



2023第二届数据治理年会暨博览会
数据强基 智领未来

构建可持续数据发展生态

《中国地方数据发展报告》暨数据发展指数（DDI）发布

孟庆国

清华大学计算社会科学与国家治理实验室
中国电子信息行业联合会数据治理专业委员会

2023年12月13日

并购家 免费行业报告网

IPOIPO.CN 每日更新 不用注册会员 无广告 永久免费

“

数据时代已经到来

谁掌握了数据谁将掌握发展主动权

谁利用好数据谁将赢得未来数字竞争新优势

”

一

背景与意义

二

可持续数据发展生态模型

三

评估结果与建议

四

几点思考

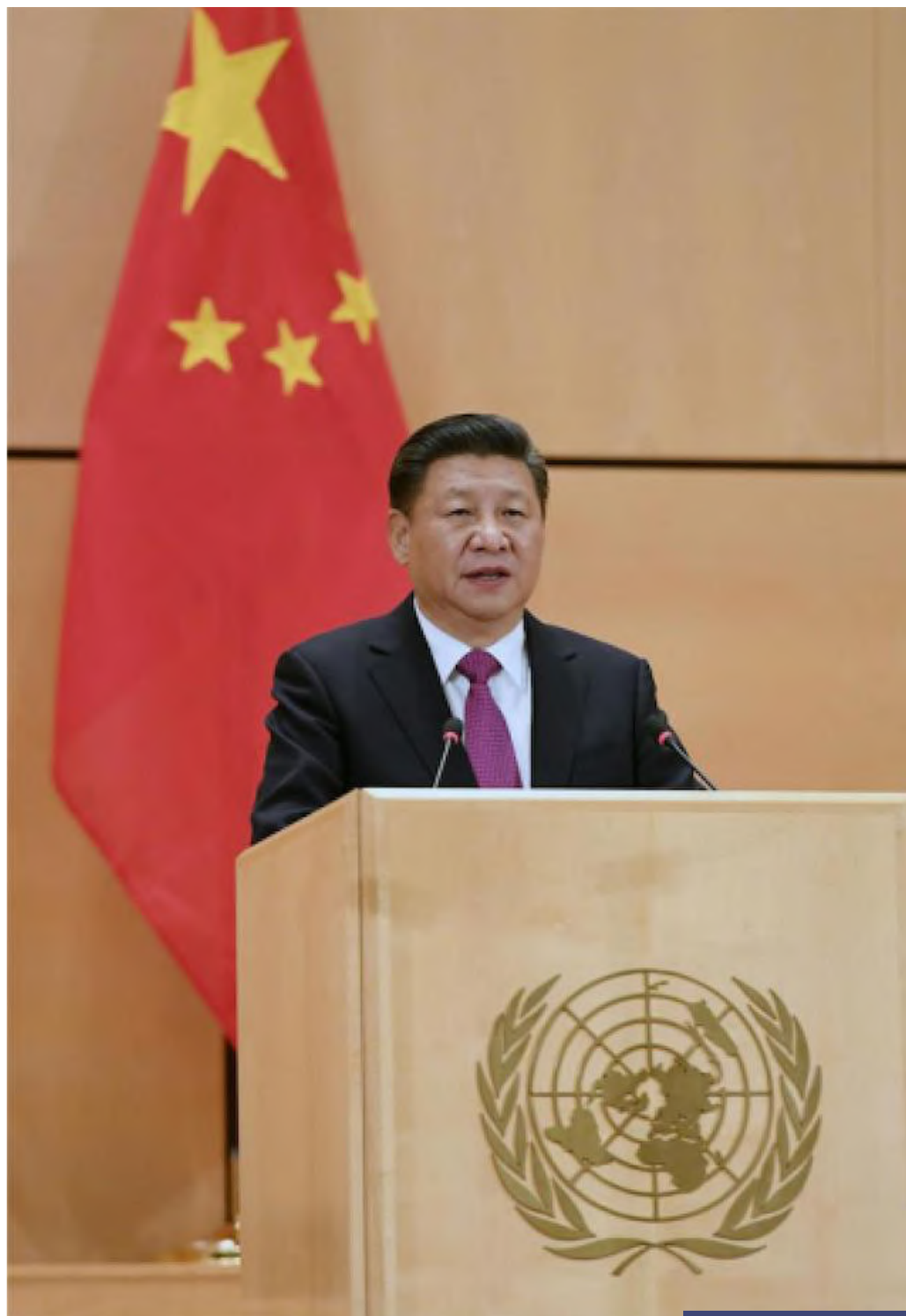
《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》

《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》

《关于加强数字政府建设的指导意见》

《数字中国建设整体布局规划》





“

可持续发展是人类社会繁荣进步的必然选择，实现强劲、绿色、健康的全球发展是世界各国人民的共同心愿。中国是联合国2030年可持续发展议程的支持者和践行者，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，不断完善数字基础设施，建立健全数据基础制度体系，加强数据和统计能力建设，积极分享中国可持续发展目标监测实践和经验。中国愿同世界各国一道，在全球发展倡议框架下深化国际数据合作，以“数据之治”助力落实联合国2030年可持续发展议程，携手构建开放共赢的数据领域国际合作格局，促进各国共同发展进步。

——2023年4月24日，国家主席习近平向第四届联合国世界数据论坛致贺信

”

- ✓ 推动数据发展是我国抢抓主动权、构筑新优势的必然要求
- ✓ 构建适合国情、顺应潮流，立足当前、着眼长远的开拓性、前瞻性评估指标体系，有利于全面科学客观反映我国地方数据发展基本情况
- ✓ 从而更好推动数据价值释放，更好服务数字中国建设，为全球数据发展贡献中国智慧和力量



一

背景与意义

二

可持续数据发展生态模型

三

评估结果与建议

四

几点思考

“可持续数据发展生态”内涵

——以人为本，以数据要素化为主线，数据创新应用为目的，数据要素流通为关键，数据资源建设为基础，数据基础设施为支撑，数据治理与安全为保障，实现充分供给、高效流通、创新应用、安全合规的数据发展格局。



中国地方数据发展指数 (Data Development Index, DDI)

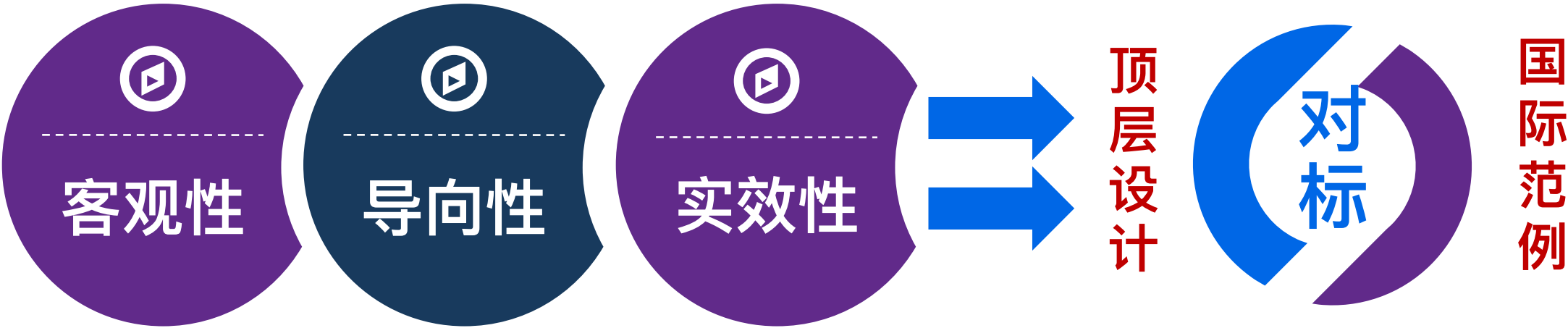


作为综合评估地方数据发展情况的指数，包括数据创新应用、数据要素流通、数据资源建设、数据基础设施、数据治理与安全共**5**项一级指标，具体由**16**项二级指标组成。



一级指标	二级指标	评估要点
数据创新应用	数字经济	主要评估：产业数字化、数字产业化等内容。
	数字政务	主要评估：政务服务、政务公开、政民互动等内容。
	数字社会	主要评估：社会治理、公共服务、智慧城市、数字乡村等内容。
	数字文化	主要评估：数字文化产品、数字文化传播、数字文化服务、文化数字化创新等内容。
	数字生态文明	主要评估：智慧环保、智慧国土、数字化绿色化协同、绿色低碳生产方式和生活方式等内容。
数据要素流通	公共数据开发利用	主要评估：公共数据共享、开放、授权运营等内容。
	数据流通交易	主要评估：数据场外流通与场内交易情况、市场供需匹配程度、数据跨境流动等内容。
	市场主体培育	主要评估：数据要素型企业数量、类型和规模，以及第三方专业服务机构的数量、规模等内容。

一级指标	二级指标	评估要点
数据资源建设	数据规模	主要评估：单位数据资源GDP产出等内容。
	数据质量	主要评估：数据治理成熟度等内容。
数据基础设施	流通基础设施	主要评估：综合应用平台（政务服务平台移动端）、共享交换平台、开放平台、授权运营平台、交易平台、数据空间、跨境流通平台、区块链平台建设及运营情况。
	算力基础设施	主要评估：通用算力、智算算力、超级算力发展情况。
	网络基础设施	主要评估：5G、光纤、卫星互联网等的建设情况及其在物联感知、工业互联等领域的应用情况。
数据治理与安全	政策法规	主要评估：数据发展相关政策法规、标准及配套规则制定和实施情况。
	组织机构	主要评估：数据管理机构设置、职责划分、统筹协调、激励评价等内容。
	安全保障	主要评估：数据安全制度建设与管理、数据安全技术保障与应用、数据安全监测预警与应急处置、数据安全事件与影响程度等内容。



评估范围: **31**个省（自治区、直辖市）

一

背景与意义

二

可持续数据发展生态模型

三

评估结果与建议

四

几点思考

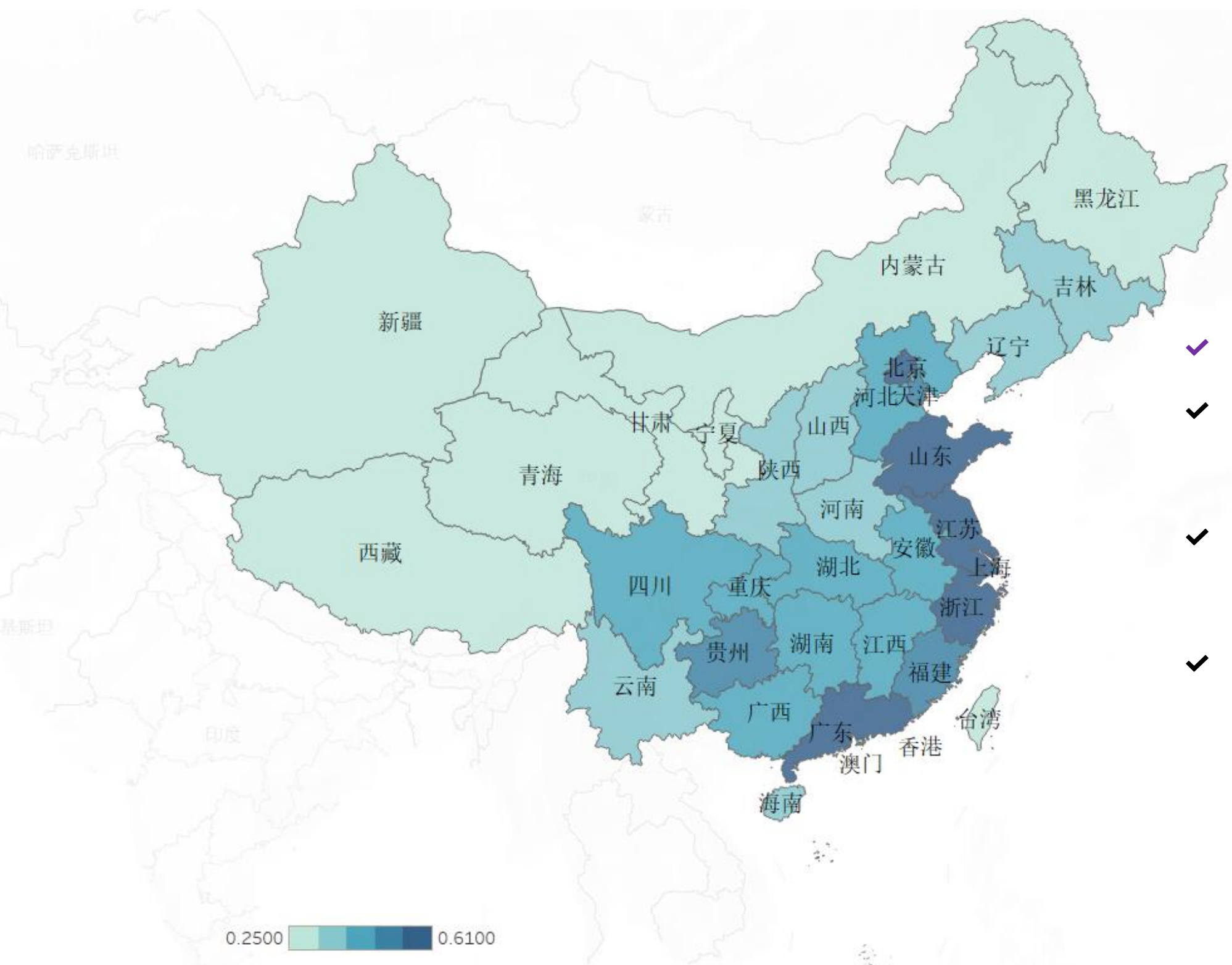
评估结果：地方数据发展水平梯队分布



- ✓ 我国31个省级地方数据发展指数均值为0.41，北京最高（0.61），随后是浙江、上海、山东、广东、江苏。
- ✓ 各地数据发展水平可被划分为**引领型**（均值为0.59）、**突破型**（均值为0.43）、**进取型**（均值为0.32）、**追赶型**（均值为0.26）。

地方 数据发展水平	直辖市	省域
引领型	北京、上海	浙江、山东、广东、江苏
突破型	天津、重庆	福建、贵州、四川、湖北、广西、安徽、湖南、河北、江西、海南、河南
进取型	/	辽宁、山西、陕西、云南、吉林、黑龙江、甘肃、内蒙古、新疆
追赶型	/	宁夏、青海、西藏

总体趋势一：“雁鸣起航”开启数据征程

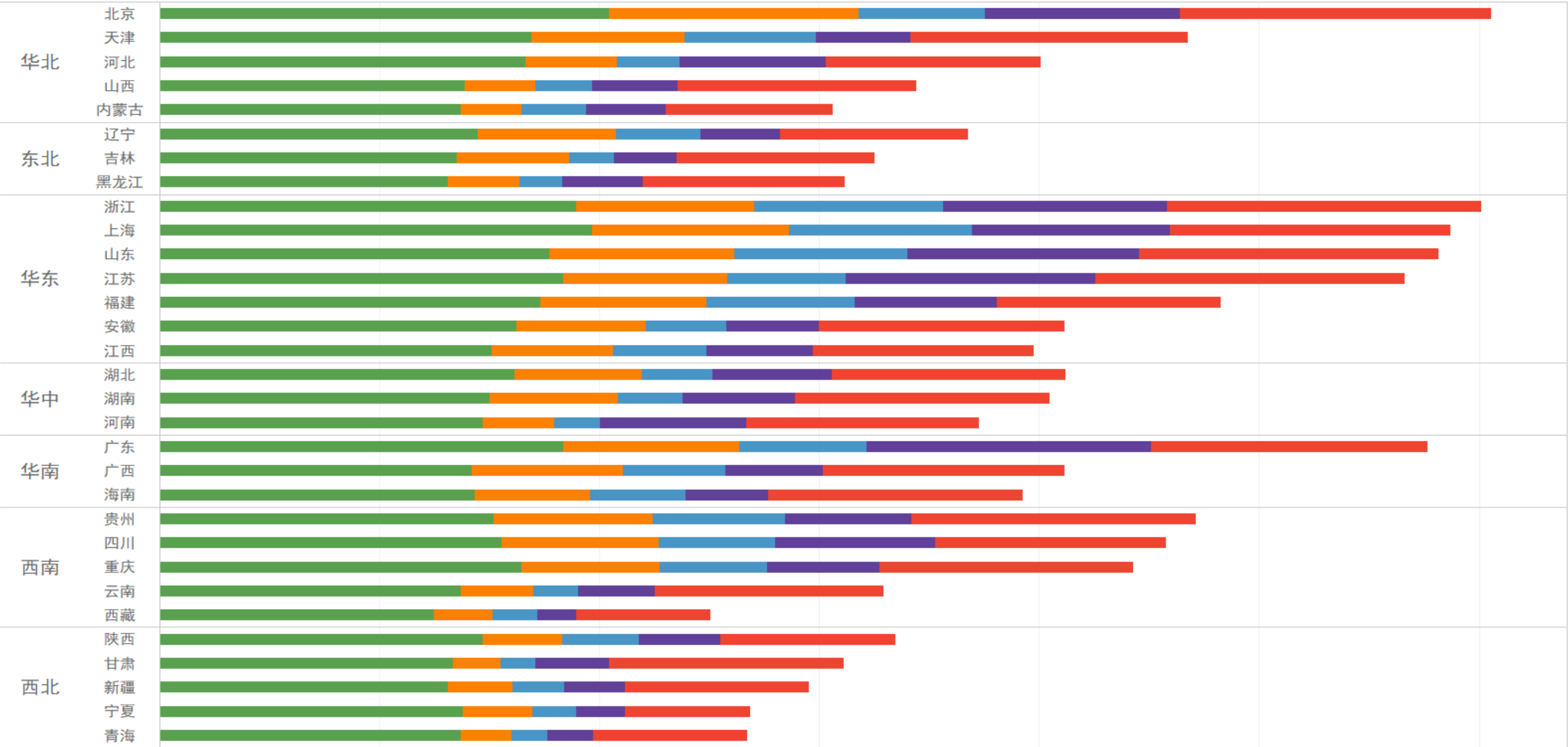


- ✓ 地方数据发展方兴未艾
- ✓ 各地数据发展尚处于初级阶段，整体数据发展水平不高
- ✓ 呈现“东中西”梯度发展格局，不平衡不充分问题突出
- ✓ 总体与预期目标仍有不小的差距

总体趋势二：“雁阵效应”渐成燎原之势



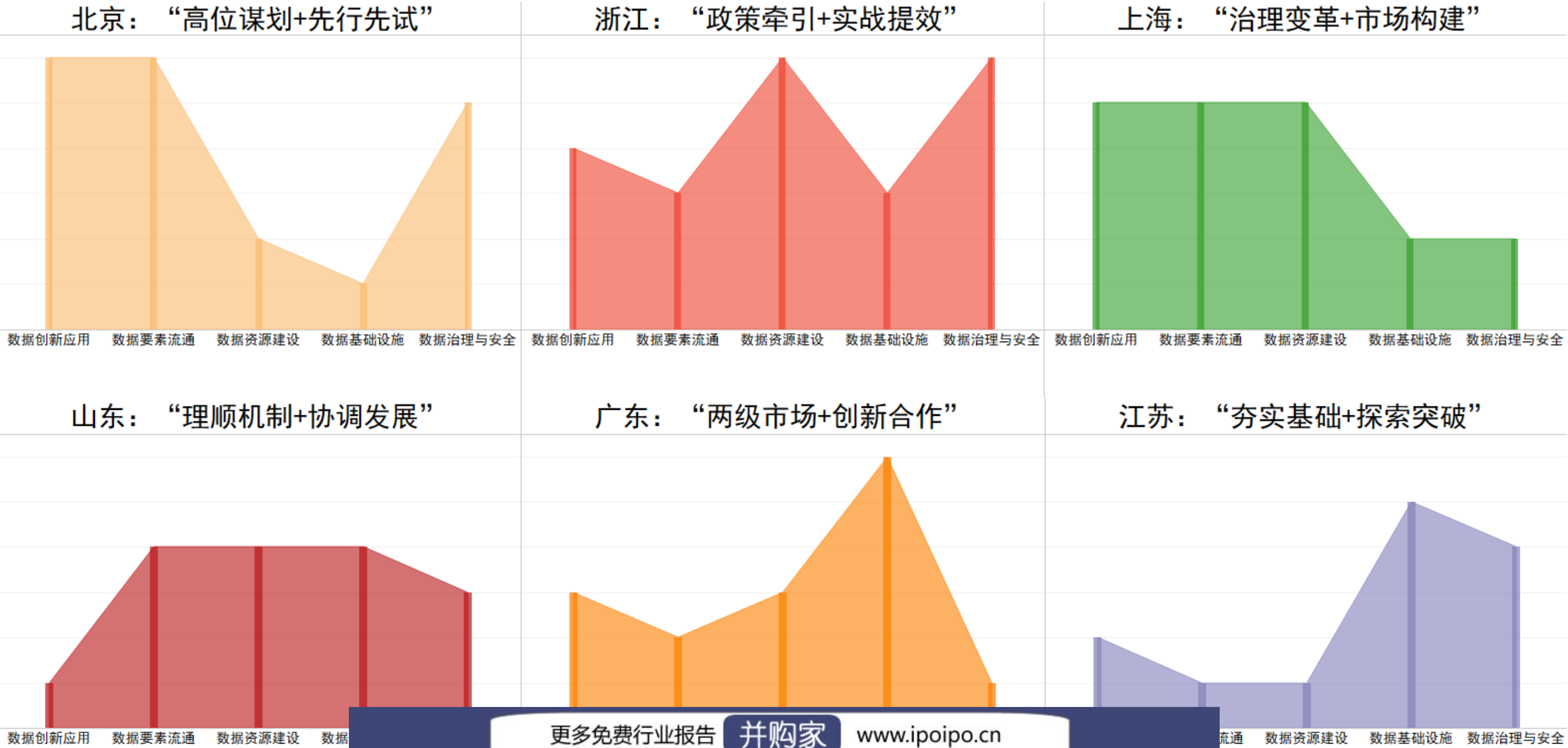
各地积极改革实践，不断取得新突破。数据创新应用水平稳步提升，数据要素流通体系逐步建立，数据资源体系加快完善，数据基础设施建设加速推进，数据治理与安全体系初步形成。



总体趋势三：“头雁示范”引领数据发展



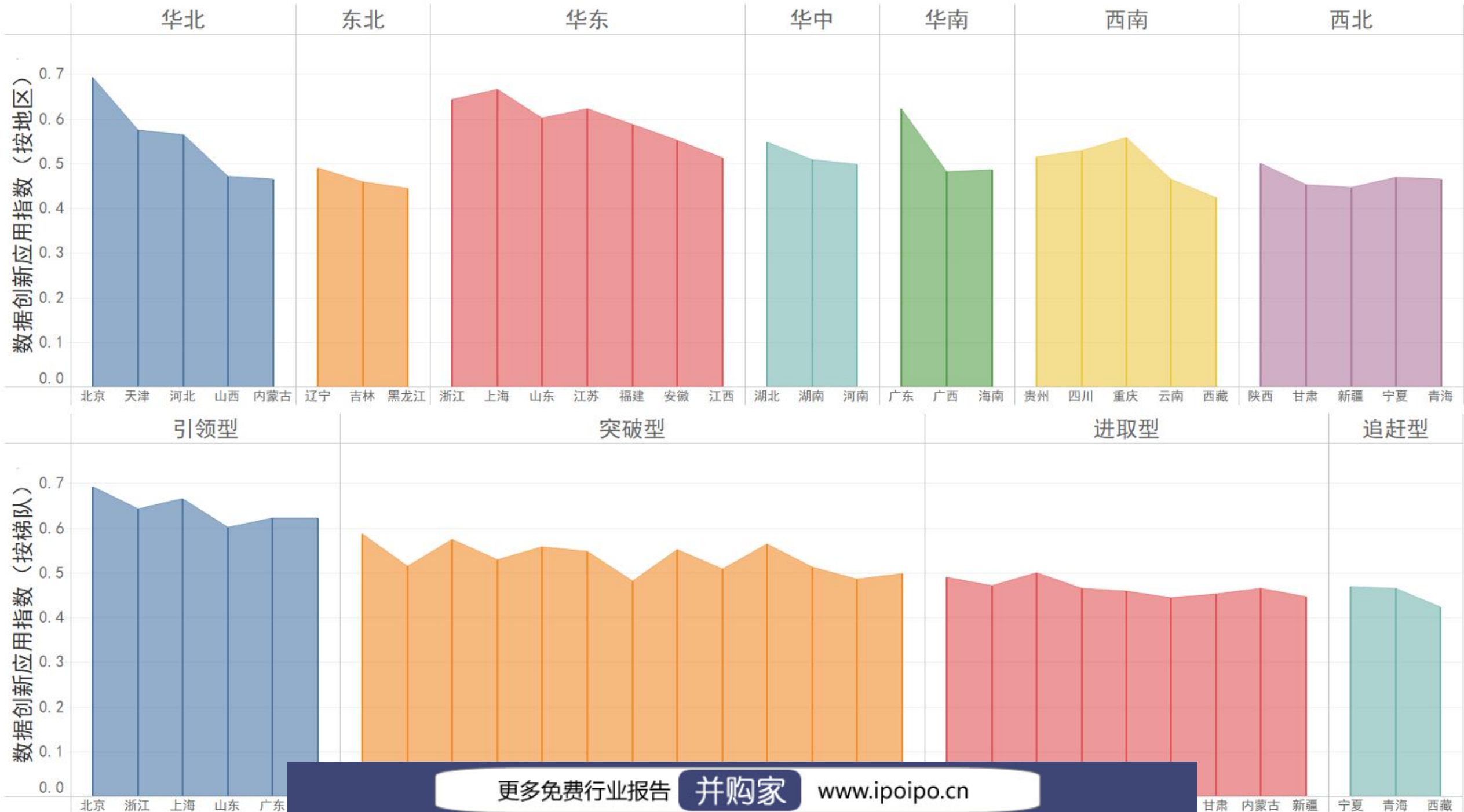
北京、浙江、上海、山东、广东、江苏发挥自身优势，先行先试创造诸多可复制、可推广的先进经验，成为全国数据发展创新中的佼佼者。



主要发现一：各地数据创新应用水平均稳步提升



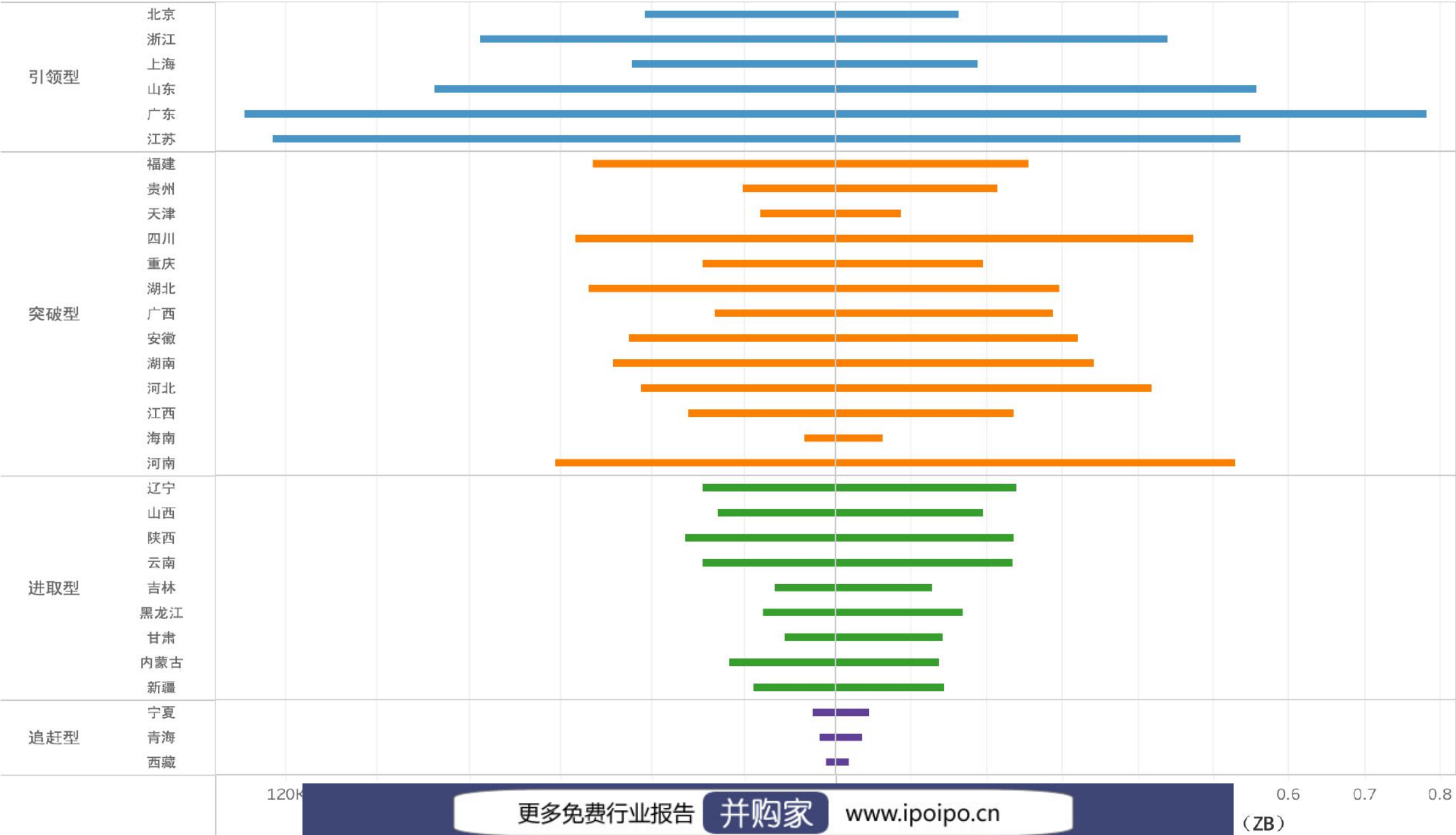
通过**场景驱动、数实融合、创新应用**，实现数据赋能经济高质量发展、政务服务提质增效、社会资源优化配置、文化创新传承、生态文明绿色可持续发展。



主要发现二：数据发展与地方经济水平正相关



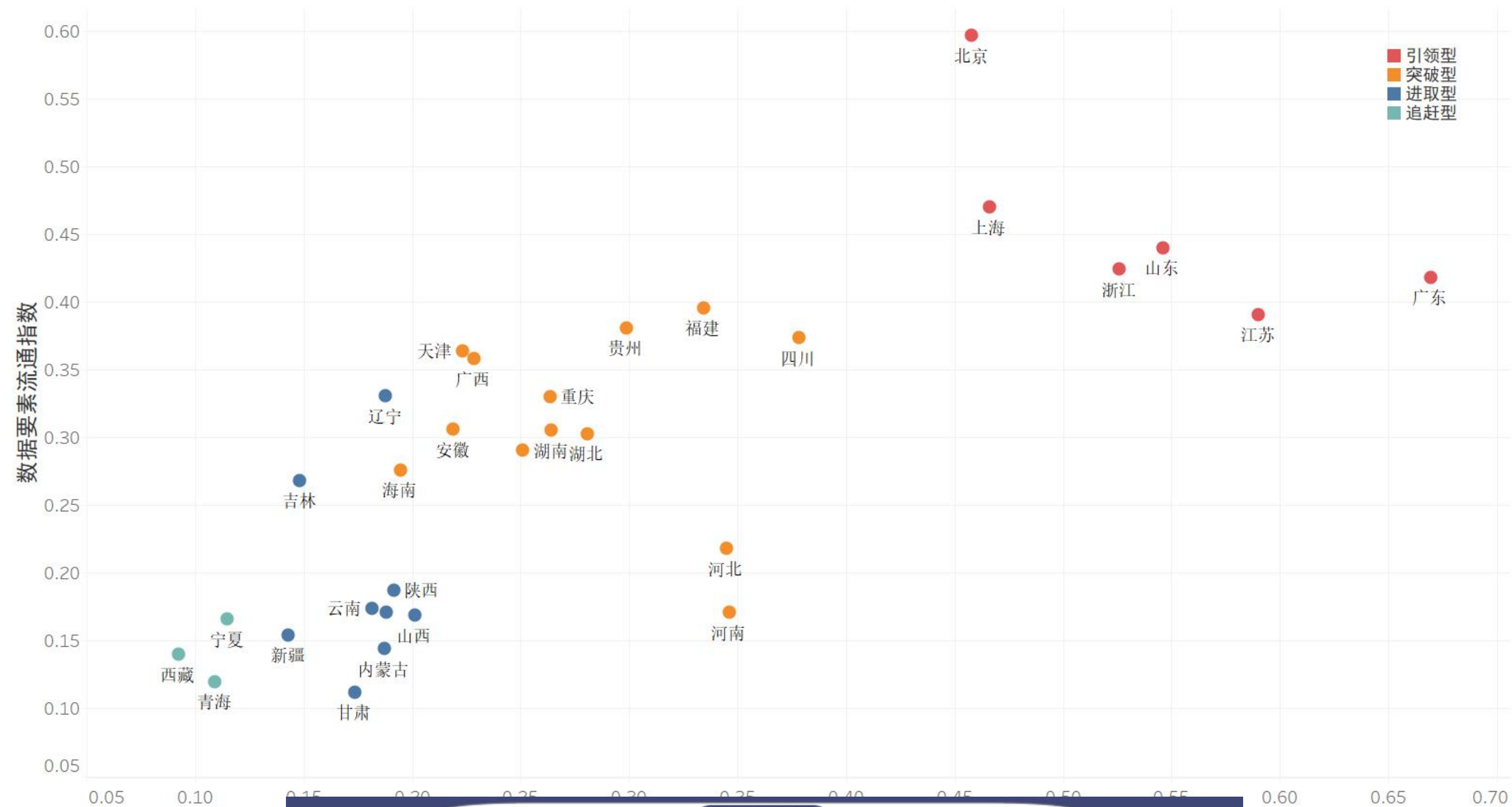
数据资源与经济发展双向赋能，良好的经济基础聚集更优数字人才和技术，单位数据资源价值释放更充分，反向赋能经济发展。**单位数据资源GDP产出**：先进地方均值为200亿元/EB，其他地方集中于90~180亿元/EB。



主要发现三：数据流通效率与数据基础设施正相关



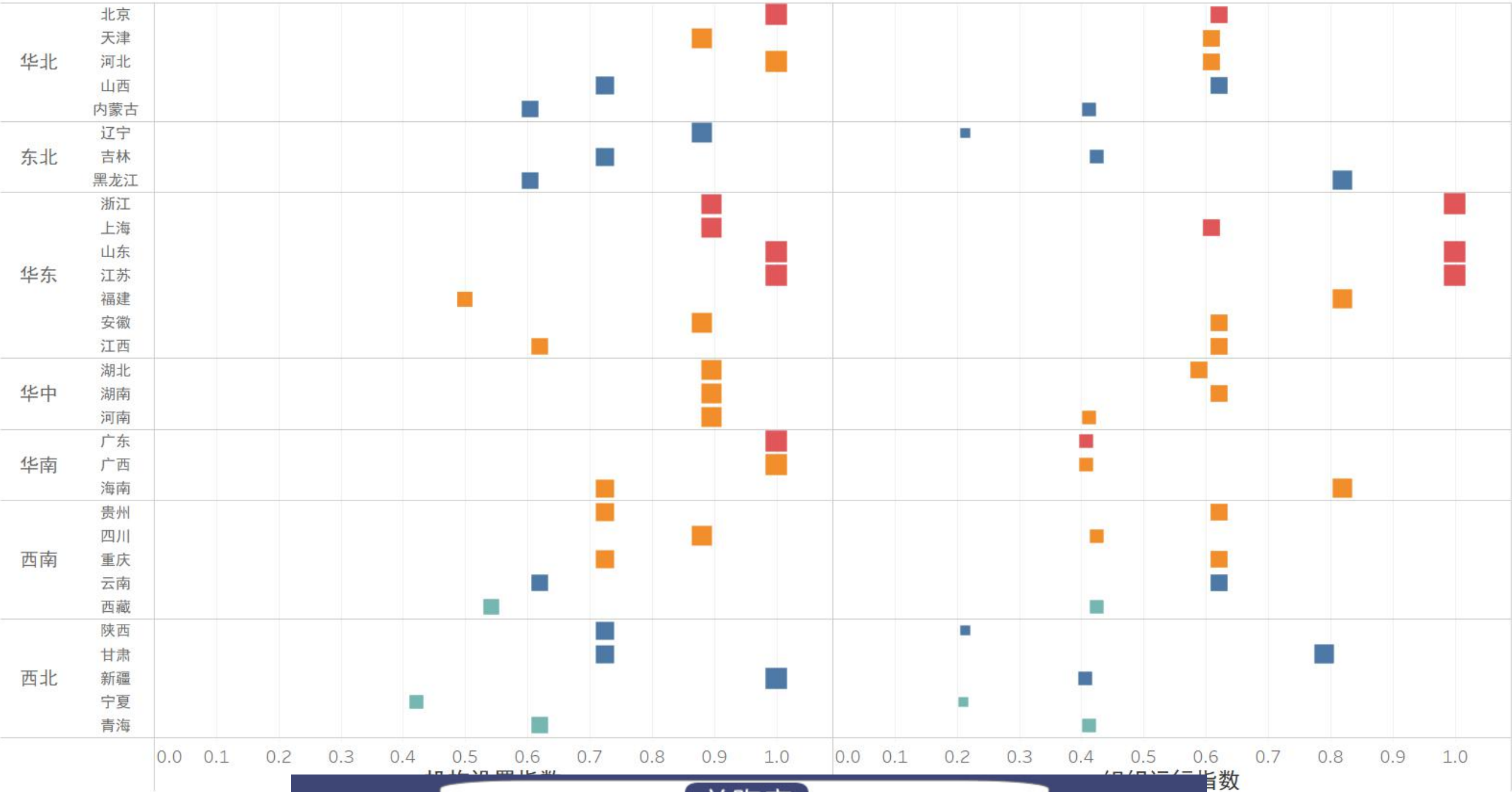
构建适应数据要素特征、促进数据流通利用、发挥数据价值效用的数据基础设施，为数据连接、处理、流通提供有力支撑。**数据流通效率与数据基础设施建设水平正相关**，二者共同促进数据发展水平提升。



主要发现四：数据发展主要依靠政策牵引带动



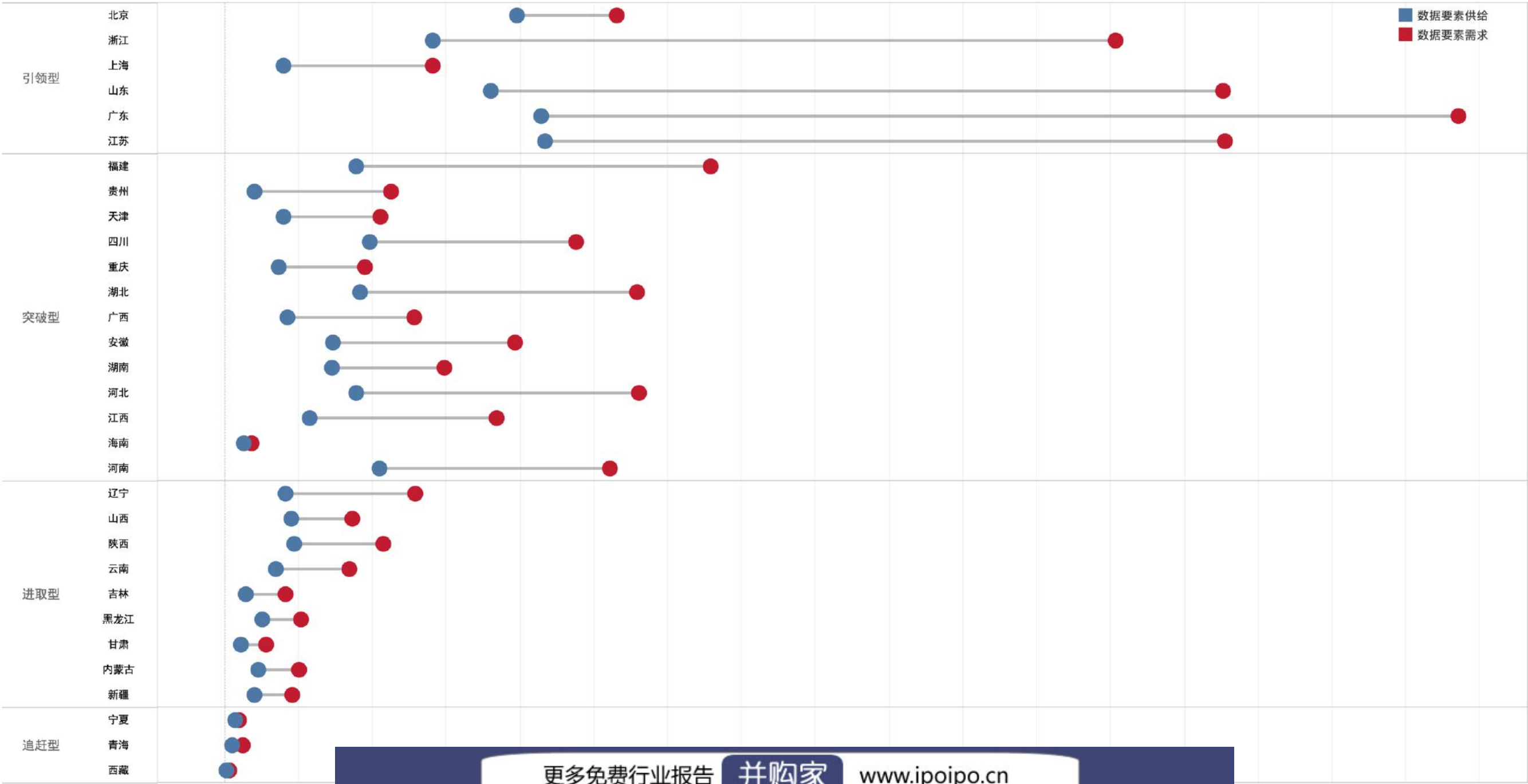
数据相关政策法规、标准及配套规则的制定和实施，为地方数据发展树立目标、明确路径、营造环境、提供保障，形成的组合、集成效应，是数据价值释放的重要推动力。



主要发现五：数据供给与需求结构性矛盾突出

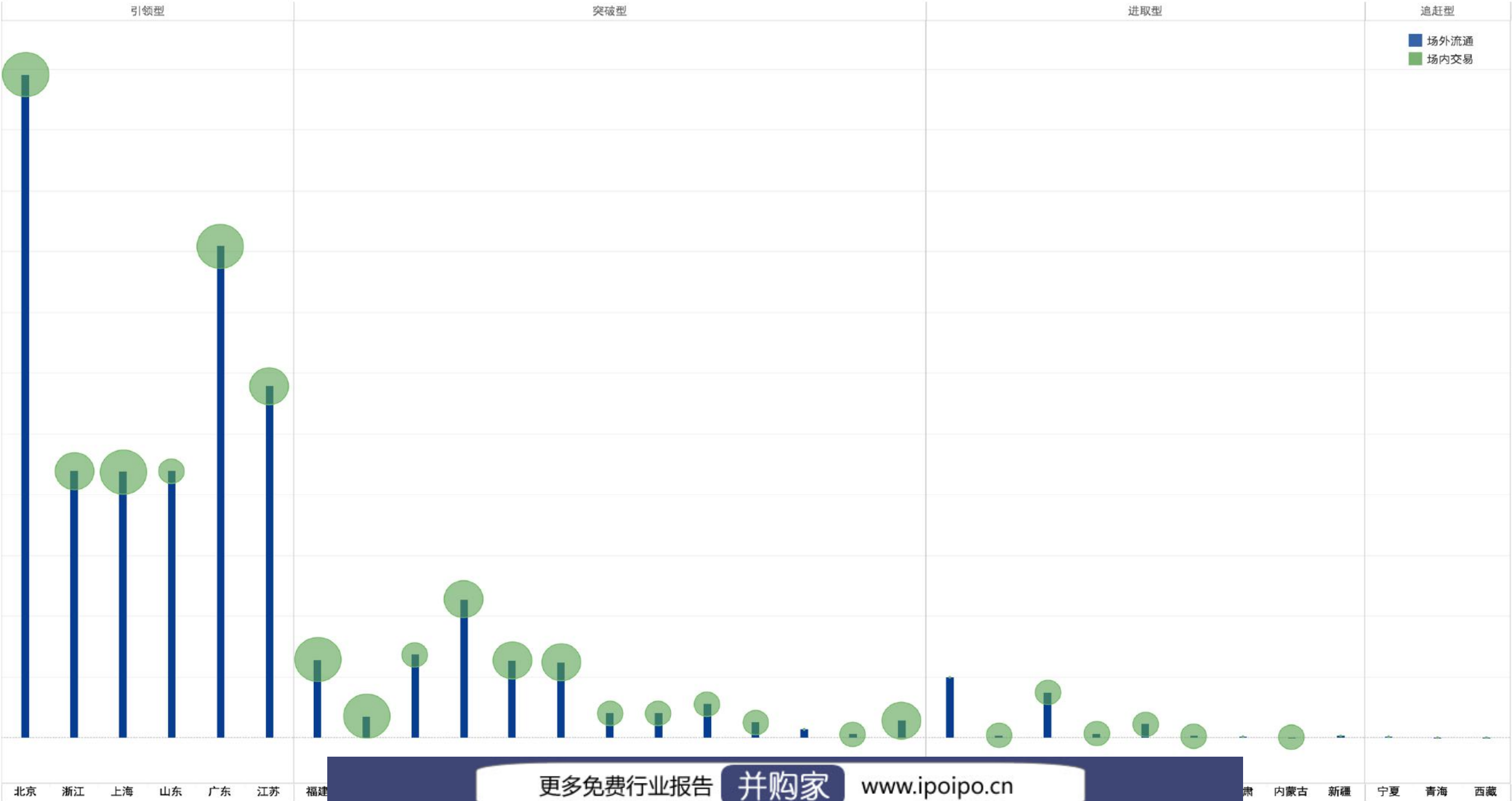


经济社会对高质量、高价值的数据需求与不平衡不充分的数据供给之间的矛盾，制约着当前各地数据发展，而矛盾的主要方面在于供给侧。要用**改革**的办法解决发展中的矛盾，**推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡**。



主要发现六：数据场外流通占据主导地位

单一数据流通模式难以满足多元市场需求，场外场内长期并存成为必然，场外流通在当下和未来较长时期内仍占据主导地位。要构建适宜数据特性及其运动规律的市场结构和市场规则，**推动充分生产、合理分配、高效流通、有效利用。**

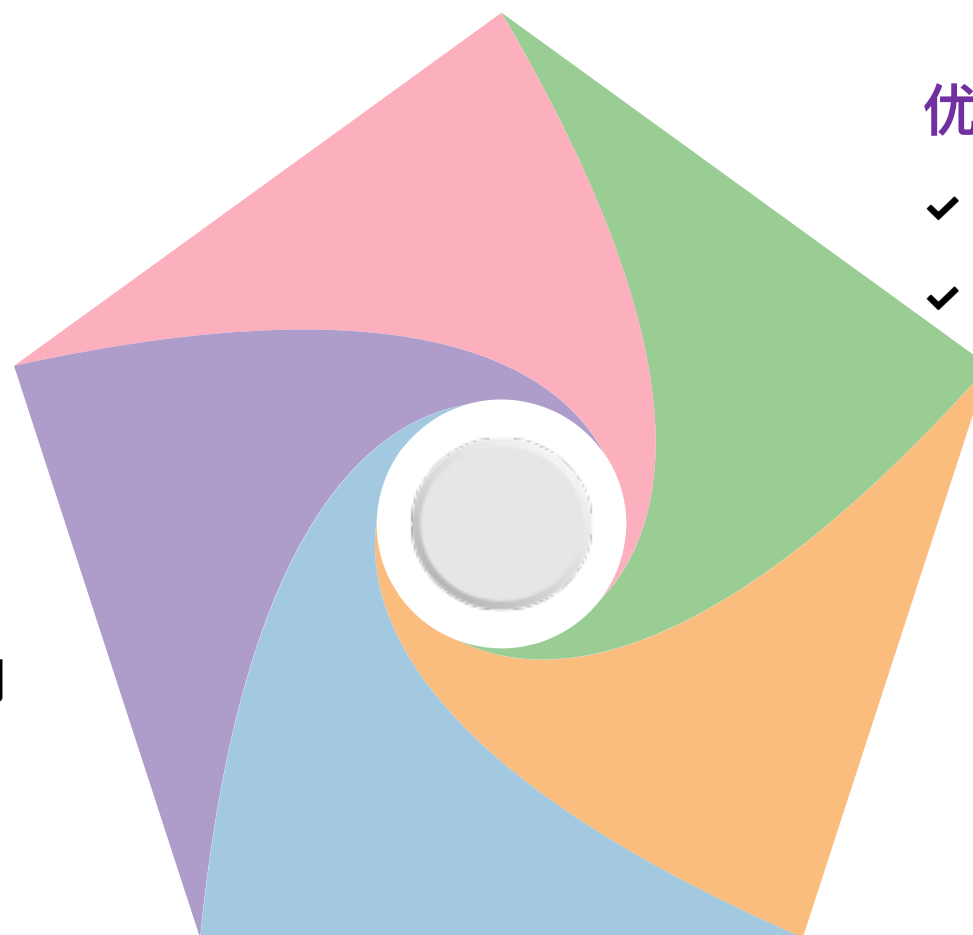


强目的、人为本，推动数据创新应用

- ✓ 树立数据发展创新理念
- ✓ 突出以人民为中心的应用导向

抓关键、育生态，提高数据流通效率

- ✓ 以运营模式创新推进公共数据开发利用
- ✓ 努力形成更高水平的供需动态平衡
- ✓ 积极培育和发展数据要素市场要件



优机制、守底线，提升数据治理与安全保障能力

- ✓ 进一步提升组织机构体系的完备性、运行的高效性
- ✓ 强化数据安全发展与个人信息保护

稳布局、重攻关，强化数据基础设施支撑作用

- ✓ 持续加强数据基础设施建设
- ✓ 鼓励关键核心技术创新攻关

建体系、强协同，优化数据资源供给水平

- ✓ 全面推进数据资源体系建设
- ✓ 促进实现数据资源协同供给

一

背景与意义

二

可持续数据发展生态模型

三

评估结果与建议

四

几点思考

一、吃改革饭、走开放路，发展数据生产力

推进数据发展一项极具开创性、挑战性的系统工程，面临理论困境、制度困境、能力困境，发展的根子在思想认识。要进一步解放思想、实事求是，聚焦堵点、痛点和难点，扫除思想障碍，破除制度藩篱，解放和发展数据生产力。

二、数据为民、普惠共享，增强数据用益获得感

要强化“数据为民、数据富民、还数于民”理念，加快数据基础制度建设，让数据要素作用惠及最广大的人民群众，使之享有更可持续的数据收益，切实实现数据要素化的终极目的。

三、把握规律、营造环境，实现可持续数据生态

把握数据特性与规律，树立数据治理思维，推动各行业数字化发展能力建设，提升公众数字素养，培育有利于数据要素更好发挥作用的社会环境，实现可持续数据发展生态。



四、要素协同、数实融合，发挥数据要素乘数效应

以数据开放、共享、流通为主要途径，促进数据与土地、劳动力、资本、技术等传统要素相融合，以价值创造为主线，重构数据归集、流通与开发利用的价值生态网络，加大理论供给、制度规则供给，促进全要素协同，实现深度数实融合的发展范式。



五、多元共治、共创价值，构建数据发展共同体

构建政府引导、市场主导、社会参与的数据协同治理体系，构建“多元共治、价值共创、利益均衡、责任共担”的数据发展共同体，促进公共数据与非公共数据融合，规范场内交易与场外流通机制，推动国内国际数据有序流动，形成充分供给、高效流通、创新应用、安全合规的数据发展格局。

- 数据要素是一个新生事物，对其发展规律的把握需要一个逐步深化的过程，本报告仅做了一个初步探索，希望各位领导、专家、同仁多予指正和指导。
- 后续，我们愿与大家共同努力，在进行省级数据发展水平研究的基础上，启动城市数据发展的考察分析，以期更深入把握地方数据发展的动态情况，洞悉数据发展规律与路径。
- 在此基础上，尝试构建我国数据发展生态全景图，为各级政府推动数据发展提供决策参考。



2023第二届数据治理年会暨博览会
数据强基 智领未来

THANKS
感谢