乡镇村史馆建设	二级	文化保护	刘万鸣	全国政协委员 中国国家博物馆副馆长
114	关于建立高质量院前医疗急救体系的提案	二级	医疗健康	民进中央	民进中央
115	培养高素质文博工作队伍	二级	文化保护	熊继军	全国政协委员 山西省人民政府副省长
116	关于提升农村居民健康素养的提案	二级	医疗健康	民进中央	民进中央
117	充分发挥农村职业教育在乡村振兴中的作用	二级	乡村振兴	韩丹	全国政协委员 佐丹力健康产业集团（吉林）有限公司 董事长
118	进一步合理化建设乡村博物馆、助推乡村文化振兴的建议	二级	乡村振兴	杭侃	全国人大代表 云冈研究院院长
119	创新乡贤文化建设 助力乡村振兴	二级	乡村振兴	孔维克	全国政协委员 中央画院院长 山东画院院长 山东省中国画学会会长
120	党建引领 让乡村文化建设赋能乡村振兴	二级	乡村振兴	李翠利	全国人大代表 河南内黄县马李石村“微光书苑” 负责人

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
121	关于加强农村经济带头人培育，助力乡村人才振兴的提案	二级	乡村振兴	刘永好	全国政协委员 新希望集团董事长
122	启动“大学生志愿服务乡村振兴计划”	二级	乡村振兴	鲁曼	全国人大代表 江苏省建湖县天和生态农业合作社理事长 高作镇陈甲村党总支书记
123	关于大力发展涉农职业教育 全面推进乡村振兴的提案	二级	乡村振兴	民建中央	民建中央
124	关于推进乡村养老保障服务体系建设的提案	二级	养老服务	民建中央	民建中央
125	关于完善环境公益诉讼制度的提案	二级	公益诉讼	民革中央	民革中央
126	出台利好政策 鼓励社会力量到乡村一线	二级	乡村振兴	玉明姬	全国人大代表 吉林省汪清县恒信建筑安装有限责任公司 工人
127	以基层“大治理”成就乡村“大发展”	二级	乡村振兴	张义民	全国人大代表 上海市闵行区浦锦街道芦胜村党总支书记
128	关于倡导新时代民营企业进一步参与乡村振兴的建议	二级	乡村振兴	周善红	全国人大代表 江苏万顺机电集团党委书记、董事长
129	建议推行“医疗养老一张床”服务机制	二级	养老服务	白桦	全国人大代表 西安市第二保育院教师
130	以市场机制和政策引导进一步完善养老服务体系	二级	养老服务	白涛	全国政协委员 中国人寿集团董事长
131	规范推广老旧小区适老化改造	二级	养老服务	曹晖	全国政协委员 福耀集团副董事长
132	建议加强农村养老服务	二级	养老服务	陈保华	全国人大代表 浙江华海药业股份有限公司总裁
133	关于推进高品质宜老宜幼城乡社区建设的提案	二级	养老服务	陈小平	全国政协委员 浙江省政协副主席、民建浙江省委会主委
134	动员社会力量关心关爱养老服务人才及其家庭	二级	养老服务	丁梅	全国政协委员 民盟中央常委、天津市委会专职副主委
135	强化空巢老人监管责任人义务	二级	养老服务	方燕	全国人大代表 陕西省律师协会监事长
136	促进边远民族地区农村公益性养老发展	二级	养老服务	格西王姆	全国人大代表 四川省阿坝藏族羌族自治州马尔康市敬老院院长
137	探索推广互助养老“时间银行”服务	二级	养老服务	郭会琴	全国人大代表 中芯国际集成电路制造(深圳)有限公司 制造部助理工程师
138	建议依托社区统筹资源提升养老服务能力	二级	养老服务	李杰	全国人大代表 人福医药董事长
139	建议推行互助养老志愿服务积分模式	二级	养老服务	李龙倜	全国人大代表 十堰市太和医院护理部主任

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
140	建立责任共担的长护险筹资机制	二级	养老服务	刘廷	全国人大代表 松下家电（中国）有限公司康养事业推进 室营销部康养全域营业课课长代理
141	整合各方资源，打造“没有围墙的养老院”	二级	养老服务	鲁晓明	全国政协委员 民建广东省委会副主委 广东财经大学法学院院长
142	关于推动社会共建，助力文化遗产数字化保护传承的提案	二级	文化保护	民革中央	民革中央
143	关于完善遗产捐赠制度，引导“善资金”助力共同富裕的提案	一级	慈善公益发展	吕红兵	全国政协委员 中华全国律师协会监事长 国浩律师（上海）事务所合伙人
144	关于建立老年人权益保护公益诉讼制度，切实维护老年人合法权益的提案	二级	养老服务	吕红兵	全国政协委员 中华全国律师协会监事长 国浩律师（上海）事务所合伙人
145	落实慈善资产投资收益税收优惠政策	一级	慈善公益发展	龙墨	全国政协委员 中国残疾人福利基金会理事长
146	关于推动老年友好型社区建设的提案	二级	养老服务	民盟中央	民盟中央
147	关注后疫情时代残疾人群体的身心健康	二级	残疾人权益	龙墨	全国政协委员 中国残疾人福利基金会理事长
148	紧盯老龄群体需求 让养老设施“可望又可及”	二级	养老服务	彭静	全国政协委员 重庆静昇律师事务所主任
149	建议将康复医学设为一级学科、加快推进康复大学建设	二级	残疾人权益	龙墨	全国政协委员 中国残疾人福利基金会理事长
150	在国家层面明确建立老年人公共监护制度	二级	养老服务	阮诗玮	全国政协委员 福建省政协副主席 民盟中央常委
151	关于加强孤独症全程服务的提案	二级	残疾人权益	龙墨	全国政协委员 中国残疾人福利基金会理事长
152	采取措施鼓励男性共同休生育假	二级	妇女儿童权益	刘艳	全国政协委员 上海市闵行区副区长
153	建议推进多层次养老服务体系建设	二级	养老服务	王刚	全国人大代表 金晶（集团）有限公司董事长
154	补齐农村短板 解决“养老难”问题	二级	养老服务	王晋刚	全国人大代表 山西省襄汾县古城镇关村党支部书记、 村委会主任
155	建议推动居家、社区、机构养老服务融合发展：做好志愿者的招募、资质认证、培训及监督管理	二级	养老服务	张晓敏	全国政协委员 中国福利会副主席、党组书记、秘书长
156	建议将空置村小改造为老年服务中心	二级	养老服务	张翼	全国人大代表 中国社会科学院社会发展战略研究院院长

序号	建言标题	相关性	主题	建言人	建言人职务
157	关于打造农村居家互助养老新模式的建议	二级	养老服务	赵会杰	全国人大代表 赤峰市松山区大庙镇小庙子村党总支书记
158	建议将老年人心理健康服务纳入社会保障体系	二级	养老服务	赵玉芳	全国人大代表 西南大学西塔学院院长
159	搭建统一适老化大数据平台	二级	养老服务	周云杰	全国人大代表 海尔集团党委书记、董事局主席
160	关于将罕见病高值药纳入政策性商保范围提高患者可及性建议	二级	医疗健康	蔡威	全国政协委员 上海市儿科医学研究所所长
161	加快完善长期护理保险制度的建议	二级	医疗健康	程萍	全国人大代表 山东文康（临沂）律师事务所主任
162	加快推进我国安宁疗护专项立法	二级	医疗健康	高秀梅	全国政协委员 天津市政协副主席 天津中医药大学校长
163	建议普及孕产前罕见病筛查	二级	医疗健康	雷冬竹	全国人大代表 郴州市第一人民医院党委书记
164	关于建立和完善未成年人权益代表人制度，保障未成年人利益最大化的建议	二级	妇女儿童权益	刘艳	全国政协委员 上海市闵行区副区长
165	构建综合救助体系全面帮扶受侵害妇女儿童	二级	妇女儿童权益	刘锐	全国人大代表 浙江清华长三角研究院生态环境研究所所长
166	建议检察公益诉讼出手整治电视台虚假广告	二级	公益诉讼	刘锐	全国人大代表 浙江清华长三角研究院生态环境研究所所长
167	建立多层次的罕见病医疗、用药和社会保障机制	二级	医疗健康	彭军	全国政协委员 山东大学齐鲁医院血液科主任
168	加快推进失能人员长期照护相关立法工作	二级	残疾人权益	里赞	全国人大代表 民革成都市委会主委 四川大学教授
169	建议加快推进检察公益诉讼立法工作	二级	公益诉讼	里赞	全国人大代表 民革成都市委会主委 四川大学教授
170	完善我国应急志愿服务体系	二级	应急管理	九三学社中央	九三学社中央

附录二：议题标签

序号	议题标签	数量
1	政策制度	79
2	志愿服务	44
3	法律法规	39
4	人才培养	27
5	税收制度	18
6	检察公益诉讼立法	11
7	管理制度	11
8	专项基金	10
9	激励政策	10
10	社会组织	9
11	医养结合	7
12	生态环境保护	7
13	社区养老	7
14	企业社会责任	7
15	农村养老	7
16	心理健康	6
17	托育服务	6
18	互助养老	6
19	资金保障	5
20	中小学生	5
21	政府购买	5
22	普惠性	5
23	居家养老	5
24	残疾人	5
25	长期护理险	4
26	心理健康教育	4
27	社会救助	4
28	就业创业	4

序号	议题标签	数量
29	公益诉讼	4
30	慈善组织	4
31	慈善文化	4
32	未成年人保护	3
33	托育机构	3
34	社会捐赠	3
35	青少年	3
36	课后服务	3
37	检察公益诉讼	3
38	基金会	3
39	罕见病	3
40	服务保障	2
41	慈善事业	3
42	资源统筹	2
43	资源配置	2
44	资金支持	2
45	制度保障	2
46	知识科普	2
47	医药结合	2
48	医疗保障	2
49	养老服务体系	2
50	心理服务	2
51	乡村治理	2
52	乡村文化	2
53	乡村教育	2
54	无障碍环境建设	2
55	网络诈骗	2
56	托幼一体化	2

序号	议题标签	数量
57	数字化建设	2
58	适老化改造	2
59	失独群体	1
60	社会力量	2
61	融合教育	2
62	老年人权益	2
63	劳动监察	2
64	教育资金	2
65	家庭教育	2
66	基层治理	2
67	海洋检察公益诉讼	2
68	公益诉讼检察职能	2
69	公益诉讼检察工作	2
70	公益基金	2
71	服务机制	2
72	大学生	2
73	慈善资产投资	2
74	财政投入	2
75	保障机制	2
76	组织培育	1
77	组织监管	1
78	综合服务载体	1
79	综合保障机制	1
80	宗教慈善	1
81	资源引导	1
82	资源分配	1
83	专业培训	1
84	专业课程	1
85	专业检查团队	1
86	专业规范	1
87	专业服务	1

序号	议题标签	数量
88	专业队伍	1
89	专项资金	1
90	专门检查机构	1
91	注册审批	1
92	助盲跑	1
93	助残公益	1
94	中高龄劳动者友好社会	1
95	智能服务	1
96	治疗保障	1
97	治理综合体系	1
98	志愿者参与	1
99	志愿活动	1
100	志愿服务立法	1
101	职业教育培训	1
102	知识普及	1
103	知识产权	1
104	政府救助	1
105	政策支持	1
106	政策引导	1
107	政策性商保	1
108	政策保障	1
109	照护服务方案	1
110	照护保障	1
111	长江生态保护	1
112	在职培训	1
113	再就业权利	1
114	运营保障机制	1
115	运动便利	1
116	院前急救立法	1
117	优惠政策	1
118	用药保障	1

序号	议题标签	数量
119	婴幼儿托育	1
120	应急志愿组织	1
121	应急救援队伍	1
122	应急处置机制	1
123	应对指引	1
124	遗产捐赠	1
125	医疗养老	1
126	医疗救助	1
127	医疗服务	1
128	医疗兜底	1
129	野生动物保护	1
130	养老资金	1
131	养老政策	1
132	养老体系	1
133	养老护理	1
134	养老服务中心	1
135	养老服务人才	1
136	养老服务机构	1
137	仰韶文化	1
138	研究基地	1
139	延长低保渐退期	1
140	学校教育	1
141	学术研究	1
142	学生休息权	1
143	学历教育	1
144	学科建设	1
145	宣传引导	1
146	宣传教育	1
147	需求评估	1
148	行业联动	1
149	信息无障碍	1

序号	议题标签	数量
150	信息公开	1
151	心理援助	1
152	心理救助	1
153	心理健康服务	1
154	协同治理	1
155	协同育人	1
156	协同共治	1
157	乡镇村史馆	1
158	乡贤文化	1
159	乡村振兴	1
160	乡村文化人	1
161	乡村体育人才	1
162	乡村体育健身设施	1
163	乡村人才	1
164	乡村建设	1
165	乡村发展人才	1
166	乡村儿童	1
167	乡村博物馆	1
168	物质救助	1
169	无障碍工厂	1
170	文物利用	1
171	文物和文化遗产保护	1
172	文物保护	1
173	文化遗产	1
174	文化和体育社会工作	1
175	文博工作队伍	1
176	网络素养教育	1
177	网络平台	1
178	网络大病个人求助平台	1
179	网络保护	1
180	托育模式	1

序号	议题标签	数量
181	托养照护	1
182	投资管理	1
183	体育事业	1
184	特殊群体诉讼服务	1
185	特殊教育	1
186	台青志愿者	1
187	损害赔偿制度	1
188	诉讼服务	1
189	司法救助	1
190	数字文化产品	1
191	数字网络建设	1
192	数字社工	1
193	数字化培训	1
194	数字化赋能	1
195	数字化保护	1
196	数字公益生态	1
197	适老数据平台	1
198	适老产品	1
199	视听无障碍改造	1
200	失能人员	1
201	生育保障	1
202	生命教育	1
203	身心健康	1
204	涉农职业教育	1
205	社团组织	1
206	社区托育	1
207	社区慈善	1
208	社会资源	1
209	社会资金	1
210	社会养老资源	1
211	社会投资	1

序号	议题标签	数量
212	社会救援	1
213	社会敬老公益机制	1
214	社会化养老服务	1
215	社会关爱	1
216	社会工作立法	1
217	社会参与	1
218	社会保障	1
219	筛查预警机制	1
220	筛查评估	1
221	弱势群体	1
222	认知症照护	1
223	人才市场	1
224	人才机制	1
225	全职妈妈	1
226	权益代表人专业化	1
227	权益代表人制度	1
228	权益保护	1
229	权利保障	1
230	青年就业创业	1
231	企业公益	1
232	普法宣传	1
233	普法教育	1
234	评选表彰	1
235	评估机制	1
236	平台宣传	1
237	品质养老	1
238	配套制度	1
239	配套设施	1
240	女性生育权益	1
241	女性就业保护	1
242	农民培训	1

序号	议题标签	数量
243	农村职业教育	1
244	农村养老专业化	1
245	农村留守儿童	1
246	农村居民健康	1
247	农村地区	1
248	农产品质量安全	1
249	能力培养	1
250	脑瘫儿童康复	1
251	募捐审核	1
252	民事公益诉讼范围	1
253	美育资源	1
254	美育师资	1
255	美育教育	1
256	美育教学	1
257	绿色就医通道	1
258	留守儿童教育	1
259	临终关怀	1
260	理论研究	1
261	老年认知障碍友好社区	1
262	老年人心理健康	1
263	老年人就医	1
264	老年康复辅具	1
265	老年精神文化	1
266	空巢老人监管	1
267	课程标准	1
268	康复医学	1
269	康复救助	1
270	捐赠平台	1
271	就医指导	1
272	就业歧视	1
273	就业环境	1

序号	议题标签	数量
274	就业岗位	1
275	就业创意	1
276	救助体系	1
277	救济机制	1
278	敬老公益组织	1
279	教育资源	1
280	教育体系	1
281	教育评价	1
282	教研培训	1
283	教师培养	1
284	教师队伍	1
285	交流平台	1
286	奖励制度	1
287	健康教育	1
288	减负政策	1
289	监管机制	1
290	监测与服务体系	1
291	监测网络	1
292	家长课堂	1
293	家校社协同	1
294	家校合作	1
295	技术助老	1
296	激励机制	1
297	机制建设	1
298	机构体系	1
299	环境公益诉讼鉴定	1
300	环境公益诉讼保护对象	1
301	护理服务机构	1
302	护理产业	1
303	互助基金	1
304	互联网助残	1

序号	议题标签	数量
305	互联网募捐	1
306	互联网公益	1
307	互联网法治	1
308	黑土地保护	1
309	罕见病高价药	1
310	管理机制	1
311	关爱网络	1
312	关爱实施标准	1
313	关爱教育	1
314	关爱工作专业化	1
315	古村保护	1
316	孤困儿童帮扶	1
317	孤独症服务	1
318	共建模式	1
319	公益组织	1
320	公益资源	1
321	公益诉讼主体	1
322	公益诉讼权利	1
323	公益诉讼金	1
324	公益诉讼基金	1
325	公益诉讼范围	1
326	公益诉讼保护	1
327	公益诉讼案件范围	1
328	公益创业	1
329	公益保护合力	1
330	公共监护	1
331	公共急救	1
332	工作模式	1
333	工作机制	1
334	工作方针	1
335	个人信息保护	1

序号	议题标签	数量
336	妇女职业教育	1
337	妇女儿童	1
338	服务体系	1
339	服务保障体系	1
340	扶持资金	1
341	非遗权利	1
342	非遗保护	1
343	反诈宣传	1
344	防性侵课程	1
345	防性侵教育	1
346	反对年龄歧视就业立法	1
347	儿童主任	1
348	儿童	1
349	独居老人	1
350	动物保护	1
351	电视台虚假广告	1
352	慈善组织发展	1
353	慈善资金	1
354	慈善诈骗	1
355	慈善医疗	1
356	慈善信托	1
357	慈善救助	1
358	慈善监管	1
359	慈善基金	1
360	慈善法	1
361	创业就业	1
362	创业扶持	1
363	创新发展	1
364	筹集机制	1
365	城乡居民	1
366	成绩表彰	1

序号	议题标签	数量
367	产业发展	1
368	产前筛查	1
369	差异化	1
370	残疾人之家	1
371	残疾人体育运动	1
372	残疾人群体	1
373	残疾青年	1
374	财产信托	1
375	部门协作	1
376	补贴保险	1
377	保值增值	1
378	保障制度	1
379	保障体系	1
380	保障力度	1
381	保险制度	1
382	褒奖体系	1
383	办案质效	1
384	安全防线	1
385	安宁疗护立法	1
386	安宁疗护	1
387	AED 普及	1

附录三：访谈提纲

1. 您最关注哪些方面的慈善类建言？（慈善信托、慈善法律法规、医疗健康、妇女儿童权益、乡村振兴）
2. 让您印象深刻的 2023 年慈善类建言有哪些？整体上有什么特点和亮点？
3. 2021-2023 年全国两会慈善类建言什么变化？（建言数量、建言覆盖领域、建言质量、建言人身份等）
4. 您观察到的，慈善类建言对公共政策、社会舆论等产生了哪些影响，请列举？（如，相关政策、立法、实践开展、舆论倡导等）
5. 社会组织通过什么方式参与到两会建言（全国两会或地方两会均可，如，通过代表委员提交提案 / 议案、组织两会代表委员座谈会、采访代表委员发声、成为两会代表委员等）？
6. 社会组织通过两会方式参与建言，您观察到有哪些问题、困难和经验？
7. 您对想通过两会做政策倡导的社会组织有何建议？

致谢

感谢接受访谈的学者、记者和行业从业者。您的观察为我们提供了独特的视角和建设性的意见和建议，弥补了数据分析的不足。

本报告得到了上海真爱梦想公益基金会、上海紫江公益基金会、万科公益基金会、内蒙古老牛慈善基金会、山东省乐安慈孝公益基金会、福建省恒申慈善基金会和浙江省微笑明天慈善基金会的联合资助。感谢他们对本报告的支持。

报告编写组

杜娟 顾磊 张晶 王雅静 郝旭峰 黄锡轩 郑栓 周策

技术支持方

广东数鼎科技有限公司

出品方



善达舆情

专注于公益行业网络信息监测

通过大数据洞察 + 分析研究，为行业公信力建设提供信息和策略支持

用数据洞察助推公益行业生态建设

<https://yuqing.shanda960.com>

资助方





扫码下载

如有勘误，欢迎指正。

联络邮箱：wangyajing@shanda960.com