



北京市欧美同学会
Beijing Western Returned Scholars Association
北京市留学人员联谊会
Beijing Overseas-educated Scholars Association

CCG | 全球化智库
CENTER FOR CHINA & GLOBALIZATION

北京归国留学人员蓝皮书



北京市欧美同学会
CCG全球化智库

2025年03月

更多免费行业报告

并购家

www.ipoiipo.cn

并购家 免费行业报告网

IPOIPO.CN 每日更新 不用注册会员 无广告 永久免费

北京归国留学人员蓝皮书

北京市欧美同学会

全球化智库（CCG）

2025 年 3 月

目 录

研究说明.....	1
北京归国留学人员总体情况报告.....	5
一、北京归国留学人员规模与分布.....	7
二、回国（京）动因.....	13
三、对就业及创新创业的积极影响.....	22
北京归国留学人员就业情况报告.....	26
一、北京归国留学人员就业总体情况.....	28
二、北京归国留学人员就业行业分布与岗位特征.....	32
三、北京归国留学人员就业薪资水平与职业发展.....	34
四、归国留学人员在京就业的优势及需求.....	37
五、北京新就业形态归国留学人员发展情况.....	40
六、促进归国留学人员在京就业的相关政策建议.....	45
北京归国留学人员创新创业情况报告.....	48
一、北京归国留学人员创新创业动机分析.....	50
二、北京归国留学人员创新创业特征.....	51
三、北京归国留学人员创新创业的政策需求.....	54
附录一 归国留学人员在京发展的相关支持政策.....	56
附录二 北京留学人员创业园简介.....	62
结 语.....	71
关于北京市欧美同学会.....	72
关于全球化智库（CCG）.....	72
课题组.....	73

研究说明

（一）背景及意义

习近平总书记在欧美同学会成立一百周年庆祝大会上的讲话中指出，“留学人员视野开阔，理应走在创新前列……希望广大留学人员积极投身创新创造实践，有敢为人先的锐气，有上下求索的执著，得风气之先、开风气之先，力争有所突破、有所发展、有所建树。”习近平总书记致欧美同学会成立 110 周年的贺信中指出，“广大留学人员弘扬留学报国传统……投身创新创业创造时代洪流，助力中外文明交流互鉴，在推进强国建设、民族复兴伟业中书写人生华章”。近年来，留学人员回国潮涌起，习近平总书记多次肯定留学人员的作用与贡献。北京是归国留学人员回国发展的主要目的地之一，大批留学人员在京发展。他们在推动北京科技创新、产业转型升级、企业全球化、民间外交、人文交流等方面具有独特的优势和作用。

为落实习近平总书记重要指示精神，引导海内外留学人员充分发挥人才优势和资源优势，助力北京高质量发展和高水平开放，2024 年 4 月至 2025 年 1 月，北京市欧美同学会在教育部留学服务中心和北京海外学人中心支持下，联合全球化智库（CCG），共同对北京归国留学人员情况进行了研究。报告采取抽样问卷调查、座谈交流、个别访谈、资料整理及数据分析等方式，基于调查研究，深入分析北京归国留学人员基本情况、就业情况和创新创业情况，并提出促进归国留学人员在京发展的相关政策建议。

（二）概念界定

本报告中的“北京归国留学人员”，是指海外留学毕（结）业后在北京生活或工作的留学人员。本报告中，北京归国留学人员创新创业是指留学人员海外留学毕（结）业后，选择回到北京，利用在海外学习期间所获得的知识、技能、经

验以及国际视野，在北京地区开展的各类创新和创业活动。依据可获取的基础数据，本文对北京归国留学人员的概况进行了推算和分析。以全球化智库（CCG）于 2012 年最早发布的《国际人才蓝皮书——中国海归创业发展报告》、《中国海归发展报告》中的调查与统计数据为基础，并参考 2016—2019 年 CCG 与智联招聘合作发布的系列《中国海归就业创业调查报告》以及教育部留学服务中心《中国留学回国就业蓝皮书》系列报告等资料，结合“归国留学就业人员出生地”“海归期望工作地点”“海归现居住地”“归国留学人员就业地点”等调研数据，从地缘基础、留居意愿、实际选择等方面对在京留学人员的数量和现状进行分析。^①

（三）数据采集及研究方法

1. 数据来源

本报告的数据来源主要包括四部分。

一是已有研究文献及统计数据，主要包括国家统计局和北京市统计局、教育部和教育部留学服务中心、人力资源和社会保障部门门户网站等。

二是调研数据，包括对北京市欧美同学会会员的基本特征和在京发展情况进行调研，共有 1526 个有效样本；以及对在京归国留学人员的访谈（20 余人）和抽样问卷调研（共回收 1174 份问卷，有效问卷 762 份）；

三是整理公开数据，梳理中国科学院院士（302/857 人）、中国工程院院士（211/978 人）、在京独角兽企业（37/115 家）中在京留学人员信息。

四是 CCG 已有留学人员数据库，对 2015 年以来上榜“中国留学人员创新创业 50 人”的 360 余位在创新创业方面表现突出的留学人员进行梳理，分析其中 131 位在京留学人员相关信息。

^① 注：以上报告使用的是随机抽样，且每年样本量在 2000 份左右，北京受访留学人员数量在全国受访留学人员数量中的占比能一定程度上代表北京留学回国人员数量在全国留学回国人员数量中的占比。

2. 调研内容

问卷调查旨在了解北京归国留学人员基本情况、思想状况、就业和创新创业情况，共设计 55 个问题。

表 1-1 调研问卷的主要内容

主要方面	具体内容
基本情况	留学人员年龄、留学国家和地区、留学学历阶段、留学专业分布、社会身份、参与和了解留学人员组织情况等
思想状况	留学动机、留学技能提升预判、回国与回京发展原因、对祖国情感寄托程度、回国遇到的困难、文化、社会观、价值观发展与转变、未来出国发展意愿、献言献策情况与原因等
就业情况	实际收入与预期对比、当前就业情况、就业时间与职位分布、就业单位性质和岗位特征、就业行业分布、职业层级分布、薪资待遇与期望对比、就业政策激励、就业环境适应度、就业压力与满意度、职业发展方向规划、问题与需求等 新就业形态从业情况等
创新创业情况	创业前景预期、在京创业原因、创业团队构成、创业资源来源、问题与需求等

3. 问卷发放与回收

问卷设计初步完成后，多次征求专家意见，邀请在京归国留学人员试填问卷，并根据专家反馈意见和试填问卷的反馈情况，反复修改完善调查问卷，确保问卷符合被调研者的群体特征，同时满足调研的目标要求。

为保障问卷确实发放到北京归国留学人员群体中，根据北京市欧美同学会、北京海外学人中心及 CCG 自 2008 年以来跟进研究留学人员群体积攒的归国留学人员渠道，采用判断抽样和滚雪球抽样方式，对曾在京归国留学人员发放问卷。

问卷调查结束后，为了充分保证调查数据的有效性，对数据进行清洗校验并核实数据一致性。首先，剔除已不在京的归国留学人员的问卷。其次，对通过初次筛选的问卷，根据具体答题内容的前后一致性等进行二次分析筛选。本次调查实际共回收 1174 份问卷，剔除无效问卷后，得到有效问卷 762 份。

4. 质性访谈与专家咨询

为力求数据的真实性、准确性以及延展性，本研究对相关主管部门、留学人员创业园、5家留学人员创业企业进行走访调研，了解北京现有留学人员的总量、结构以及留学人员创业企业情况。课题组还对20余名在京归国留学人员进行了访谈，深入了解其在北京发展情况和思想状态，对北京归国留学人员相关政策的看法及意见等。

同时，课题组咨询了欧美同学会和北京市欧美同学会相关专家的意见，了解北京归国留学人员在促进国内、北京经济社会发展方面的作用和贡献；还咨询了海归、留学、人才研究领域的专家，获得关于北京归国留学人员就业、创新创业、促进北京市经济社会发展等方面的建议，基于以上调查研究，形成本报告。

北京归国留学人员总体情况报告

北京市欧美同学会

全球化智库（CCG）

2025 年 3 月

目 录

一、北京归国留学人员规模与分布	7
（一）北京归国留学人员总量估算.....	7
（二）不同学历层次留学人员构成.....	11
（三）北京归国留学人员留学国家/地区分布	11
（四）北京归国留学人员行业分布.....	12
二、回国（京）动因	13
（一）回国主要动因分析.....	13
（二）在京发展的意向分析.....	14
（三）出国留学的收获分析.....	16
（四）回国后适应性分析.....	20
三、对就业及创新创业的积极影响	22
（一）助力新兴产业发展.....	22
（二）推动北京科技创新进展.....	23
（三）促进北京高水平对外开放和中外交流.....	24

一、北京归国留学人员规模与分布

（一）北京归国留学人员总量估算

从地缘基础来看,《2018 中国海归就业创业调查报告》显示,在选定发展地点时,“61%的留学回国人员回到自己的家乡发展”。留学人员出国前的出生地、常居地点等情况蕴藏着地方吸引留学人员群体留居的地缘潜力。受调查时间限制与社会现实变化影响,户籍地、出生地为北京的归国留学人数占留学人员群体总数的比例有一定的浮动,总体来看,户籍地、出生地为北京的归国留学人员占全国归国留学人员的比例为 9%到 23%之间。

表 1-2 历年相关调研报告中来自北京的归国留学人员的占比

数据年份	指标名称	北京所占比例 (%)	数据来源
2013	海归出生地	11	CCG《中国海归发展报告(2013)》
2016	留学回国就业人员 出生地	14	教育部留学服务中心《中国留学回国就 业蓝皮书 2016》
2017	海归出生地	15	CCG&智联招聘《2017 中国海归就业创 业调查报告》
	海归出国前常住地	22	
2018	留学回国人员出生 地	9	教育部留学服务中心《中国留学回国就 业蓝皮书 2018》
	海归生源地	9	CCG&智联招聘《2018 中国海归就业创 业调查报告》
2019	海归户籍地	10	CCG&智联招聘《2019 中国海归就业创 业调查报告》
2022	留学回国就业人员 出生地	23	教育部留学服务中心《中国留学回国就 业蓝皮书 2022》
2023	海外留学人员户口 所在地	10	教育部留学服务中心《中国留学回国就 业蓝皮书 2023》
	留学回国人员出生 地	14	

从留居北京的意愿来看，依据往年调查数据，选择北京市作为理想留居地的归国留学人员比例居于全国前列水平，但新冠肺炎疫情以来呈下降趋势。^① 而且意向留居北京发展的归国留学人员比例高于出生于北京或户籍在北京的归国留学人员比例。根据多年来的对归国留学人员的情况调研发现，“经济发展快”“国际化程度高”“具有多元文化，包容性强”“产业基础好”是归国留学人员群体选择家乡以外的城市留居时最为关注的要素，这也是北京历年来虹吸归国留学人员的重要原因。

表 1-3 历年相关调研报告中归国留学人员留居北京的意愿

数据年份	指标名称	北京所占比例 (%)	数据来源
2013	海归最理想就业城市	29	CCG《中国海归发展报告（2013）》
2016	留学回国人员就业 首选工作地区	8	教育部留学服务中心《中国留学回国就 业蓝皮书 2016》
2019	海归期望工作地点	23	CCG&智联招聘《2019 中国海归就业创 业调查报告》
2020	海归意向投递城市	16	智联招聘《2020 中国海归就业创业调查 报告》
	留学归国人才意向 就业城市	27	猎聘大数据研究院《留学归国人才全景 报告》
2021	留学归国人才意向 就业城市	24	猎聘大数据研究院《留学归国人才全景 报告》
2022	留学归国人才意向 就业城市	21	猎聘大数据研究院《留学归国人才全景 报告》
2023	海外留学人才投递 城市	20	中国世界青年峰会&猎聘《2023 海外留 学人才就业发展报告》

产业结构与经济发展情况是归国留学人员群体选择留居城市看重的首要因素。信息传输与信息技术服务业、金融业、教育、科学研究和技术服务、房地产业是 2023 年吸纳归国留学人员的前五大行业。^②根据《北京市 2023 年国民经济和社会发展统计公报》，2023 年北京市实现地区生产总值总计 43760.7 亿元，同

① 人力资源和社会保障部信息中心：《2023 海外留学人才就业发展报告》人社信息化网，2023 年 9 月 5 日，<https://hrssit.cn/info/3009.html>，最后检索时间：2024 年 10 月 12 日。
② 教育部留学服务中心：《中国留学回国就业蓝皮书 2023》，中国言实出版社，2024 年，第 72 页。

比增长 5.2%。其中，第一产业增加值为 105.5 亿元，同比下降 4.6%；第二产业实现增加值 6525.6 亿元，增幅为 0.4%；吸纳留学人才最多的第三产业增加值为 37129.6 亿元，同比增长 6.1%。^①其中，信息传输、软件与信息技术服务业（13.5%）、金融业（6.7%）保持较快发展，仍是吸引留学人员的主力；而科学研究与技术服务、房地产业以及教育产业发展增速一般，吸纳留学人员就业创业能力下降。

表 1-4 历年相关调研报告中归国留学人员在北京发展的比重

数据年份	指标名称	北京归国留学人员所占比例（%）	北京所占比例的数据来源
2013	海归就业地区分布	42	CCG《中国海归发展报告（2013）》
2014	就业机构在北京的留学回国就业人员	62	教育部留学服务中心《中国留学回国就业蓝皮书 2015》
2015	海归就业地区分布	27	CCG《中国留学发展报告（2015）》
2017	海归目前所在地	25	CCG&智联招聘《2017 中国海归就业创业调查报告》
2018	海归目前所在地	22	CCG&智联招聘《2018 中国海归就业创业调查报告》
2019	海归现居住地	20	CCG&智联招聘《2019 中国海归就业创业调查报告》
2021	留学人员回国就业地点	53	教育部留学服务中心《中国留学回国就业蓝皮书 2022》
2022	留学人员回国就业地点	33	教育部留学服务中心《中国留学回国就业蓝皮书 2022》
2023	海外留学人才城市分布	13	中国世界青年峰会&猎聘《2023 海外留学人才就业发展报告》

^① 《北京市 2023 年国民经济和社会发展统计公报》，北京市统计局 国家统计局北京调查总队，2024 年 3 月 21 日，https://tjj.beijing.gov.cn/tjsj_31433/sjjd_31444/202403/t20240319_3594001.html，最后检索时间：2024 年 10 月 14 日。

表 1-5 北京归国留学人员数量估算

数据年份	指标名称	北京归国留学人员所占比例（%）	归国留学人员数量（万人）	归国留学人员中留京人数估算（万人）	北京所占比例的数据来源
2019	海归现居住地	19.67	423.17 ^a	83.23	CCG&智联招聘《2019 中国海归就业创业调查报告》
2021	归国留学人员回国就业地点	53.33	36.26 ^b	19.34	教育部留学服务中心《中国留学回国就业蓝皮书 2022》
2022	归国留学人员回国就业地点	33.00	33.62 ^b	11.09	教育部留学服务中心《中国留学回国就业蓝皮书 2022》
2023	归国留学人员回国就业地点	13 ^c	37.9 ^b	4.93	教育部留学服务中心内部数据;
2024	归国留学人员回国就业地点	11 ^c	38.7 ^b	4.26	教育部留学服务中心内部数据;

注：a 为 1978 年至 2019 年归国留学人员总数；b 为教育部留学服务中心国（境）外学历学位认证数据库年度认证数据；c 为根据 2015 年-2023 年（去掉 2020-2022 年异常年份数据）变化趋势推算数据，取保守推算值。

改革开放以来至 2019 年，中国归国留学人员总数为 423.17 万人^①。2019 年，CCG 与智联招聘联合开展的《2019 中国海归就业创业调查报告》显示，当时海归的优先居住地为北京的归国留学人员占 19.67%，由此推算出当时优先在北京居住的归国留学人员为 83.23 万人。据教育部留学服务中心相关数据，2021 年、2022 年、2023 年和 2024 年留学回国认证人员分别为 36.26 万、33.62 万、37.9 万、38.7 万，其中就业地点为北京的留学人员比例分别为 53.33%、33%、13%和 11%，测算出这几年新增的在北京就业的归国留学人员数量分别为 19.34 万、11.09 万、4.93 万和 4.26 万。因 2020 年为新冠肺炎疫情最严峻的年份，当年归国留学人员较少，且数据缺失，故不纳入计算范畴，由此推算，截至 2024 年，北京归

① 教育部：《2019 年度出国留学人员情况统计》，中华人民共和国教育部，2020 年 12 月 14 日，http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/202012/t20201214_505447.html?eqid=abe0092000038796000000664373182，最后检索时间：2024 年 10 月 12 日。

国留学人员数量为 122.85 万人^①。

（二）不同学历层次留学人员构成

从调研数据来看，北京归国留学人员在海外所获学位以硕士及博士学位为主，硕士、博士及副博士共占 76.0%。其中硕士学位占比 59.4%，博士占 15.9%，学士占 7.3%，副博士占 0.7%，肄业、出国进修、访问学者、博士后等在海外没有获得学位人员占 16.8%。

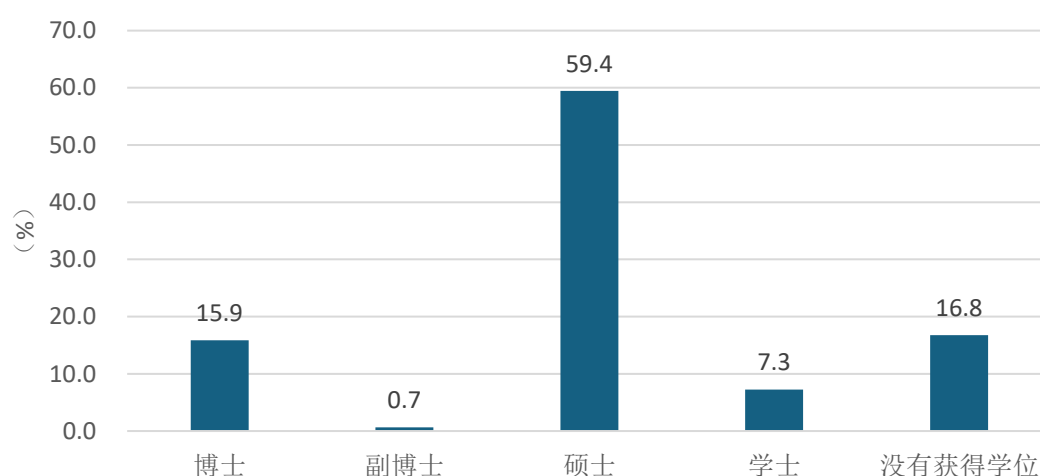


图 1-1 北京归国留学人员所获海外学位

（三）北京归国留学人员留学国家/地区分布

北京归国留学人员 60%以上留学美国和英国。主要留学国家为美国，占 33.6%；其次为英国，占 27.3%；其后依次为澳大利亚（7.9%）、德国（4.7%）、法国（4.3%）、加拿大（3.4%）、俄罗斯（2.7%）、日本（2.4%）、新加坡（1.6%）、意大利（1.3%），其他国家/地区合计占 11.0%。

^① 归国留学人员具有流动性，本数据未考虑 2019-2024 年间离开北京到其他地方发展或者期间已离世的留学人员。

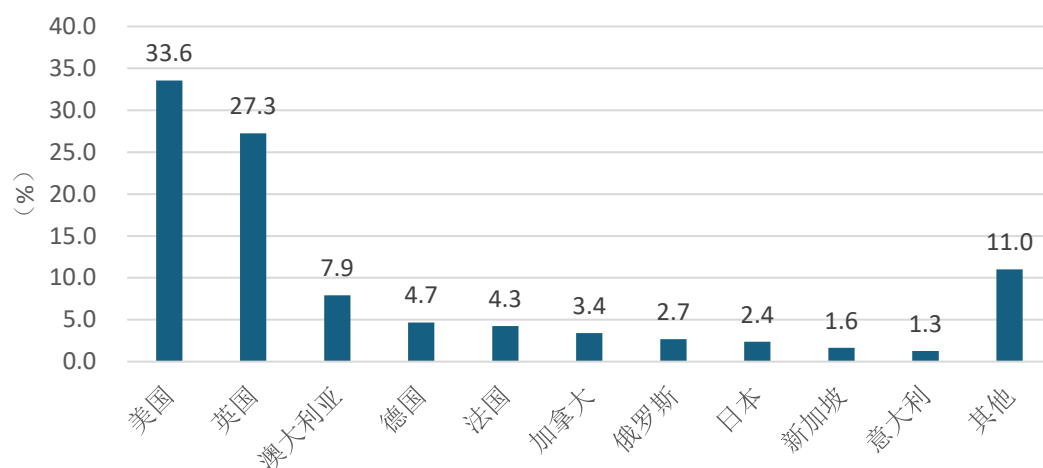


图 1-2 北京归国留学人员留学国家/地区分布

(四) 北京归国留学人员行业分布

从北京归国留学人员所从事的行业领域来看，从事科学技术领域的留学人员最多，占比 20.8%，其后依次是经济领域占比 19.5%，教育领域占比 17.8%，专业服务领域占比 13.2%，医药卫生领域占比 6.2%，公共管理、社会保障和社会组织领域占比 6.2%，文化艺术领域占比 5.6%。

科学技术、经济和教育是北京归国留学人员从业的主要行业领域。这三大行业领域的留学人员主要留学于美国和英国。在科学技术领域，留学美国的人员占比为 27.7%，留学英国的人员占比为 18.6%；在经济领域，留学英国的人员占比为 31.9%，留学美国的人员占比为 29.2%；在教育领域，留学美国的人员占比为 16.2%，留学英国的人员占比为 14.0%。

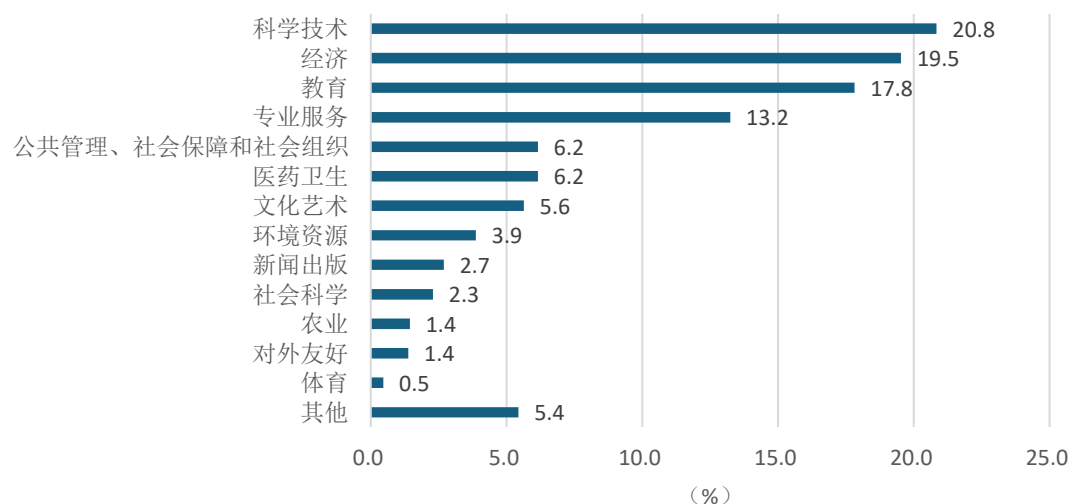


图 1-3 北京归国留学人员行业分布

二、回国（京）动因

（一）回国主要动因分析

根据问卷调查，在选择归国的原因中，“方便与家人、朋友团聚”是最重要的驱动力，有 67.7%选择。此外，53.4%选择“具有为国奉献的意愿”，显示了归国留学人员的爱国情怀。其他主要原因还包括“国内经济发展形势较好”（46.2%）和“所学专业在国内具有良好的发展前景”（29.0%）。值得注意的是，“对中国文化和美食的眷恋”也是重要的归国理由，有 29.1%选择。而“国外移民政策收紧使发展预期降低”（7.0%）和“爱人（男友/女友）要回国”（6.6%）的比例较低。

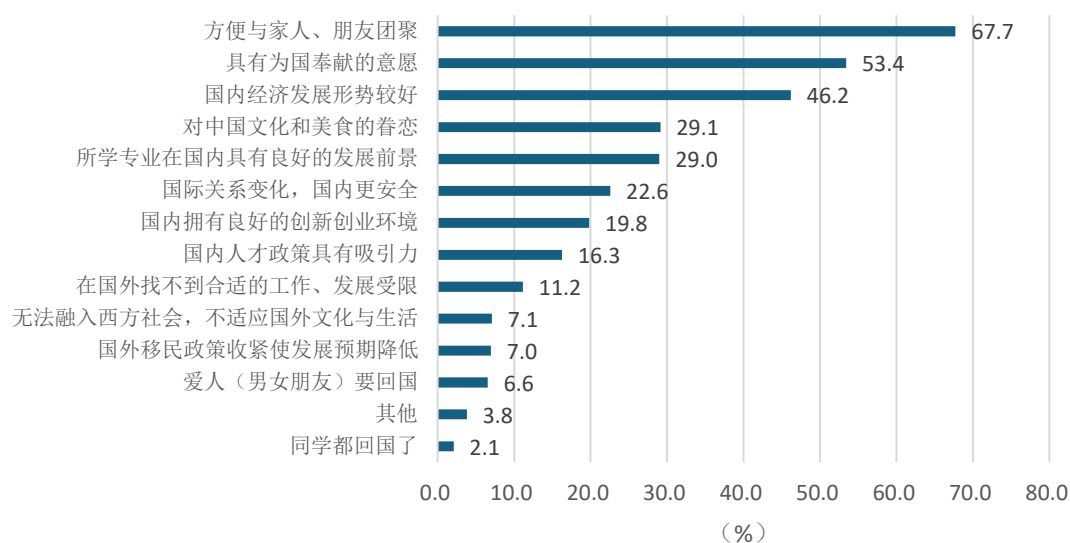


图 1-4 选择回国的主要原因（多选题）

（二）在京发展的意向分析

归国留学人员回北京发展的主要原因是家庭因素，61.6%的受访者认为“家人、朋友在北京”为其回北京发展的主要原因。除此之外，北京的优势和资源也是留学人员回北京发展的主要原因。40.9%的受访者认为“国际化程度高，包容性强”是其回北京发展的主要原因，39.2%的受访者认为“职业发展前景好，有丰富的职业发展机会”是其回北京发展的主要原因，37.4%的受访者认为“北京经济发展前景好”是其回北京发展的主要原因，而选择“北京的人才政策具有吸引力”“北京生活环境较好”的受访者较少。

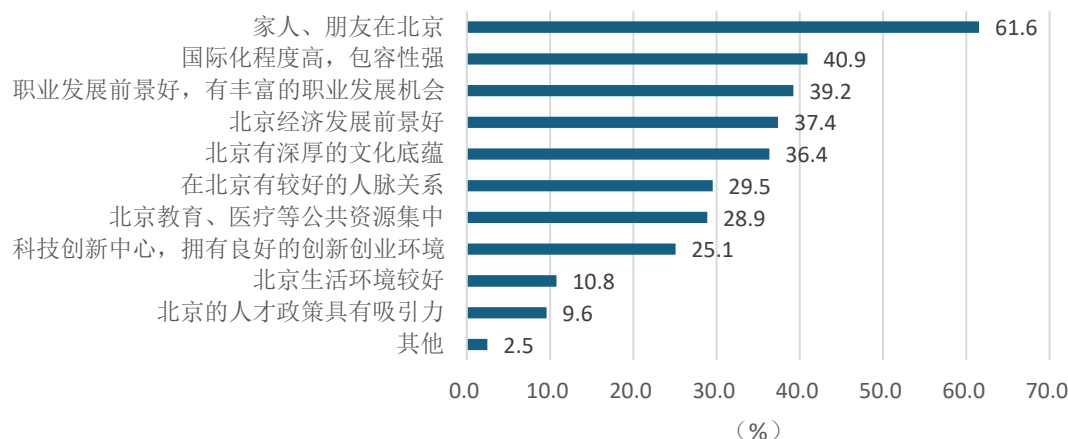


图 1-5 回北京发展的主要原因（多选题）

回到北京发展的留学人员大部分都没有再次出国发展的意愿或者是这样的意愿较弱，占比 67.6%；只有少部分人还有较强或很强的出国发展的意愿，占比 32.4%。

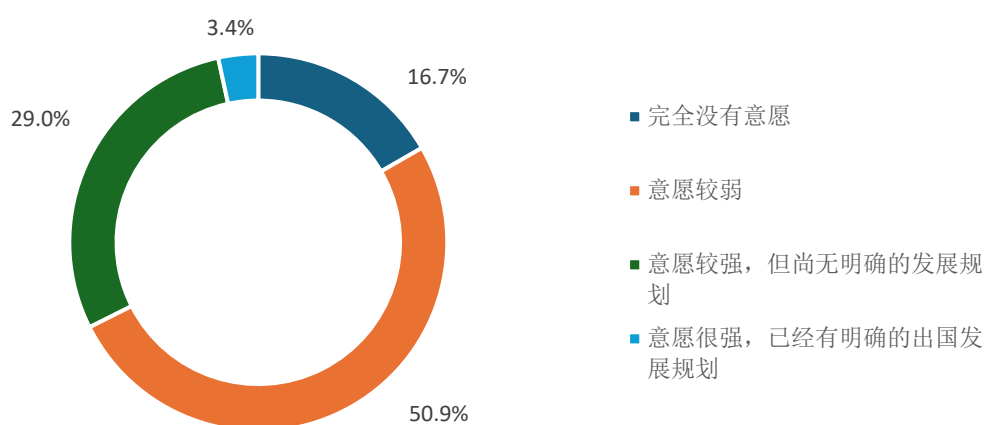


图 1-6 回到北京发展后，是否还有出国发展的意愿

在吸引留学人员的政策方面，与就业相关的政策是吸引归国留学人员的主要方面。如，62.9%的受访者认为能吸引归国留学人员的激励政策是“提供有发展前景的工作机会”，60.1%的受访者认为是“提供有竞争力的薪酬待遇”，57.7%的受访者认为是“完善留学回国人才就业服务机制”。还有 36.0%的受访者认为是“解决落户问题”，只有极少数的受访者认为是“解决回国养老保障问题”“对做

出重大贡献的留学人员给予表彰奖励”“加强知识产权保护”等。

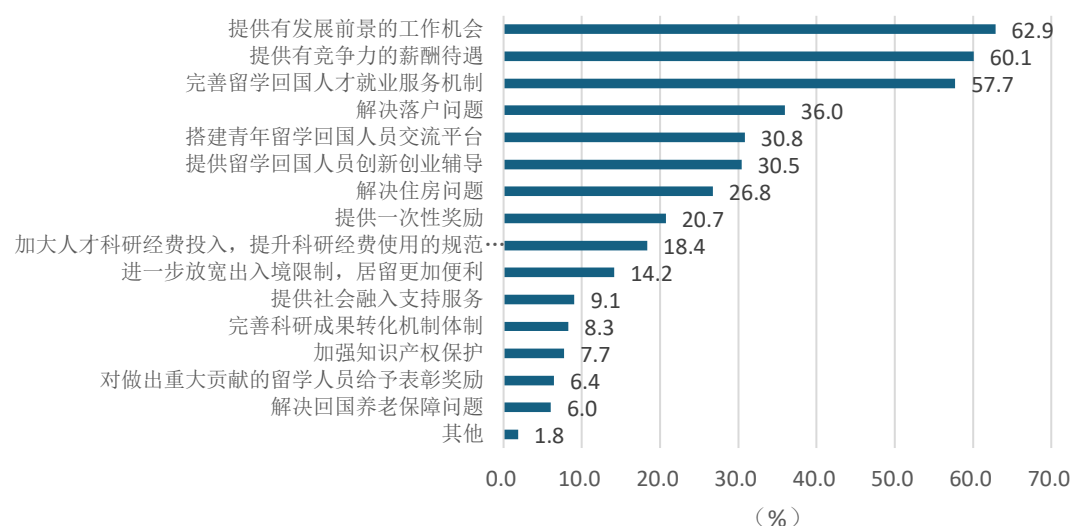


图 1-7 能吸引归国留学人员的激励政策（多选题）

（三）出国留学的收获分析

从出国留学的原因来看，88.2%的受访者为了“增加见识，获得国际视野”，66.1%的受访者为了“体验他国文化、生活，丰富个人阅历”，55.6%的受访者认为“国外教育水平相对较高”，51.1%的受访者为了“增强职业综合竞争力”，44.6%的受访者为了“磨炼独立自主的生活能力”，20.5%的受访者认为“国内优质教育资源竞争激烈”，10.5%的受访者是公派留学，还有极少数的受访者留学的原因是“计划未来在国外发展”，还有部分因为“家庭因素”“没考上国内的好大学”等。

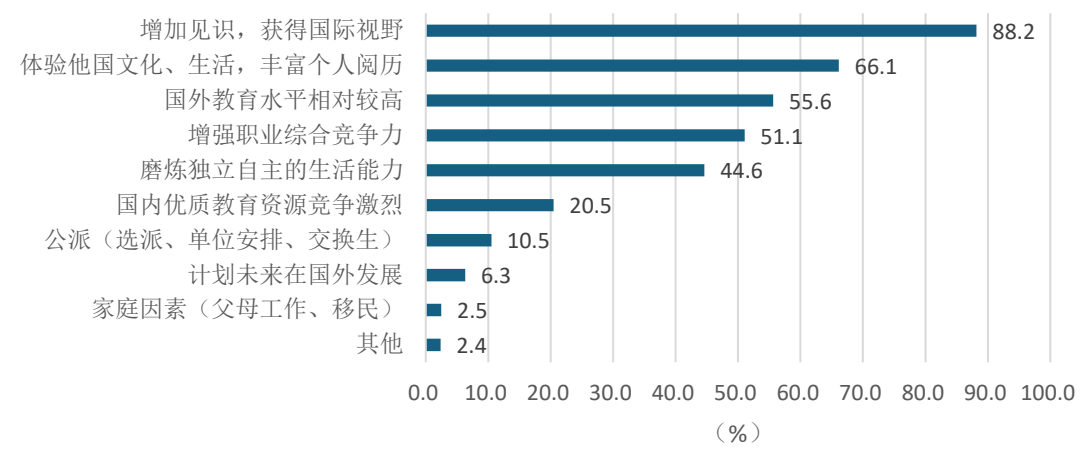


图 1-8 选择出国留学的主要原因（多选题）

84.3%的归国留学人员认同“出国以后更爱国”的观点，这表明留学经历不仅没有削弱留学人员的爱国情感，反而因为切身体会到综合国力提升带来的身份认同感和文化自信，从而产生了强烈的爱国情怀，希望回到祖国为国家发展贡献自己的力量。

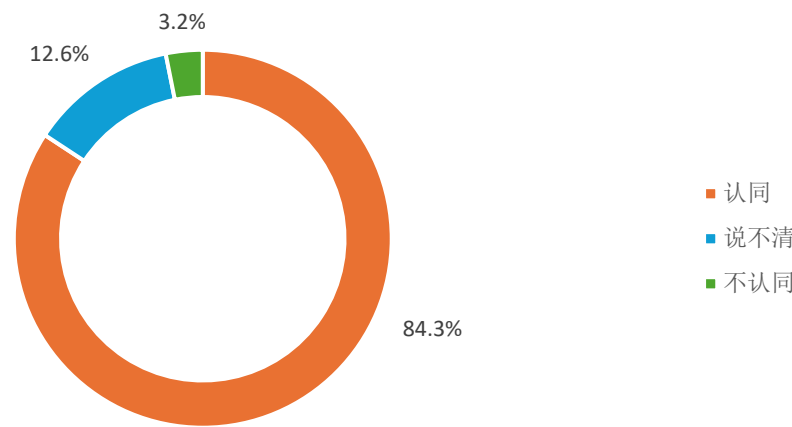


图 1-9 出国以后是否更爱国

关于留学收获，93.1%的北京归国留学人员中认为留学收获达到或超过预期目标和效果。其中，34.0%的留学人员认为留学收获大于预期，27.6%的留学人员认为留学收获远大于预期，充分反映了他们对留学体验的高度认可；31.5%认为

收获与预期相当，体现出留学经历总体符合其初始目标。少数留学人员对其留学收获持保留态度，3.8%的留学人员认为留学收获低于预期，只有 0.8%认为留学收获远低于预期。

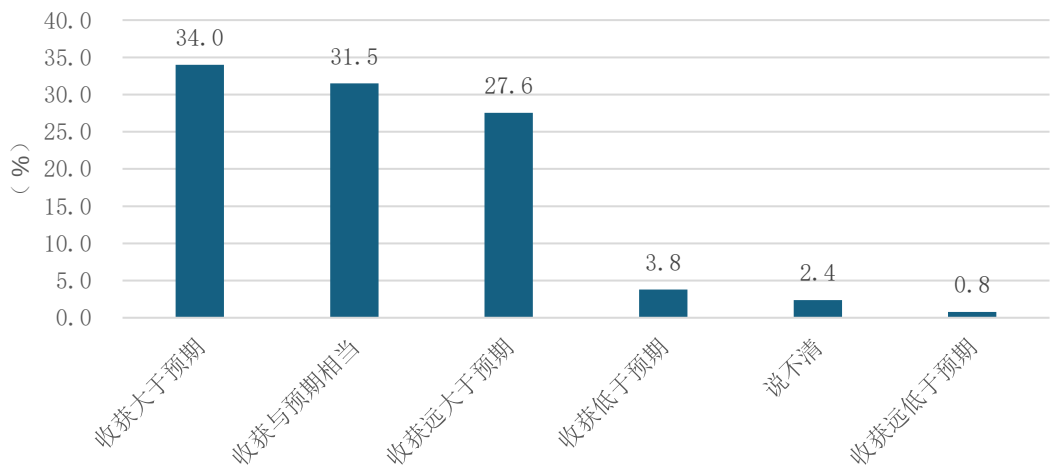


图 1-10 留学收获是否实现了预期

关于出国获得的提升，北京的归国留学人员认为通过留学经历在多个方面取得了显著的个人提升，其中国际视野和跨文化交流能力成为他们收获的两大核心亮点。86.6%的留学人员认为通过留学拓宽了国际视野，80.6%认为留学帮助他们提升了跨文化交流能力，让他们能够更加自如地在多元文化环境中生活和工作。另有 77.8%认为“获得独立性和适应性”，71.5%认为“获得外语能力”，59.6%认为“获得专业知识与技能”，34.4%的受访者认为“获得批判性思维”，26.6%的受访者认为“获得创新能力”，13.3%的受访者认为“获得跨国人脉网络”。

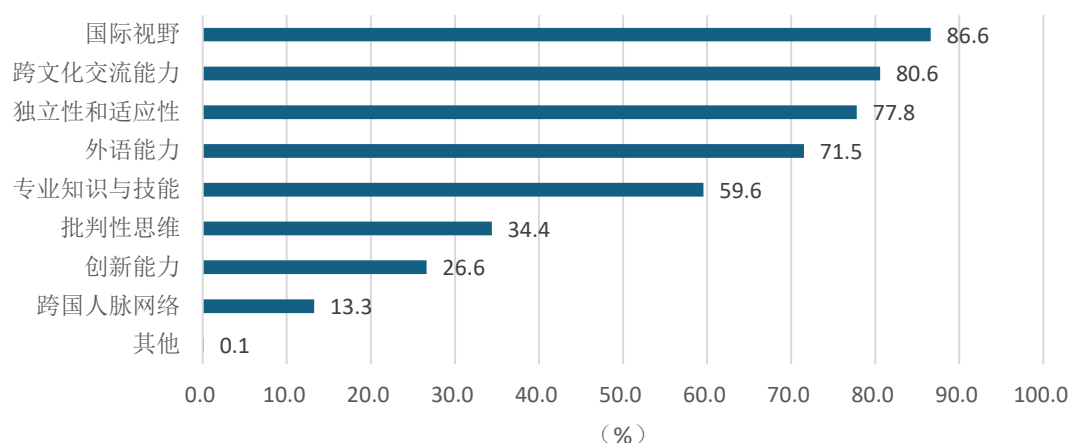


图 1-11 出国留学获得了哪些方面的提升（多选题）

关于海外留学生活对留学人员观念的影响方面，留学人员受到海外多元文化和价值体系冲击。近四分之三的归国留学人员表示留学改变了其思维方式，约一半表示留学改变了其价值观。三分之二以上的留学人员认为海外生活对其对中国经济、社会、文化的理解产生了较大影响或影响很大。海外经历帮助他们更加深入地看待中国经济、理解中国文化，增加了民族自豪感和文化认同感，更加包容不同文化差异。

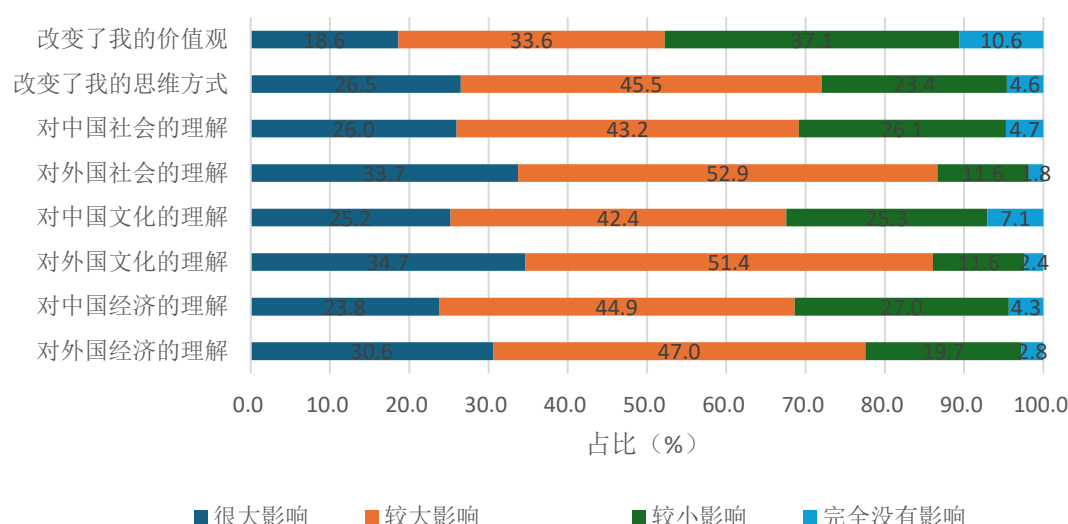


图 1-12 海外留学生活对何种程度上影响相关方面的观念

北京归国留学人员受到中国文化的影响更大。59.6%的受访者认为自己受到

中国文化的影响较大，6.0%的受访者认为自己受到西方文化的影响较大，34.4%的受访者认为受到两者影响差不多。

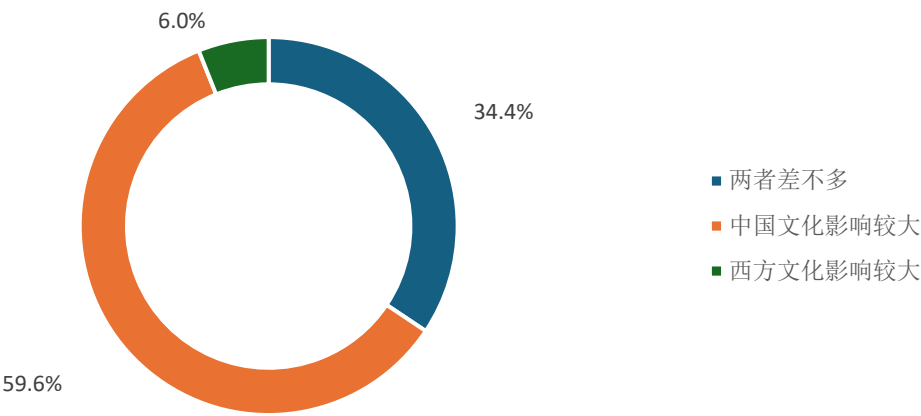


图 1-13 受到中西方文化影响的程度

（四）回国后适应性分析

留学回国人员进行了积极调适，88.6%的受访者表示回国后比较适应或非常适应国内的环境。32.4%的受访者认为非常适应国内的环境，56.2%的受访者认为比较适应国内的环境，10.4%的受访者认为不太适应国内的环境，1.1%的受访者认为完全不适应国内环境。

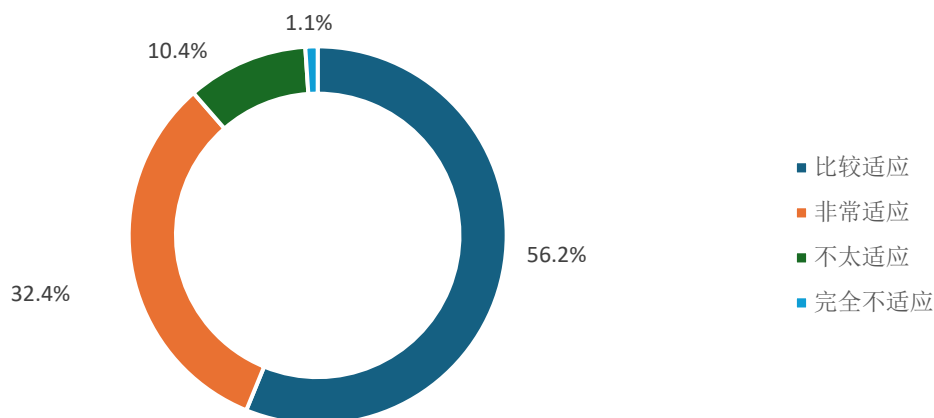


图 1-14 回国后是否适应国内的环境

尽管多数归国留学人员表示适应国内环境较为顺利，但他们在归国过程中仍面临诸多挑战。调研显示，“不了解国内的就业形势和企业需求”是最主要的问题，占比 37.9%，其次是“相关岗位的工资水平达不到期望值”（34.0%）和“找工作的平台和渠道不完善”（32.6%）。此外，还有一部分人提到诸如“职业规划道路不连贯”“无法享受人才政策优惠”“不熟悉国内市场环境、难以找到准确的创业定位”及“不适应国内人情社会、难以获得发展机会”等问题。

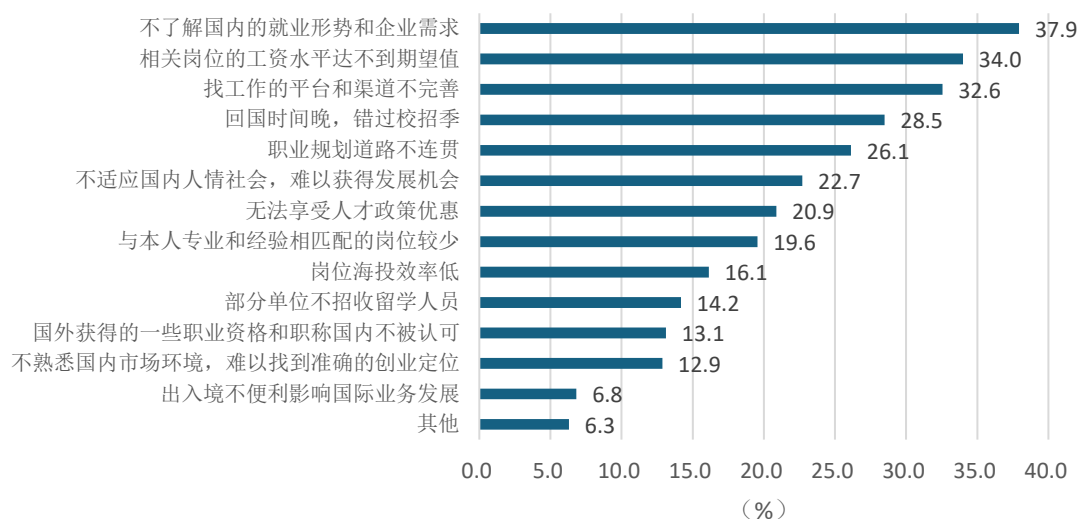


图 1-15 在回国工作和创新创业过程中遇到的困难（多选题）

三、对就业及创新创业的积极影响

从调研的情况来看，78.0%的在京归国留学人员目前为在北京就业状态，14.2%的在京归国留学人员为在北京创新创业状态，2.6%处于新就业形态（灵活就业），1.8%回国后曾就业但目前待业，还有 3.4%从未就业，一直处于待业状态。

（一） 助力新兴产业发展

归国留学人员已经成为北京发展新质生产力、助力新兴产业的重要力量。调研数据反馈，目前处于就业状态的北京归国留学人员中，有 60%属于人工智能等新一代信息技术、医药健康、智能网联汽车、绿色能源与节能环保、互联网平台、未来信息、未来制造等新质生产力或新兴产业领域；处于创新创业状态的北京归国留学人员中，80%以上属于新质生产力或新兴产业领域，其在技术创新、商业模式创新以及引领新兴产业发展方面做出了重要贡献。

经过对从公开资料获取的在北京开展创新创业成绩突出的 131 位归国留学人员创新创业代表^①进行分析，可以发现，所统计的 131 位留学人员创新创业代表的留学目的地分布最多的为美国，占 75%；其次为加拿大和英国，分别占 8%和 6%；再次为新加坡，占 3%；其他留学目的地国包括法国、德国、奥地利、俄罗斯等多国。从 131 位留学人员创新创业代表在创新创业过程中主要担任的职位来看，作为创始人和联合创始人的人数最多，分别为 32 人和 27 人，占比分别为 24%和 21%；担任集团或企业董事长的人数为 19 人，占比约为 14%；担任总负责人或研究人员的分别为 14 人，占比分别为 11%；此外，还有一些研究对象担任总裁、主管合伙人和首席执行官等职务。

另外，2024 年，北京 115 家独角兽企业中，共有 37 家企业的创始人或联合创始人有留学经历，占比 32.2%，创新创业领域集中在人工智能、智能装备、集

^① 131 人主要来自 2015 年、2016 年、2017 年、2020 年和 2021 年的“中国留学人员创新创业 50 人”榜单，以及 2018 年“中国改革开放海归 40 年 40 人”榜单、2019 年“中国海归 70 年 70 人”榜单，2017-2023 年独角兽企业、新兴上市企业的创办人、获得“国家科学进步奖”“未来科学大奖”等国内外创新创业相关奖项、登上福布斯中国、《财富》杂志等多项商业人才榜单中的归国留学人员，其所从事的工作具有一定的创新性，凭借着与时俱进的国际视野和扎实的学术理论基础，在多个领域开创了先河，具有某些方面的代表性。

成电路等硬科技领域。

创新方面的典型案例如朱松纯教授。2020 年回京的朱松纯教授，在北京市、科技部、教育部的支持下，组建北京通用人工智能研究院，并联合北京大学、清华大学优秀师生，打造通用人工智能领域的重要科技力量。目前致力于探索涵盖人工智能六大核心领域的统一理论与认知架构；构建大任务训练与测试平台，在个人与社会两个时空维度实现物理和社会逼真的大型仿真系统；尝试用人工智能数理模型阐述中国传统文化思想与价值观念，促进东西方文明的交流与互鉴，以原创的中国哲学思想、颠覆式的科研路径、新型的组织模式参与全球竞争，努力将北京建设成为全球人工智能科学中心和创新策源地。

创业方面的典型案例如美团 CEO 王兴等。美团创始人兼 CEO 王兴，从清华大学电子系毕业后赴美留学，2003 年回国创立人人网，2010 年创办美团网。清华学子、留美博士张剑辉等人 2011 年在海淀创立海博思创。同样是清华毕业后留美的杨植麟和印奇则分别创立了月之暗面科技有限公司和北京旷世科技有限公司，前者专注于人工智能语言模型算法，开发了“Kimi Chat”人工智能语言模型，^①后者为支付宝开发了人脸识别支付系统，已经深入了中国人的生活。

（二）推动北京科技创新进展

大批归国留学人员成为了北京相关大学和科研院所的生力军和主力军，成为了学科带头人和学术骨干，引领北京乃至中国科技创新取得新突破，他们在科技创新领域搭建了众多区别于国内传统体制的新型科研平台，推动了中国基础科研水平的提升，取得了世界领先的科研成果；同时，他们为北京高校注入了新鲜力量，带来了全球最前沿的学科知识、先进的教育理念和治学方法，进一步提高了北京高校在国际学术界的影响力。^②其中包括单分子酶学奠基人、单细胞基因组学的开拓者谢晓亮，领导北京正负电子对撞机上新的北京谱仪的设计、建造及前

^① 《Moonshot AI 大模型服务 Kimi Chat 开始内测，与火山引擎深度合作》，上海证券报，2023 年 10 月 10 日，https://company.cnstock.com/company/scp_gsxw/202310/5132586.htm，最后检索时间：2024 年 7 月 25 日。

^② 苗绿：发展新质生产力，留学人员大有可为，<http://www.ccg.org.cn/archives/84052>，最后检索时间：2024 年 10 月 28 日。

期研究的王贻芳，计算机科学领域最高奖项“图灵奖”获得者姚期智等。

作为中国科学技术和工程技术的最高学术机构，中国科学院和中国工程院中有大量具有留学经历的院士。他们以自身留学所学，产生了许多开创性科技成果、工程科学技术，深入拓展了一系列战略性高技术领域，有力推动并支撑了我国工业技术体系、国防科技体系以及区域创新体系的建设与发展。

根据全球化智库（CCG）的统计分析，截至 2024 年 7 月，中国科学院院士中在北京工作的有 403 位，其中具有留学经历的有 302 位，占比达 75%，分布在六个学部。目前在北京工作的有海外留学经历的中国科学院院士留学目的地以美国为主，占比达到 40%，此外还有德国、英国、日本、俄罗斯、法国和前苏联等。他们在海外的留学经历非常丰富，其中以攻读学位和进行学术研究为主。在海外攻读学位的经历中，攻读博士学位的人数为 86 人，占比约为 28%；进行博士后研究的人数为 52 人，占比约为 17%。

截至 2024 年 7 月，在北京工作的中国工程院现任院士有 448 人，其中有留学经历的院士有 211 人，占比 47%，分布在全部 9 个学部。其中，留学美国的最多，占 25%，留学日本、前苏联、英国和德国的分别占 9%、8%、5%和 5%，这些国家是主要目的地。少数留学国家如比利时、意大利、丹麦、西班牙、以色列、几内亚、香港、尼泊尔、挪威、瑞士、瑞典和罗马尼亚等。

（三）促进北京高水平对外开放和中外交流

归国留学人员在人文交流上具有独特优势，是北京进一步推进高水平对外开放、讲述北京故事的鲜活样板。据调研，在北京归国留学人员中，有约 10%的人员在文化、体育和娱乐领域发展，有 6%的人员在公共管理、社会保障和社会组织、国际组织中发展。他们既是北京相关单位国际交流与合作的积极参与者，也是北京与国际交流合作桥梁与纽带，发挥了讲好中国故事、促进中外交流的作用。例如，全球化智库（CCG）等在京智库中留学人员占有较大比例，通过参加国际论坛、接受国际媒体采访等活动，推动北京与国际社会的沟通、交流和交往。2022 年 6 月至 7 月，全球化智库（CCG）王辉耀、苗绿等开展了环球“二轨外交”访问与调研系列活动，这是新冠肺炎疫情暴发后，国内智库代表团首次赴相

关国家进行访问。智库负责人一行在 30 天内跨越美、欧、亚三大洲，进行了 70 余场对话交流活动，被国际社会称为“旋风之旅”和“破冰之旅”。^①

^① 北京日报：《全球化智库理事长王辉耀：尽快恢复中外人文交流至关重要》，腾讯网，2022 年 7 月 30 日，https://news.qq.com/rain/a/20220730A0405500?refer=wx_hot&suid=&media_id=。

北京归国留学人员就业情况报告

北京市欧美同学会

全球化智库（CCG）

2025 年 3 月

目 录

一、北京归国留学人员就业总体情况	28
（一）归国留学人员就业总量.....	28
（二）归国留学人员就业的基本情况.....	29
二、北京归国留学人员就业行业分布与岗位特征	32
（一）归国留学人员就业行业.....	32
（二）归国留学人员就业单位性质构成.....	33
（三）归国留学人员就业岗位情况.....	33
三、北京归国留学人员就业薪资水平与职业发展	34
（一）薪资水平.....	34
（二）工作满意度.....	35
（三）在京发展的影响因素.....	36
四、归国留学人员在京就业的优势及需求	37
（一）发展优势.....	37
（二）主要问题.....	38
（三）主要需求.....	39
五、北京新就业形态归国留学人员发展情况	40
（一）在新就业形态领域从业时间.....	41
（二）在新就业形态领域从业原因.....	41
（三）年薪分布及就业满意度.....	42
（四）主要需求.....	44
六、促进归国留学人员在京就业的相关政策建议	45
（一）拓宽政策宣传面.....	45
（二）整合并推广归国留学人员就业平台.....	45
（三）加大对归国留学人员的落户支持.....	46
（四）放宽归国留学人员进入公共管理部门的限制.....	46
（五）探索适配新就业形态的社会保障制度，畅通新业态归国留学人员技能提升渠道.....	47

一、北京归国留学人员就业总体情况

（一）归国留学人员就业总量

根据问卷调查，受访的北京归国留学人员中，78.0%在北京就业，14.2%在北京创新创业；2.6%处于新就业形态，从事如网络直播、视频创作及推广、民宿管家等工作；还有 1.8%回国后曾就业，现处于待业状态，3.4%从未就业。

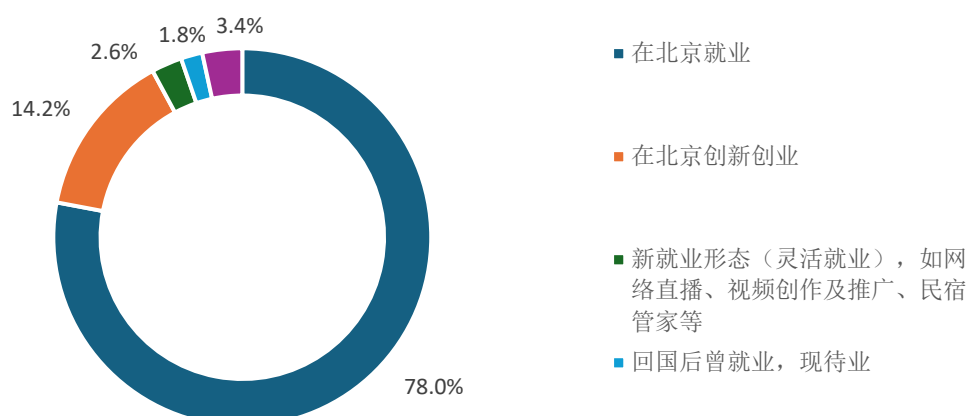


图 2-1 目前的工作状态

曾就业但现在待业的人员待业的原因多元，例如，有的人因为投资形势不明确，现处于观望学习阶段，有的人在更换工作的过程中，有的人继续深造学习，有的人正在重新探索自己的职业路径。一些人员从未就业的原因也是多方面的，例如，有的选择继续深造学习，有的正在寻找创业机会，有的是没有找到合适的工作。

（二）归国留学人员就业的基本情况

1. 就业人员的留学专业

在北京就业的归国留学人员群体，其专业主要分布于社会科学（23.9%）、管理学（21.0%）、工学（14.0%）、自然科学（12.5%）、人文学科（6.2%）等专业。其中社会科学和管理学占据了较大的比例。

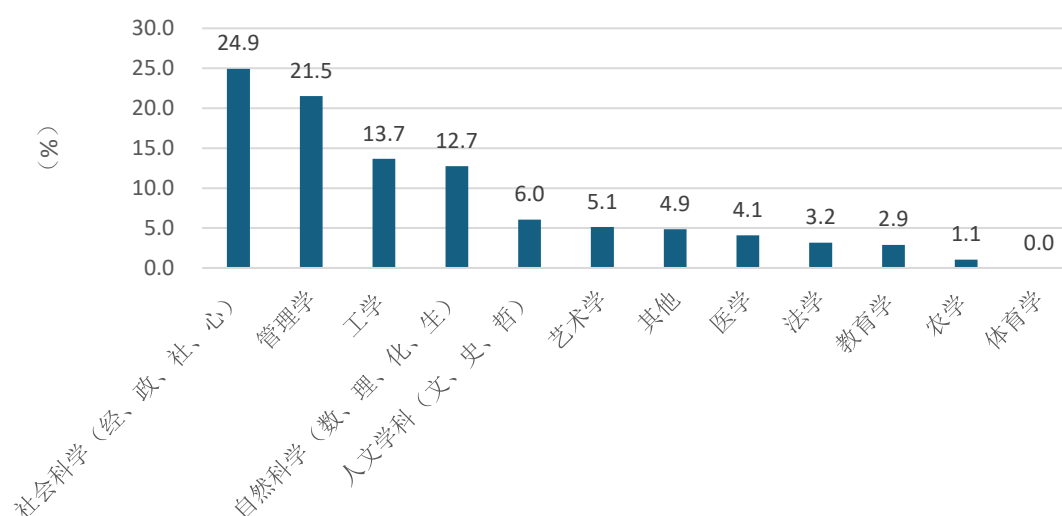


图 2-2 在京就业留学人员的留学专业分布

2. 就业人员的留学国别

根据对在京就业归国留学人员的国别分析，结果显示留学国家主要集中在以下几个国家：英国（30.1%）、美国（28.3%）、澳大利亚（14.2%）、德国（4.6%）、日本（4.4%）和法国（3.7%）。超过 7 成的在京就业留学人员曾在英美澳三国留学，赴德国、日本和法国留学的人员占比也超过 3%，在俄罗斯、马来西亚等一带一路共建国家留学的人员有所增加。

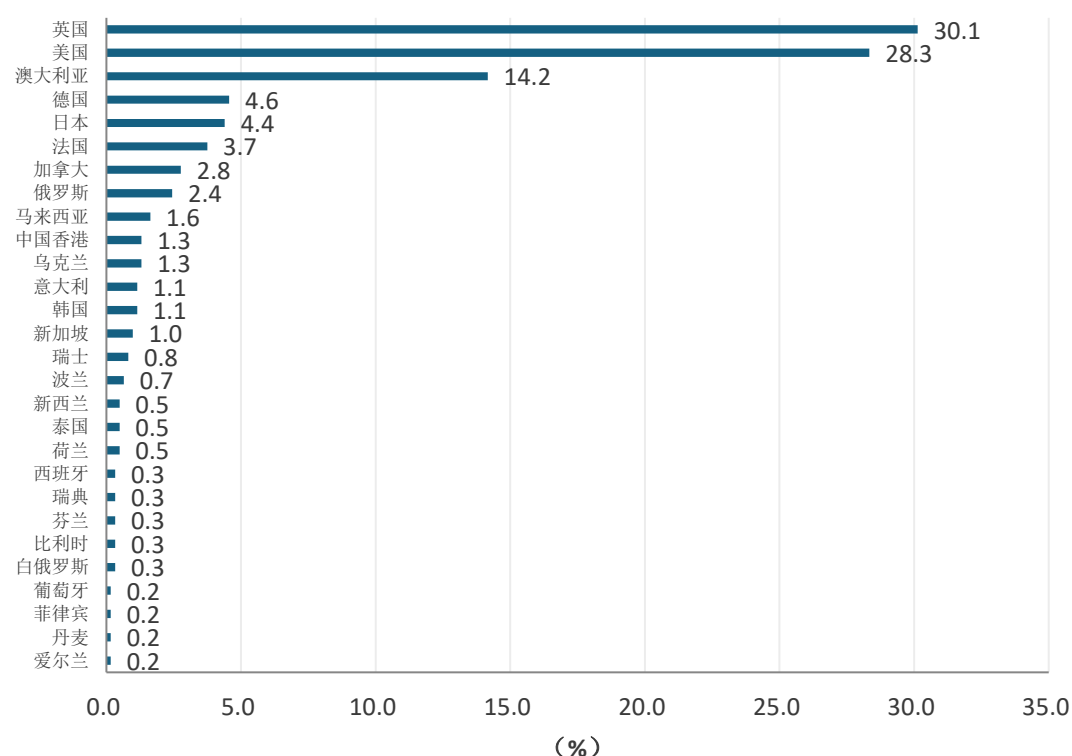


图 2-3 在京就业的留学人员的留学国别/地区分布

3. 就业人员的留学学历层次

在京就业的归国留学人员中，15.1%在海外获得博士学位，5.4%在海外进行博士后研究，78.7%在海外获得硕士学位，25.2%在海外获得本科学位。其中 63.4% 留学人员在海外只有一个学段的留学经历，其余 36.6% 具有两个或以上学段的留学经历。尽管大多数人在海外专注于一个教育阶段的学习，但仍有一部分人选择了多阶段的深造路径，以获取更丰富的学术和实践经验。

通过对在京归国留学人员的调研，发现以获得博士学位的归国留学人员中有近 80% 拥有其他留学经历。比如，其中有超过三分之一的博士归国留学人员在海外获得硕士学位，其次，16.2% 的博士学位获得者在海外成为博士后。另外，9.2% 有出国进修或访问学者的经历，有 6.2% 的博士曾参与过交换学习项目。

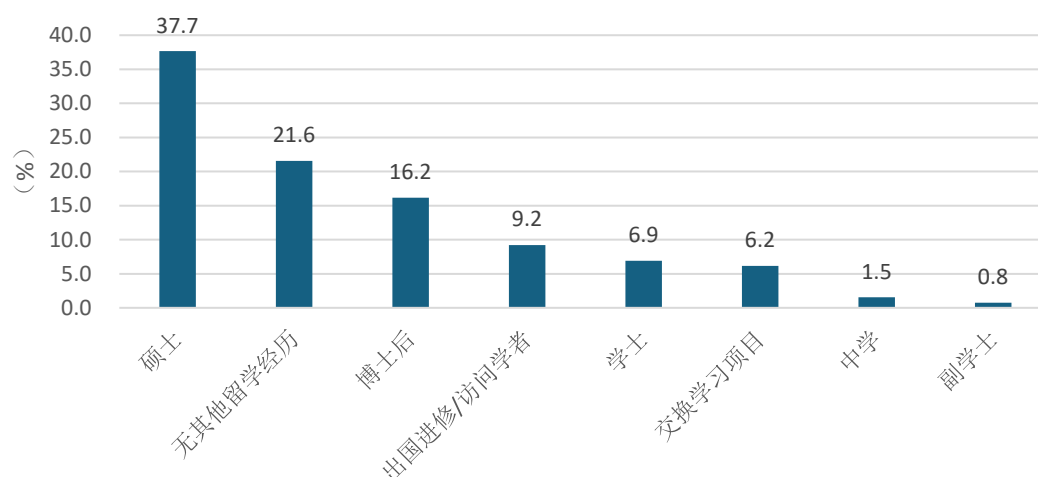


图 2-4 在京获得博士学位归国留学人员的其他海外学习经历

4. 就业人员回国初次找到工作的时间长度

归国留学人员在来京后初次找工作的效率整体较高，82.8%的归国留学人员在半年内找到工作，91.2%的留学人员在一年内找到工作。其中 32.3%的人在一个半月内就找到工作，31.5%的人花了 1-3 个月的时间，19.0%的人花了 4-6 个月时间，8.4%的人花了 7-12 个月时间，8.8%的人花了一年以上的的时间。这反映出归国留学人员在国内就业市场上具有较强的竞争力和适应力，但初次就业的时间跨度也受到行业性质、区域分布以及个人求职策略等多方面因素的影响。

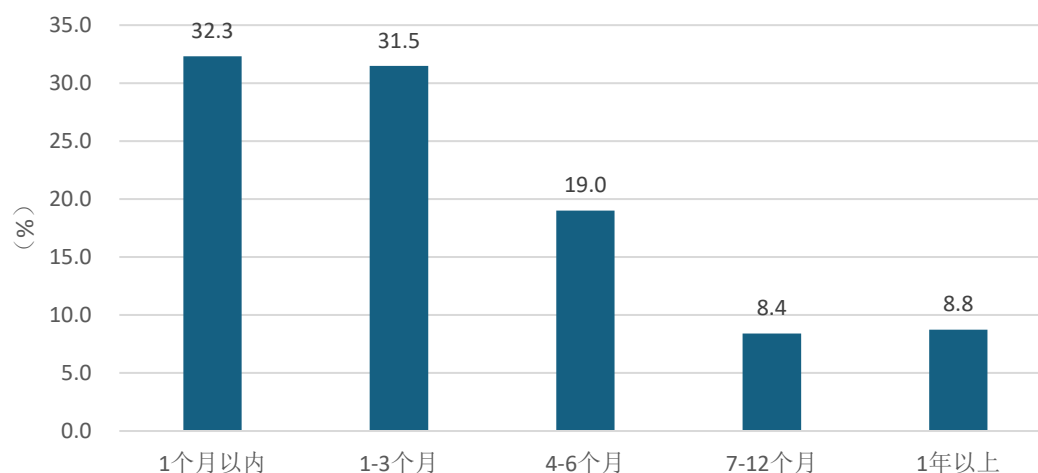


图 2-5 在京就业留学归国人员回国后初次找到工作时长

二、北京归国留学人员就业行业分布与岗位特征

（一）归国留学人员就业行业

目前在京就业的归国留学人员所从事的行业领域与在京发展的归国留学人员的领域分布基本一致，只是不同领域占比有所不同。总体而言，就业人员在金融领域（16.2%）的比例要高一些，在新一代信息技术领域（如人工智能、先进通信网络等）（11.6%）的占比略低一些，而创新创业人员的情况恰好相反。

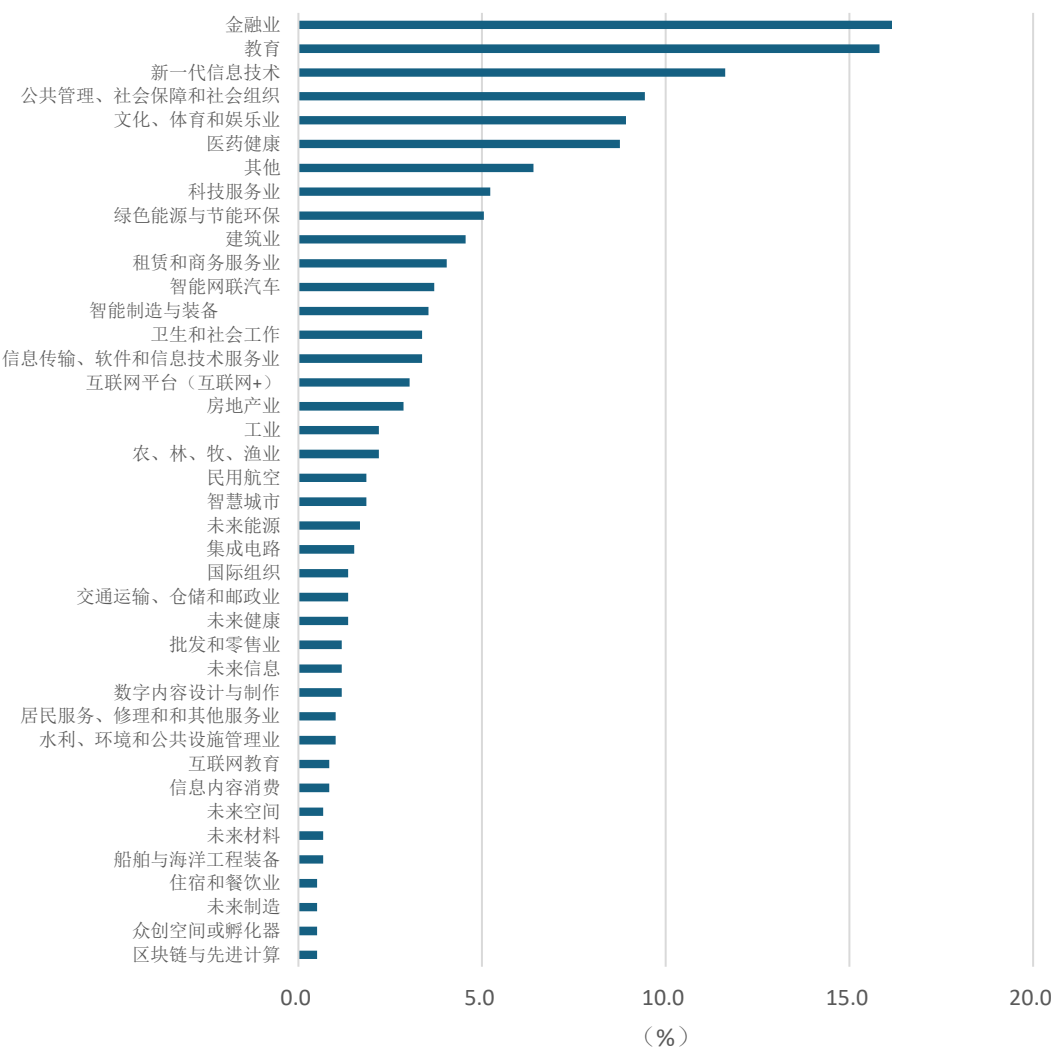


图 2-6 在京就业归国留学人员工作岗位所属领域

（二）归国留学人员就业单位性质构成

在就业单位性质方面，20.0%归国留学人员在民营企业就业；31.0%在国企，其中 19.7%在非北京市属国企，11.3%在北京市属国企；18.7%在机关事业单位，另有 10.8%在高等院校，4.6%在科研院所就业，外（合）资企业的比例为 7.4%。

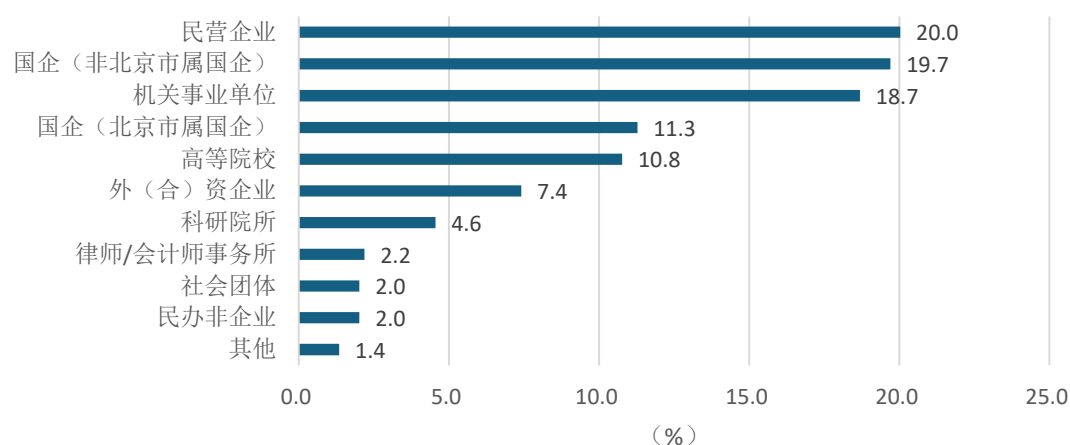


图 2-7 在京就业归国留学人员就业单位性质

（三）归国留学人员就业岗位情况

在职位层级上，分年龄段来看，普通员工的占比随着年龄增加而减少，15 岁到 25 岁之间的留学人员中普通员工占比最高，为 75.0%，其他年龄层次普通员工占比依次降低，25-35 岁（59.6%），35-45 岁（34.8%），45-55 岁（24.8%），55-65 岁（18.2%）。相反，高层管理者的占比随着年龄的增加不断攀升，15-25 岁（0%），25-35 岁（3.4%），35-45 岁（14.8%），45-55 岁（20.9%），55-65 岁（36.4%），65 岁以上的留学人员中有 50%是高层管理者。此外，中层管理者在 25 岁到 65 岁之间与高层管理者的趋势相近。总体来看，职位层级与年龄正相关，年龄越大，中高层管理者占比越高。

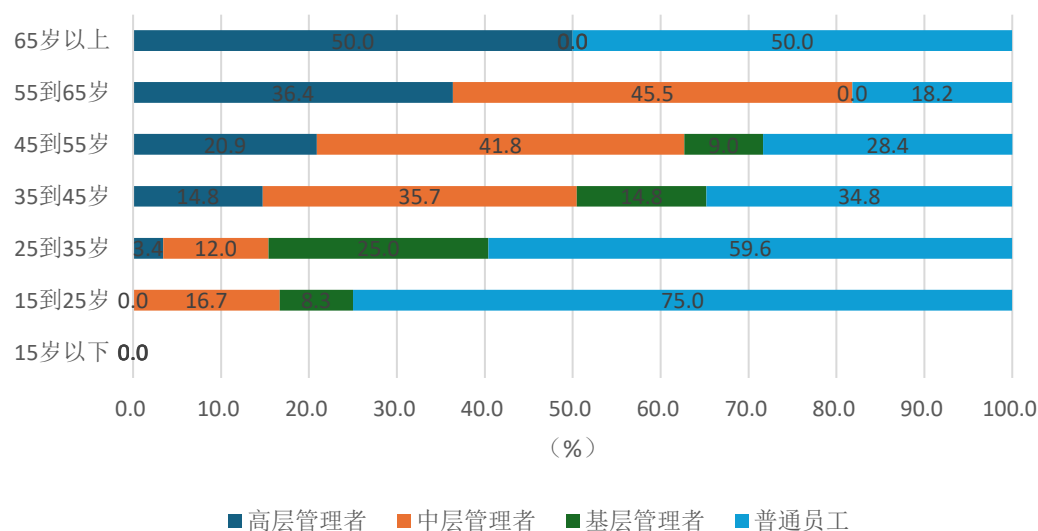


图 2-8 在京就业归国留学人员各年龄段就业岗位分布

三、北京归国留学人员就业薪资水平与职业发展

（一）薪资水平

在薪资水平方面，在京就业归国留学人员的年薪集中在 12-40 万元人民币之间，约 58.1% 年薪为 20 万元以上。其中，35.7% 年薪为 20-40 万元，28.8% 的年薪为 12-20 万元。12.5% 年薪 60 万元及以上，13.1% 的低于 12 万元。

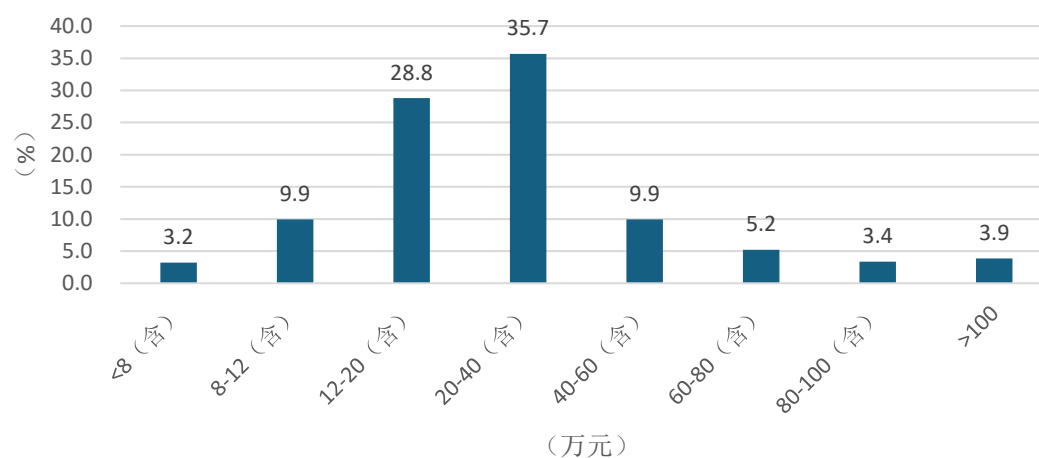


图 2-9 在京就业归国留学人员薪资水平分布

在京就业的归国留学人员中，49.7%认为薪资达到预期。其中，46.5%的留学人员认为薪资水平基本符合预期，2.5%表示薪资高于预期，有 0.7%认为薪资远高于预期；38.4%表示薪资低于预期，另有 12.0%表示远低于预期。这一数据反映出，尽管薪资水平整体较高，但与留学人员的期望之间仍存在较大差距。

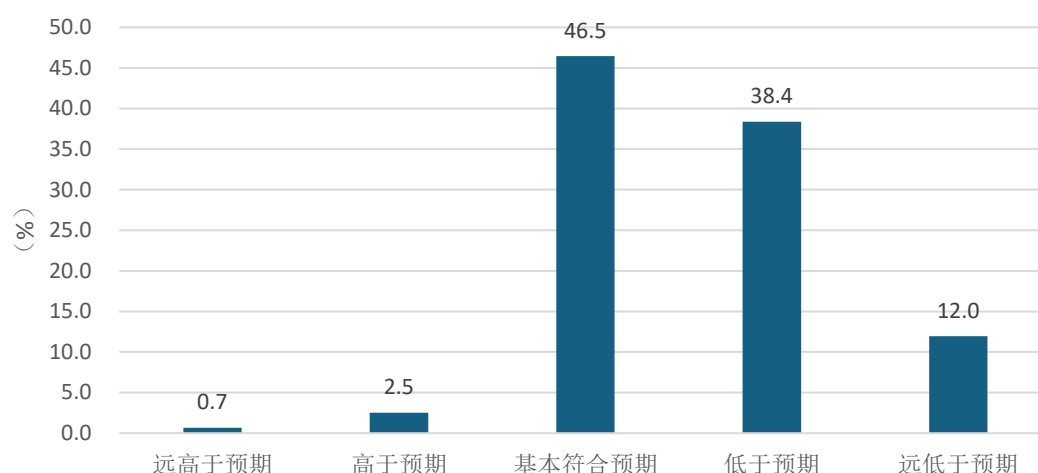


图 2-10 在京就业归国留学人员薪资水平是否达到预期

（二）工作满意度

在京就业的归国留学人员中，65.0%表示对就业状态感到满意。其中 54.4%对当前的就业状况感到比较满意，10.6%表示非常满意。然而，有 25.8%表示不太满意，3.0%表示非常不满意。相比于薪资预期，对就业状态的满意度更高，这一方面反映出留学人员因为留学成本较高对薪资水平要求较高；另一方面与留学人员对于在京就业的压力的感知有关，在京就业的归国留学人员中 93.1%认为就业压力在可以接受范围内甚至压力小或没有压力。

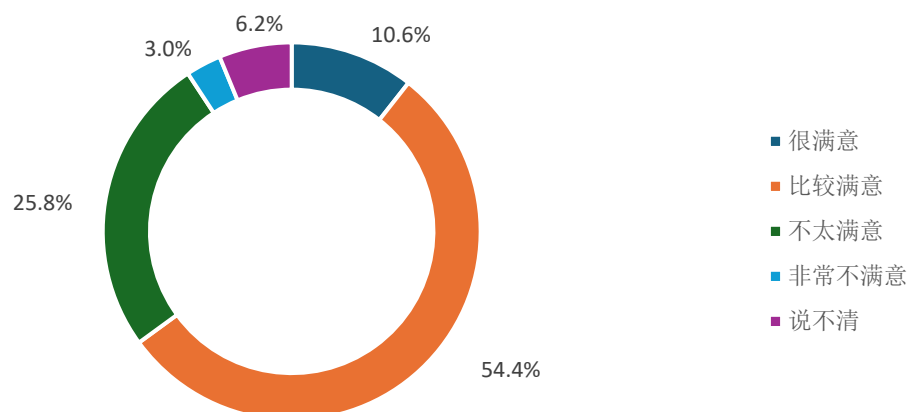


图 2-11 在京就业归国留学人员就业状态满意度

在就业压力的感知中，绝大部分表示压力在可接受的范围之内。其中，45.0%认为压力较大但可以承受，有 28.3%认为压力中等，16.5%感到压力较小，3.4%表示完全没有压力，有 4.2%认为压力非常大且难以承受。

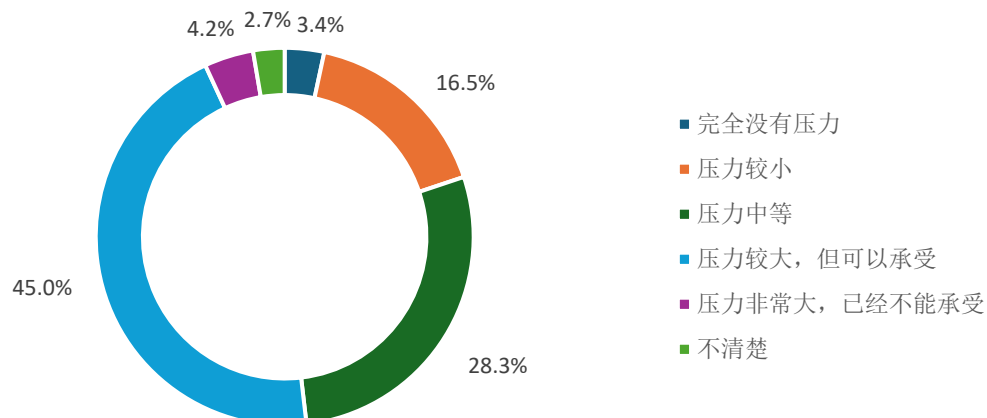


图 2-12 在京就业归国留学人员的压力感知程度

（三）在京发展的影响因素

归国留学人员选择在北京发展的主要原因集中在家庭关系和职业发展两大方面。“家人、朋友在北京”（61.6%）是最常被提及的因素，突显了家庭和社交

联系对于留学人员选择定居北京的重要性。此外，“国际化程度高、包容性强”（41.0%）成为吸引他们的重要驱动力之一；“职业发展前景广阔，拥有丰富的职业机会”（39.2%）和“经济发展前景乐观”（37.4%）也是关键考量因素。值得注意的是，“北京深厚的文化底蕴”（36.4%）同样被视为重要因素，反映了文化软实力对留学人员的吸引力。但认为“北京的人才政策具有吸引力”的仅占 9.6%，认为“北京生活环境较好”的仅占 10.8%，反映出北京的人才政策吸引力相对不足，且生活成本较高。

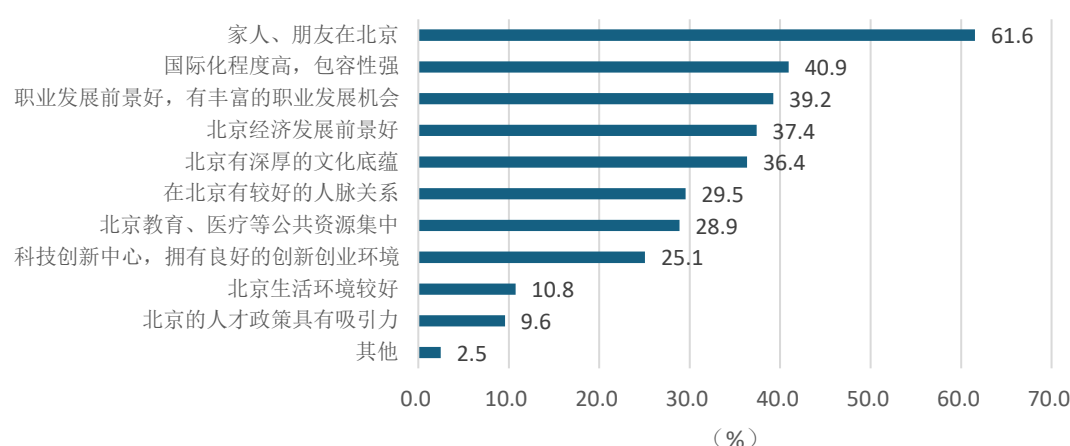


图 2-13 在京就业归国留学人员回北京发展的主要原因

四、归国留学人员在京就业的优势及需求

（一）发展优势

对于归国留学人员在京发展的优势，79.4%认为“具有国际视野”是最显著的特点。71.8%认同留学人员在“语言及跨文化沟通能力”方面的优势，这成为出国留学的重要收获之一。40.6%认为“生活适应能力强，更加独立”是留学人员重要的竞争力。38.5%认为留学人员“更具创新能力”并且“具备国际合作优势”。三成左右强调了其他竞争力因素：“专业优势”（31.6%）、“社会交往能力强”（29.4%）。相比之下，较少比例的归国留学人员认为留学经历直接带来了海外资

源的拓展，仅 18.6% 觉得留学人员“更了解海外市场，容易在海外市场建立品牌或分销渠道”，仅有 1.4% 表示留学人员“更容易获得海外风险投资”。说明留学经历带给留学人员的更多是能力与技能方面的提升，而非直接的海外资源或市场准入优势。

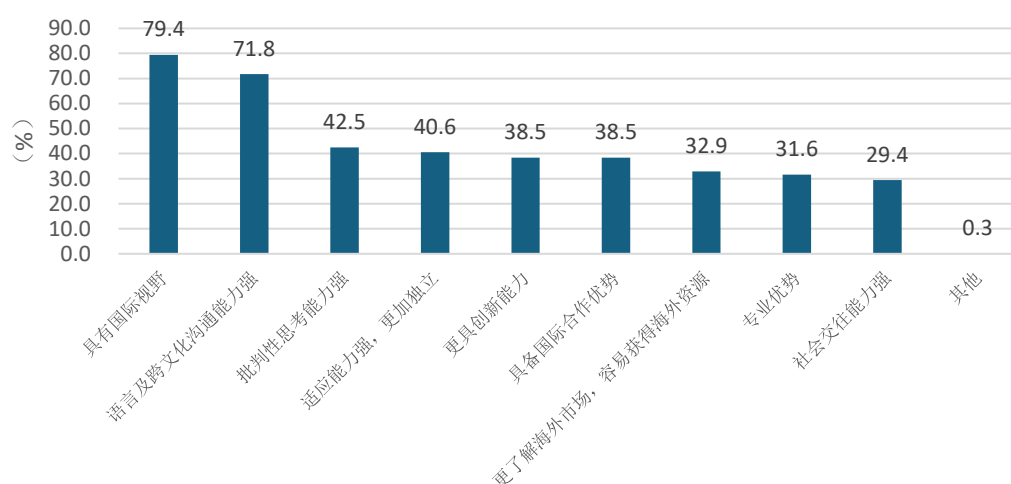


图 2-14 在京就业归国留学人员的主要发展优势

(二) 主要问题

归国留学回国人员在京就业面临的最突出的问题是就业信息不对称，37.9% 表示“不了解国内的就业形势和企业需求”，说明许多留学人员在回国前对国内职场环境缺乏充分了解。求职渠道有限和错过校招季也是显著问题，32.6% 认为“找工作的平台和渠道不完善”，28.5% 表示“回国时间晚，错过校招季”，意味着现有的招聘平台、时间和服务与归国留学人员的需求有一定的错位。还有一些其他挑战值得注意，例如，职业路径不连续问题，26.1% 的人提到“职业规划道路不连贯”，暗示其可能在职业生涯的连续性和发展方向上遇到困难；文化适应障碍问题，22.7% 的人指出“不适应国内人情社会、难以获得发展机会”，显示出部分留学人员在融入本地社交网络和发展机遇获取方面存在阻碍；政策利用不足问题，20.9% 的人反映“无法享受人才政策优惠”，说明一些优惠政策可能未得到有效传达或落实到个体身上。

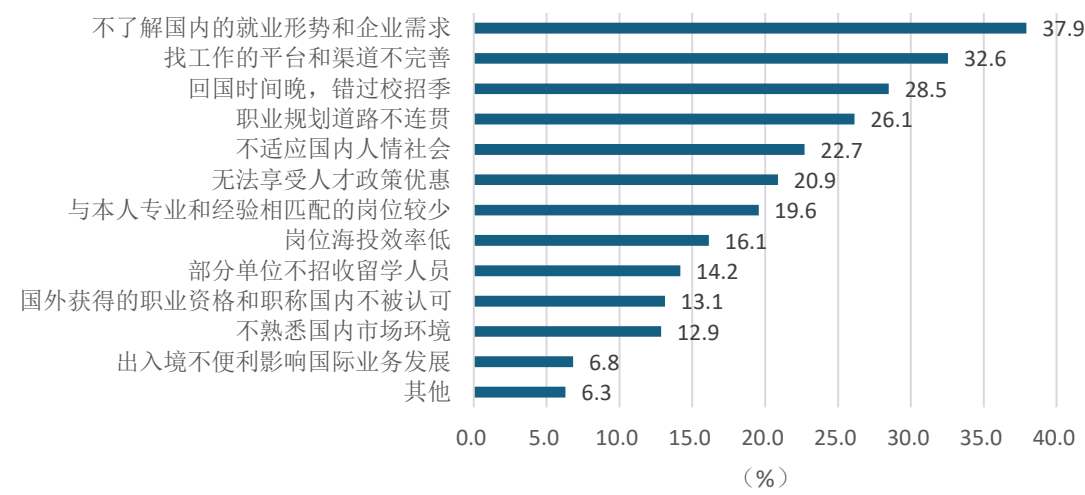


图 2-15 在京就业归国留学人员面临的主要困难（多选题）

这些困难并未显著阻碍大多数留学人员的适应能力，超过 88%表示能够适应国内环境。这表明，尽管归国初期可能面临职业发展和社会融入方面的现实挑战，但留学人员凭借自身的独立性、跨文化沟通能力以及适应能力，能够逐步克服困难，实现与国内环境的良好融合。

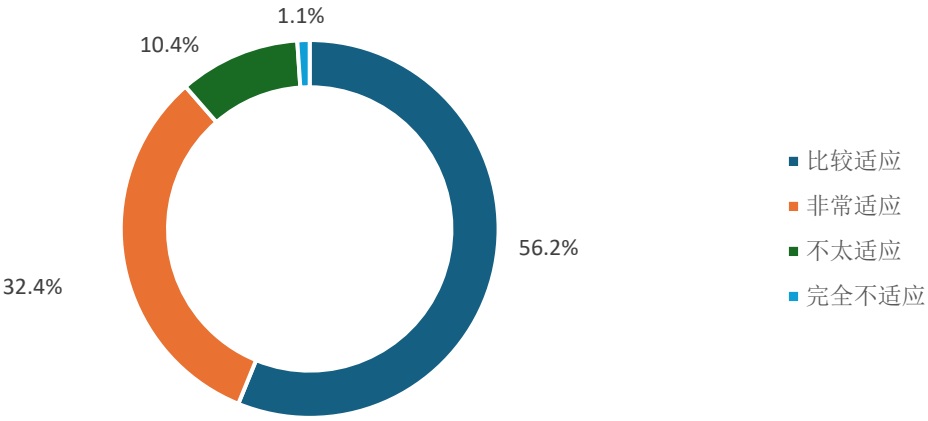


图 2-16 在京就业归国留学人员回国发展的适应程度

（三）主要需求

根据调研反馈，在吸引留学人员方面，以下政策措施比较受欢迎。第一，提供有发展前景的工作机会，62.9%认为这是最重要的因素。这反映了留学人员对

于职业成长和未来发展的高度重视，他们希望回国后能够找到能够充分发挥自己才能并实现职业理想的工作。第二，提供有竞争力的薪酬待遇，以 60.1%的支持率位居第二，这表明合理的薪资水平依然是吸引人才回国的关键之一，尤其是在当前全球化背景下，与国际标准接轨的薪酬体系更具有吸引力。第三，完善归国留学人员就业服务机制，57.7%认可这一措施，显示了高效、便捷的服务平台以及良好的就业服务体系的重要性，其可以帮助留学人员更快地适应国内市场环境，解决求职过程中的各种问题。其他受到关注的措施还包括：解决落户问题(36.0%)、提供归国留学人员创新创业辅导（30.5%）和搭建青年归国留学人员交流平台（30.8%）等，这说明对于没有北京户口的留学人员而言，户口政策仍然至关重要，而对于有创业需求的留学人员而言，仍希望通过创业指导和相关支持网络获得交流和合作的机会。

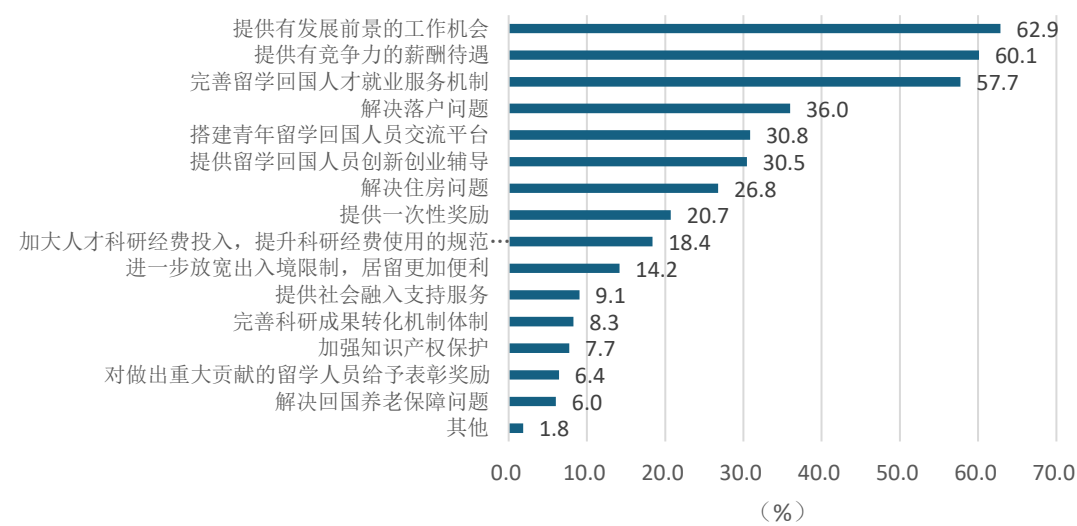


图 2-17 在京就业归国留学人员在京发展的主要需求（多选题）

五、北京新就业形态归国留学人员发展情况

新就业形态涵盖了灵活就业、短期项目、自由职业等形式，2.6%的留学人员处于新就业形态，这些领域为留学人员提供了更多元化的发展选择和工作自由度。工作时间灵活性是新就业形态的核心吸引力。在新就业形态从业的归国留学人员

中 70%是近两年内开始涉足该领域，这与近年来新就业形态快速兴起和互联网经济发展密切相关。然而，收入水平整体偏中低端，且满意度不一。处于新就业形态的群体重点需求集中于建立学习交流平台、提高社会认可度和完善社会保障体系。

（一）在新就业形态领域从业时间

工作时间灵活性是新就业形态的核心吸引力。45.0%表示已从事该工作 1 年，25.0%表示为 2 年，还有 15.0%已从事 5 年以上。这表明新就业形态从业者中，超过一半是近两年内开始涉足该领域，这可能与近年来新就业形态快速兴起和互联网经济发展密切相关。

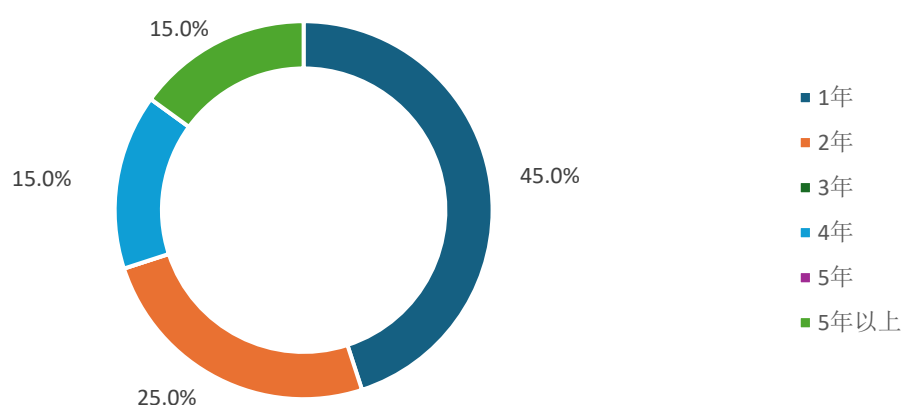


图 2-18 新就业形态从业归国留学人员从业时间分布

（二）在新就业形态领域从业原因

新就业形态为拥有特定技能和资源的人士提供了施展才华的机会，其灵活性和发展潜力也吸引了寻求职业多样性和未来前景的求职者。留学人员选择新就业形态的原因多样化，其中“个人在该领域具备技能和资源优势”被提及最多（60.0%），其次为“工作时间灵活”（55.0%）、“个人爱好、喜欢”，反映了能力与兴趣的匹配性、时间的灵活性对留学人员的吸引力。同时，新就业形态的快速发展和良好前景是吸引留学人员的重要因素，30.0%的留学人员“认为该就业形

态发展快、前景好”；25.0%因为“传统工作就业难度大”、将新就业形态作为“过渡工作”，新就业形态也为面临传统就业市场挑战或希望进行职业过渡的留学人员提供了新的选择路径。此外，部分留学人员选择该就业形式是由于“好奇，想尝试新鲜业态”（30.0%），显示了一定的探索心态。

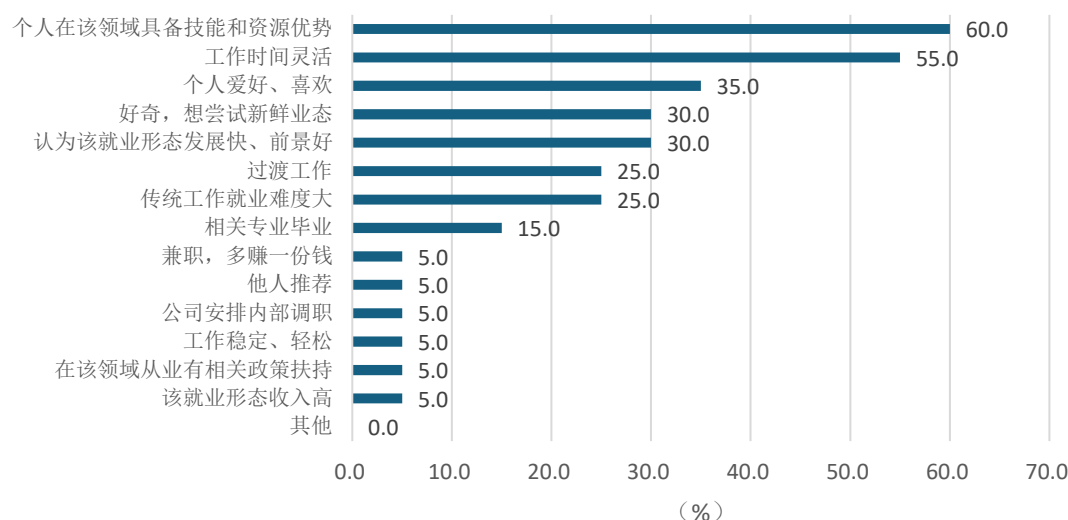


图 2-19 新就业形态从业归国留学人员选择新就业形态的原因（多选题）

（三）年薪分布及就业满意度

在年薪分布方面，35.0%新就业形态就业者年收入低于 8 万元，10.0%年收入位于 8 至 12 万元区间，15.0%年收入介于 12 至 20 万元之间；20.0%年收入处于 20 至 40 万元区间，另有 20.0%年收入超过 40 万元。这一数据表明，尽管大部分新就业形态从业者收入集中在较低水平，但仍有一部分人能够实现较高的经济回报，体现了这一领域既有的挑战与机遇并存的特点。

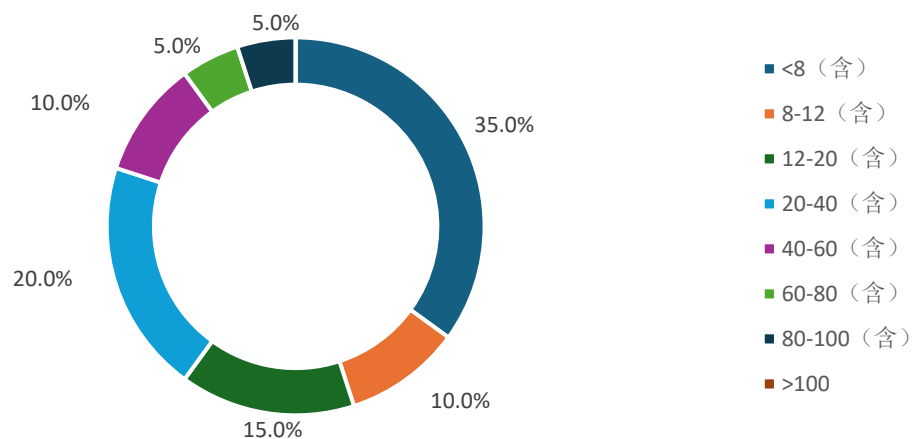


图 2-20 新就业形态从业归国留学人员薪酬范围

相较于传统就业形态的留学人员，在新就业形态从业的留学人员收入水平整体偏中低端，该业态从业的留学人员 35% 的年薪在 8 万元以下，60% 的年薪在 20 万元以下。尽管收入水平整体偏低，新就业形态也为留学人员提供了传统就业模式无法比拟的灵活性和创新性，特别是在数字经济、创意产业和平台经济等新兴领域，逐步成为部分留学人员实现职业发展的重要途径。

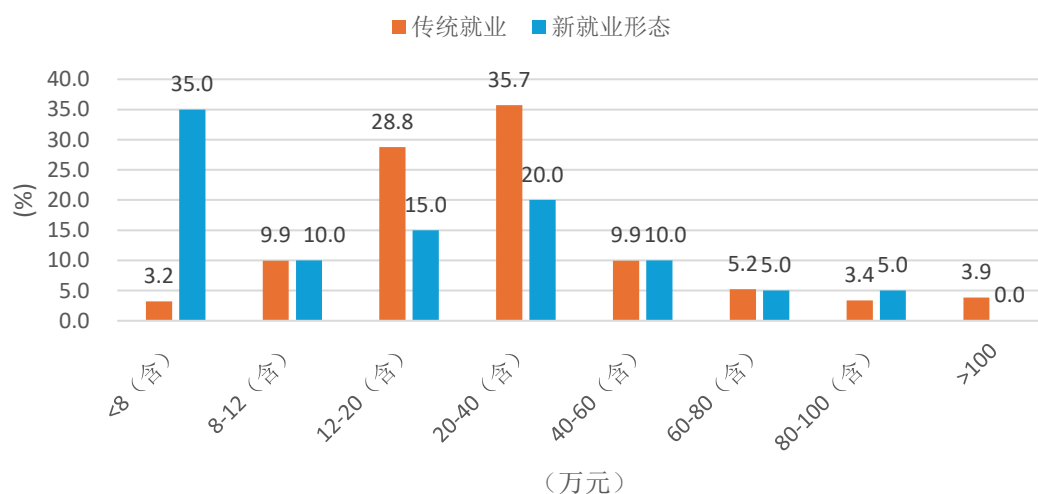


图 2-21 新就业形态和传统就业形态从业留学人员的年薪分布

关于对新就业形态从业的满意度，调查结果显示：30.0% 表示“比较满意”，5.0% 认为“很满意”。值得注意的是，有 55.0% 选择了“说不清”这一选项，这反

映出灵活就业形式给不同个体带来的体验具有多样性，同时也揭示了其在满意度方面存在一定的不确定性和复杂性。

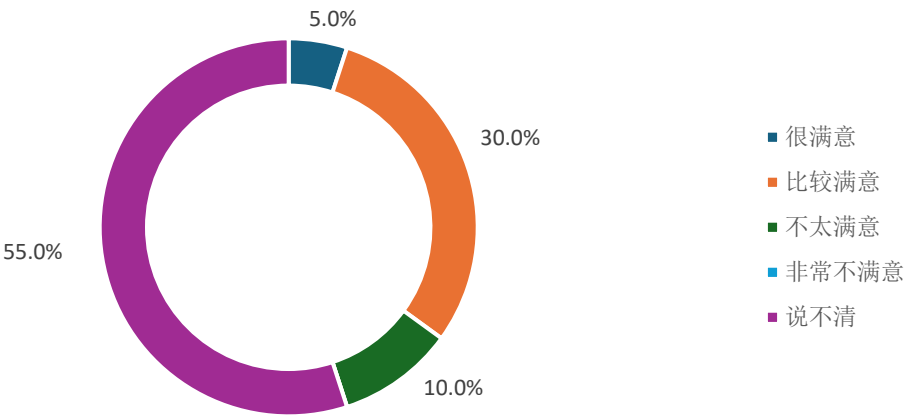


图 2-22 新就业形态从业归国留学人员就业满意度

（四）主要需求

处于新就业形态的留学人员群体主要需求集中于建立学习交流平台、提高社会认可度和完善社会保障体系方面。60%的留学人员希望“增加领域交流学习平台”，35%期待“提高社会对该就业形态的认可度”和“提供就业信息及职业发展服务”。此外，“完善该领域劳动和社会保障体系”（45%）也广受关注，显示了从业者对灵活就业稳定性和社会保障的需求。

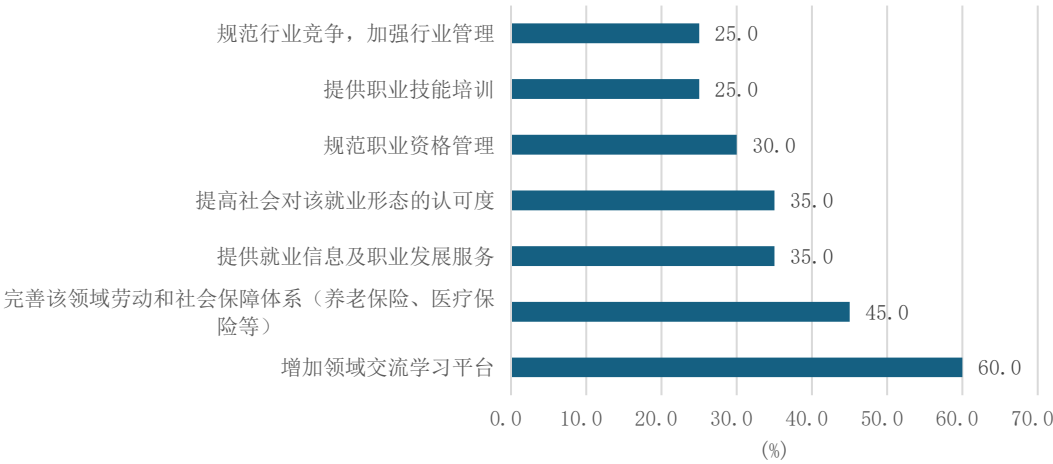


图 2-23 新就业形态从业留学人员希望解决该领域的主要问题（多选题）

六、促进归国留学人员在京就业的相关政策建议

2024 年 11 月，中央组织部、人力资源社会保障部、外交部、教育部、科技部、公安部、中国人民银行、海关总署、国家医保局、国家移民局等 10 部门印发《关于进一步做好留学人才回国服务工作的意见》（简称《意见》），吸引更多留学人才回国工作、创业和为国服务。《意见》指出，留学人才是我国人才资源的重要组成部分，是实现高质量发展、推进中国式现代化的重要力量；《意见》明确，将留学回国人才纳入国家统一的就业政策体系，促进留学回国人才高质量充分就业。本部分基于调研反馈的问题，落实《意见》，提出如下建议，希望能够为北京归国留学人员提供更好的服务和支持，促进留学人才回京就业、创新创业以及更广泛的社会参与，为北京发展做出贡献。

（一）拓宽政策宣传面

调研发现，留学人员归国过程中遇到的主要困难为：不了解国内的就业形势和企业需求（37.9%），相关岗位的工资水平达不到期望值（34.0%），找工作的平台和渠道不完善（32.6%），回国时间晚、错过校招季（28.5%）。与此同时，（删掉）57.7%的留学人员希望进一步完善归国留学人才就业服务机制。建议留学人员政策宣传重心前移，政策宣讲和宣传群体拓展至预计国际学校等出国留学群体、在海外留学群体以及相关用人单位，提高留学人员对回国政策、对北京吸引留学人员政策的知晓度，确保政策信息的及时更新和有效传达，减少信息差，为留学人员回国、来京决策提供充分的依据。

（二）整合并推广归国留学人员就业平台

在已有平台基础上，整合并推广留学人员在京发展综合服务平台。平台汇总留学人员相关服务信息和需求信息，确保信息的及时更新和有效传达。平台提供留学人员求职指导、职业培训、信息咨询等服务，帮助留学人员更好地了解北京就业市场和行业需求；引导人力资源服务机构、出海企业、国际组织、智库等机

构，定期在平台上发布与留学人员相关的实习、就业岗位需求；基于留创园等基地，探索建立留学人员实习基地，为留学人员回京发展提供前期准备；鼓励创新针对留学人员的面试方式，减少因时空因素造成的留学人员求职不畅问题。

（三）加大对归国留学人员的落户支持

落户政策是留学人员回京发展关注的焦点之一，35.96%的留学人员希望解决落户问题，未反映落户问题的主要是本身来自北京或已经落户北京的留学人员。目前，中央在京企业或者事业单位的留学人员依据教育部留学服务中心相关政策申请落户；非中央在京企业或者事业单位的留学人员依据北京市留学人员人才引进政策申请落户。据调研反馈，落户政策调整频率较高，政策涉及不同部门，很多单位无法及时跟进并了解政策，致使留学人员错失落户时机；同时，留学人员创业企业获得落户指标的要求高、限制多，致使部分留学人员离开北京到外地或到国外发展。建议定期组织线上线下相结合的政策说明会，开通专门针对留学人员落户问题的咨询热线，加强政策宣传、增加政策透明度；根据发展新质生产力、建设高水平人才高地、应对人口老龄化挑战等新要求，适当增加包括留学人员在内的青年人才落户指标，加大对亟需紧缺领域的留学人员以及创新创业留学人员的落户支持。

（四）放宽归国留学人员进入公共管理部门的限制

留学人员参与公共事务和治理的热情明显提升。2025年北京定向选调生政策关闭了留学人员进入通道，“优培计划”提高了对留学人员的留学背景和学历要求。政策出台后对留学人员的访谈反馈，政策调整对留学人员群体形成的“高选拔”机制，带来一定的政策焦虑与身份落差，政策上对留学群体支持力度的变化会使得部分留学人员改变回国意向，而未被纳入政策支持范围的人员可能会在身份认同上产生焦虑，质疑自身价值及教育投资的回报。同时，由于政策支持范围缩小，留学人员可能被迫选择市场化、国际化的就业方向，而非公共服务领域职位。

为减少政策带来的其他负面影响，建议加强政策沟通与引导，确保留学人员理解政策调整的背景和合理性，避免引发群体的误解或不必要的担忧。同时，在吸引高层次留学人才的同时，为其他归国留学人员提供更多市场化、社会化的支持。推动京津冀留学人员联动发展机制，支持优秀留学人员有机会通过选调等渠道进入北京周边地区的政府部门、企事业单位。在专业性较强、技术要求较高的政府部门和公共服务领域，放宽对留学人员进入国家机关、企事业单位及其他各类组织的限制，吸引更多具有国际视野和专业能力的留学人员进入，提升政府治理的现代化水平。

（五）探索适配新就业形态的社会保障制度，畅通新业态归国留学人员技能提升渠道

部分归国留学人员在新就业形态中就业，对于这部分人员的就业服务更为缺失。引导在新就业形态中的归国留学人员积极学习《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，引导用人单位及社会力量主动探索适合新业态从业人员的“非标准劳动关系”社会保障制度。鼓励用人单位制定差异化的社会保障政策，为未建立劳动关系的新业态从业人员采购商业保险，鼓励商业保险积极承担用工责任。鼓励有条件的平台企业开发适合新业态从业人员的社会保障系统。明确新业态涉及的行业主体的用工规范。提高企业人力资源部门对用人标准的用工指导和劳动法律法规意识；形成合理的企业/平台分成规范；加大有关法律法规及条例执行监督力度和劳工矛盾调解力度。

大力推行新职业技能发展慕课平台与专业交流平台，增加归国留学人员新职业技能培训机会，减少新业态归国留学人员技能提升中遇到的信息差，推动培训机构、用人单位和新业态归国留学人员之间信息互联互通。

北京归国留学人员创新创业情况报告

北京市欧美同学会

全球化智库（CCG）

2025 年 3 月

目 录

一、北京归国留学人员创新创业动机分析	50
（一）留学经历对创新创业的影响.....	50
（二）影响留学人员创新创业的关键因素.....	50
二、北京归国留学人员创新创业特征	51
（一）创新创业人员留学国别分布.....	51
（二）创新创业的主要领域分布.....	52
（三）创业企业特征.....	53
三、北京归国留学人员创新创业的政策需求	54
（一）创新创业遇到的主要困难.....	54
（二）创新创业的主要服务需求.....	55

一、北京归国留学人员创新创业动机分析

（一）留学经历对创新创业的影响

受访的北京归国留学人员中，35.0%的北京留学人员有创业的经历，14.2%的留学人员目前仍处于创新创业状态。大部分人认为留学经历对其进行创新创业的影响大。调研数据显示，有 86.1%的北京归国留学人员认为留学经历对其创新创业影响大。其中，45.4%的受访者认为留学经历对创业的影响“非常大”，40.7%认为影响“大”，说明留学经历在创新创业中具有显著作用，例如带来国际化视野、先进理念和专业技能。

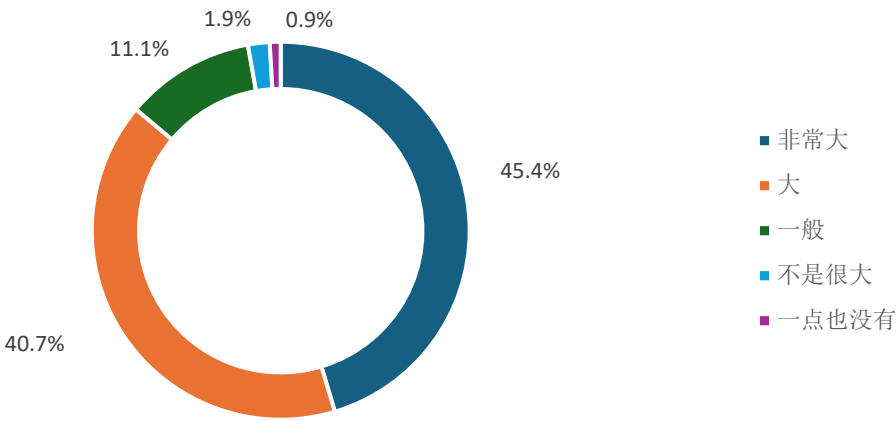


图 3-1 留学经历对创新创业的影响

（二）影响留学人员创新创业的关键因素

看好北京发展潜力是归国留学人员选择在北京创新创业的关键因素。根据调研，归国留学人员选择在北京进行创新创业的三大原因是“看好北京发展潜力”（47.2%）、“方便与家人团聚”（46.3%）、“在北京拥有市场机遇”（45.4%）。此外，“创新创业资源丰富”（38.9%）和“创新创业环境好”（35.2%）也是重要因素，显示出北京作为国际科技创新中心，其市场优势和资源支持对创业者的吸引力。还有人被北京的人才优势、医疗资源等优势吸引，例如，在生物领域进行创新创

业的受访者认为“北京拥有生物医药所依赖的人才和医疗资源”。

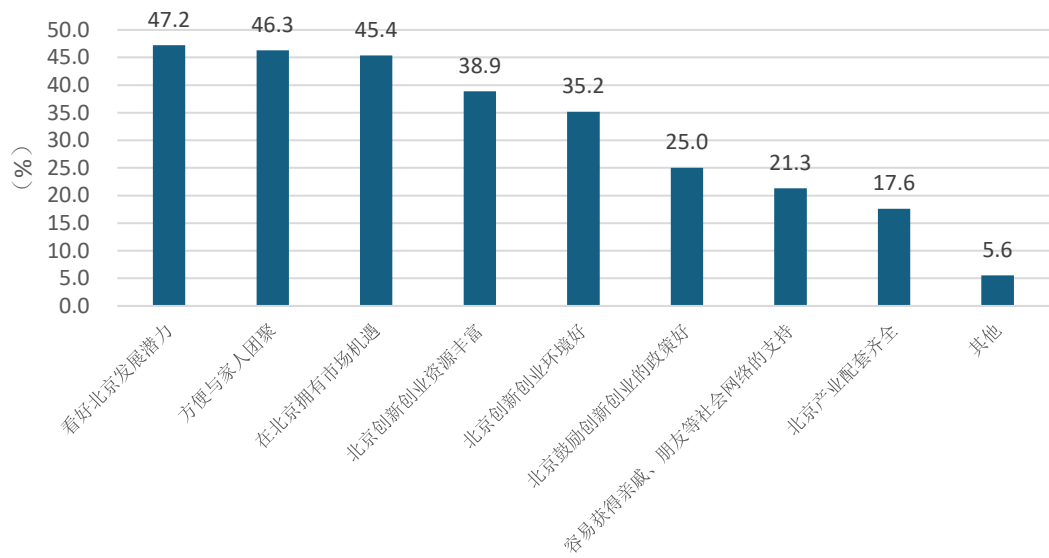


图 3-2 在北京创新创业的主要原因（多选题）

二、北京归国留学人员创新创业特征

（一）创新创业人员留学国别分布

北京归国留学人员中创新创业人员的留学国家主要集中于美国和英国，其中美国占比最大，为 33.6%，英国占比 18.1%，澳大利亚占 6.9%，德国占 6.0%，体现了这些国家在创新创业人才培养方面的独特优势。

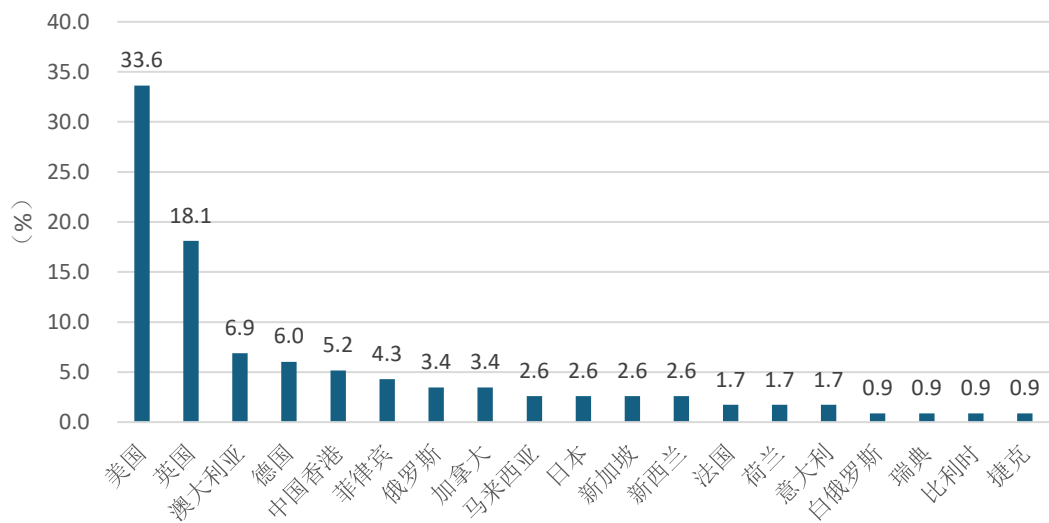


图 3-3 北京归国创新创业的留学人员的留学国家分布

对北京创新创业表现突出的 131 位留学人员代表^①进行分析发现，这些创新创业先锋的留学目的地分布更为集中。其中留学美国的最多，占 75%；其次为加拿大和英国，分别占 8%和 6%；再次为新加坡，占 3%；其他留学目的地国包括法国、德国、奥地利、俄罗斯等多国。

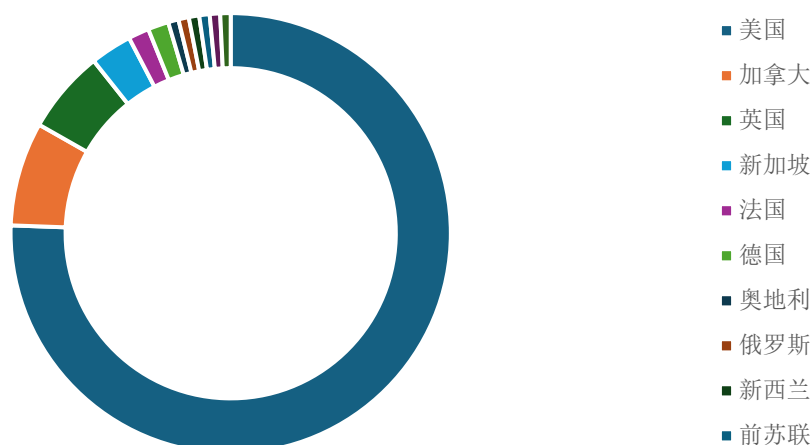


图 3-4 北京创新创业成绩突出的留学人员的留学国家分布

（二）创新创业的主要领域分布

北京归国留学人员创新创业领域广泛，覆盖大部分的行业大类。调研的企业皆是目前生存下来的企业，这部分企业创新创业最活跃的领域是新一代信息技术领域，例如，人工智能、先进通信网络、超高清视频和新型显示、产业互联网、网络安全和信创、北斗、虚拟现实等，占比为 22.2%；还有 19.4%的受访者在科技服务业进行创新创业；同样有 19.4%的受访者在文化、体育和娱乐业进行创新创业；有 17.6%的受访者在医疗健康领域进行创新创业，如创新药、新器械、新健康服务等。

^① 131 位代表主要来自 2015 年、2016 年、2017 年、2020 年和 2021 年的“中国留学人员创新创业 50 人”榜单，以及 2018 年“中国改革开放海归 40 年 40 人”榜单、2019 年“中国海归 70 年 70 人”榜单，2017-2023 年独角兽企业、新兴上市企业的创办人、获得“国家科学进步奖”“未来科学大奖”等国内外创新创业相关奖项、登上福布斯中国、《财富》杂志等多项商业人才榜单中的归国留学人员，其所从事的工作具有一定的创新性，凭借着与时俱进的国际视野和扎实的学术理论基础，在多个领域开创了先河，具有某些方面的代表性。

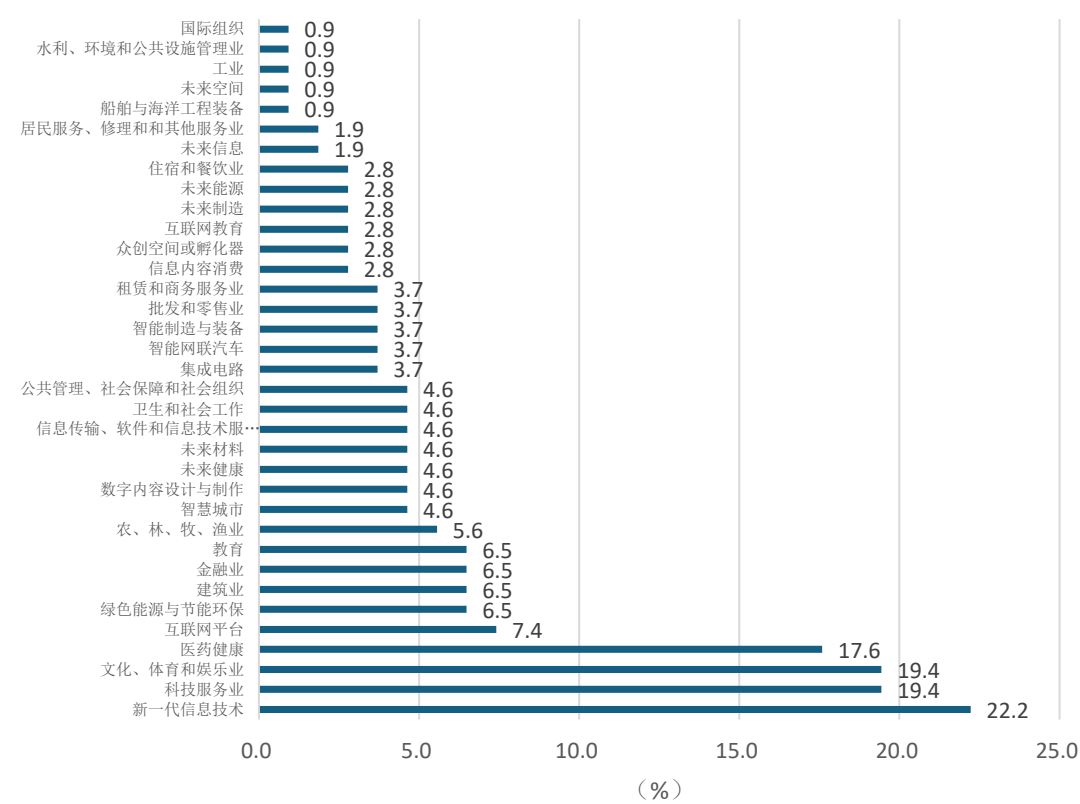


图 3-5 北京归国留学人员创业企业所属行业

（三）创业企业特征

调研的企业皆为目前生存下来的企业，这部分企业中，45.4%在成立 1-3 年实现盈利，显示了这些企业在早期即具备一定的市场竞争力和商业可行性。然而，28.7%的企业尚未开始盈利，反映了创业过程中的挑战性和部分企业仍在探索期。

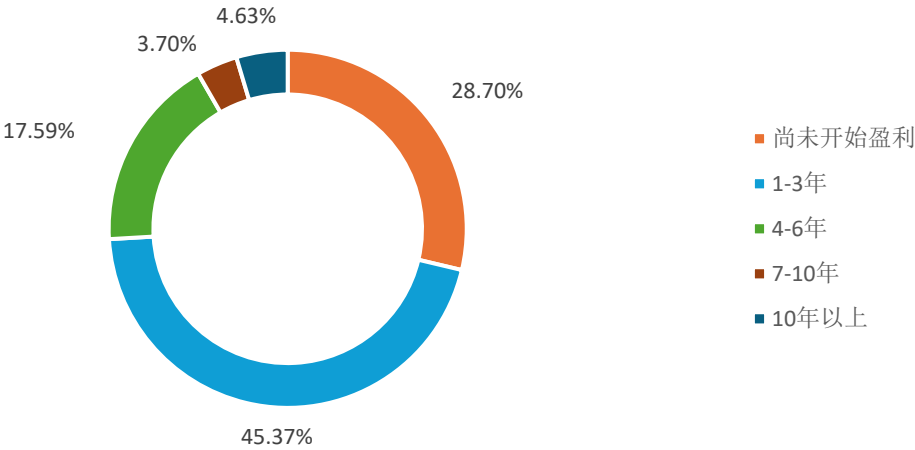


图 3-6 企业盈利时间

从企业员工人数来看，37.0%的企业雇员人数在 10 人以下，反映多数企业仍处于小型化发展阶段。而 21.3%的企业拥有 10 到 20 名员工，这显示企业规模逐步扩大。雇员人数在 30 人以上的企业相对较少，只有少数企业达到 200 人以上。

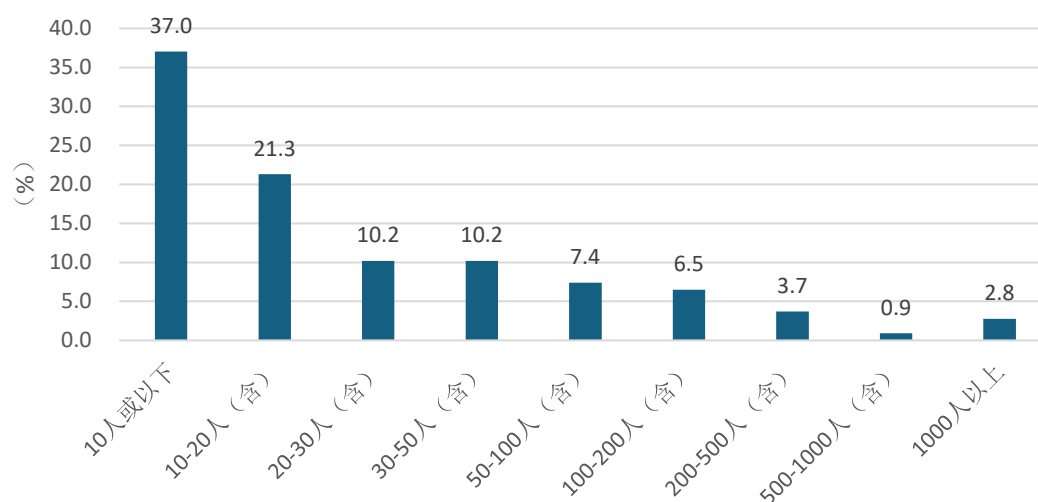


图 3-7 留学人员创办企业的员工人数

三、北京归国留学人员创新创业的政策需求

（一）创新创业遇到的主要困难

融资困难、人力成本高、运行成本高是北京归国留学人员创新创业遇到的主要困难。留学人员在北京创新创业过程中面临多重挑战，其中 47.2%面临“融资困难”，44.4%面临“人力成本高”的问题，32.4%面临“运行成本高”问题。此外，其他显著问题包括“行业竞争激烈”（24.1%）、“经济发展减速”（24.1%）、“市场开拓困难”（23.2%）、“政府相关政策配套不完善”（20.4%）以及“相关创业服务不到位”（17.6%）等。这些数据不仅揭示了当前创业环境的复杂性，也凸显了创业服务生态体系的不足和市场潜力的未充分开发。

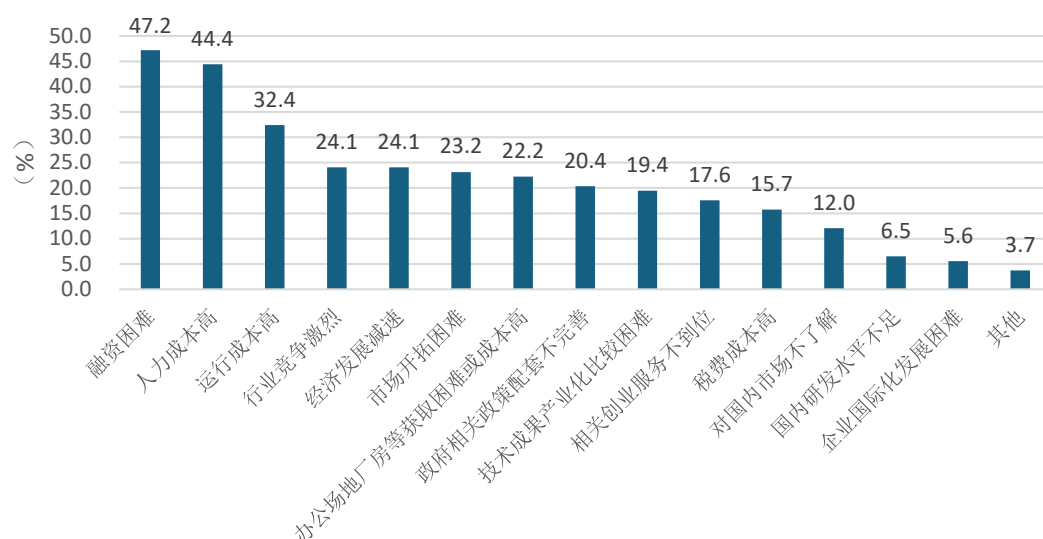


图 3-8 创新创业过程中遇到的主要困难和挑战（多选题）

（二）创新创业的主要服务需求

在创新创业过程中的服务需求方面，调研显示，50.9%的创业者迫切需要“融资服务”；38.0% 希望帮助开展“市场开拓”，表明创业者对市场扩展和客户获取的需求较高。“办公场地”（31.5%）、“对接行业上下游资源”（28.7%）的需求也较为显著，说明创业者希望获得更多基础设施和行业资源支持。此外，“专利保护”（22.2%）、“商业模式设计”（20.4%）等服务需求显示创业者对知识产权保护 and 商业模式优化有着较强的期望。

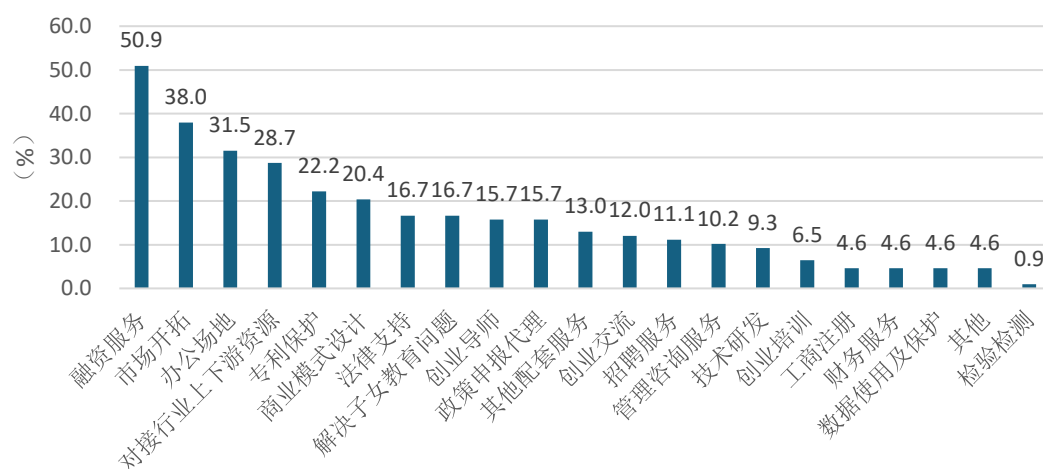


图 3-9 在创新创业过程中所需的服务（多选题）

附录一 归国留学人员在京发展的相关支持政策

留学人员对于北京经济、社会、科技发展及中国式现代化建设具有重要意义。党和国家高度重视留学人员，多年来一直贯彻“支持留学、鼓励回国、来去自由、发挥作用”的方针，出台了一系列鼓励留学人员回国工作和创新创业的政策。2017年，国务院颁布《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》，制定了“留学人员回国创新创业启动支持计划”并设立了创新子项目。2020年，教育部提出要“支持留学人员回国创业就业”，并明确表示将通过提升服务质量与效率，营造优越的创业环境，以进一步鼓励留学人员回国开展创新创业。^①2024年11月，为改善留学人才回国服务工作协调机制，充分发挥各有关部门职能作用，推动解决留学人才回国工作存在的突出问题，中央组织部、人力资源社会保障部等10部门印发《关于进一步做好留学人才回国服务工作的意见》。北京作为中国的首都，吸引了大量留学人员回国，在服务广大留学人员、促进留学人员在京发展方面走在前列。北京不仅贯彻国家层面留学人员政策，制定落户政策和创业支持项目，还在创业环境、职业发展、生活保障等方面为留学人员提供了全方位的支持，为其在北京的发展创造了有利条件。

（1）完善落户制度

由于北京户口与个人发展机会、住房和其他社会福利密切相关，落户政策是归国留学人员回京关注的焦点之一。北京最早于1992年颁布《北京市人民政府关于在外留学人员来北京市工作和服务有关政策的通知》，明确规定“经批准来北京工作的归国留学人员，其配偶及未满16周岁子女的户口可随其迁京落户”，助力留学人员促进北京经济建设和社会发展。之后关于归国留学人员落户北京的政策不断根据实际情况进行调整。目前，留学人员落户北京主要通过以下通道办理：

1）工作单位为中央在京企业或者事业单位的留学人员，主要依据教育部留学服务中心相关政策申请落户。2024年8月，教育部留学服务中心颁布的《非

^① 王辉耀：中国海归群体发展的十大趋势，<http://www.ccg.org.cn/archives/71400>，最后检索时间：2024年10月28日。

京籍归国留学人员在京就业落户实施办法》指出，满足对学历（在国（境）外获得硕士及以上学位；或者出国前已获得国内博士学位，出国进行博士后等性质的研究工作）、留学时长（在国（境）外学习 360 天及以上）、年龄（45 周岁及以下）、就业单位（符合中央在京企业或者事业单位条件和规定）等条件，学业结束后首次回国并且到通过用人单位提交申请时间不超过两年的留学人员可通过在京用人单位提交落户申请。^①

2）工作单位为非中央在京企业或者事业单位的留学人员，依据《北京海外学人中心关于受理留学人员人才引进工作服务指南（2023 年试行版）》相关要求申请落户。^②该指南指出，满足对学历（在国外取得硕士及以上学位；或者出国前具有高级职称，出国后进行博士后研究或进修）、留学时长（公派或自费出国留学一年以上）、就业单位（符合北京城市功能定位、经济发展方向及产业规划要求，在京注册的民营企业、民办非企业单位、社会团体，在京设立的国际组织，境外单位在京设立的代表处，境外、外埠在京设立具有一定规模和影响力的分支机构，在京注册的律师事务所、会计师事务所、审计师事务所及税务师事务所）等条件，于近期回国的留学人员可通过在京用人单位提交落户申请。

3）不符合以上要求，且已办理《北京市工作居住证》的留学人员，可根据《北京市积分落户管理办法》和《北京市积分落户操作管理细则》等政策，通过积分落户渠道申请落户。

4）按照“两区”建设人力资源开发目录要求办理。为积极推进北京“两区”建设，北京市人力资源和社会保障局于 2023 年 8 月发布《国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区建设人力资源开发目录（2023 年版）》。该目录明确了北京市重点发展的产业领域，涵盖新一代信息技术、集成电路、医药健康、智能装备、节能环保、新能源智能汽车、新材料、人工智能、现代农业、商务服务、金融、文化艺术以及生活服务等多个方向。^③对于在《目录》涉及的

① 《非京籍留学回国人员在京就业落户实施办法》，教育部留学服务中心，2024 年 8 月 1 日，<https://zwfw.cscse.edu.cn/cscse/lxfwzxwsfwdt2020/jybd/xgzc42/540443/index.html>，最后检索时间：2024 年 10 月 7 日。

② 《北京海外学人中心关于受理留学人员人才引进工作服务指南（2023 年试行版）》，北京海外学人中心，https://www.bjhwxr.gov.cn/docs/hxfw/lxrcyjywgz/20230802/pc_1294161094436203162.html，最后检索时间：2024 年 10 月 7 日。

③ 北京市人力资源和社会保障局关于发布《国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验

重点产业领域中，从事关键技术或核心业务岗位的留学人员，符合条件的可以申请办理引进落户和工作居住证。这一政策为参与北京“两区”建设的留学人员提供了极大的居留便利，有助于吸引更多留学人员参与“两区”建设，推动北京市的经济社会发展。

（2）健全就业创业全链条服务

北京巨大的市场潜力和良好的创业政策环境，成为归国留学人员创新创业的重要助推器。2009年6月，北京市发布了《北京市促进留学人员来京创业和工作暂行办法》，为来京创业、工作的留学人员提供资金、融资、职称认定、配偶工作及子女教育、社保、住房等方面的支持。这一政策成为促进归国留学人员来京工作和创新创业的重要举措。2022年，在HICOOL全球创业者峰会上，教育部与北京市共同签署了《留学人才回国服务示范区合作框架协议》，进一步加大对留学人才的引进和服务力度，吸引了大批高层次归国留学人员在京就业创业^①。

同时，北京各区也纷纷在区级层面出台支持归国留学人员创新创业的政策。例如，朝阳区于2015年12月发布了《朝阳区关于大力推进海外学人工作的实施意见》。^②该意见以“加大留学人才资源开发力度，坚持引资与引智相结合，全面吸引与重点引进相结合，引进和使用相结合，政府引导、市场配置与发挥用人单位主体作用相结合的原则，进一步健全‘重点突出、协调配套、运转高效、服务完善’的海外学人工作机制”为基本原则，鼓励并吸引具备真才实学且富有发展潜力的优秀留学人员前来朝阳区开展创新创业活动。具体措施包括：一是为海外学人提供高效优质的服务，设立绿色通道，便捷处理学历认证、落户、购（租）房、购车以及组织关系接转等相关事宜；成立朝阳区海外学人俱乐部和海外学人党支部，为他们搭建工作、生活和交流的平台；开发海外留学人才数据库，制定日常联系与服务的相关机制，并建立跟踪与沟通反馈机制，积极协助解决海外学

区建设人力资源开发目录（2023年版）》的通告，

https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202309/t20230904_3247383.html，最后检索时间：2024年9月1日。

① 教育部：《教育部、北京市签署共建留学人才回国服务示范区合作框架协议》，中华人民共和国教育部，2022年8月26日，http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/moe_1485/202208/t20220826_655700.html，最后检索时间：2024年10月8日。

② 《朝阳区关于大力推进海外学人工作的实施意见》，北京市人民政府，https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/qtwj/201512/t20151223_566873.html，最后检索时间：2024年10月8日。

人在工作和生活中遇到的各类问题。二是为海外高层次人才提供特殊支持政策。出台《朝阳区鼓励海外高层次人才创业和工作暂行办法》，实施“凤凰计划”，即“朝阳区引进海外高层次人才计划”，通过奖励、优惠等措施，重点鼓励符合区域重点产业发展方向的高层次海外学人以各种方式服务朝阳。这些措施为留学人员在朝阳发展提供全方位的支持，促进其在朝阳区的创新创业活动，推动区域经济社会的发展。

石景山区 2020 年深入实施“景贤计划”，其中高层次归国留学人员是其海外高层次人才的重要来源对象，对于认定的海外高层次人才，给予个人相应的专项奖励，并颁发“景贤卡”，由区人才办组织协调相关职能部门组成“管家服务团”，为海外高层次人才提供交流培训、住房保障、健康保障、子女教育保障以及配偶就业支持等服务。

此外，北京在特定领域也推出了吸引归国留学人员的政策。在数字经济领域，2024 年 8 月发布的《北京市加快数字人才培育支撑数字经济发展实施方案(2024-2026 年)》明确提出，引进一批海外高层次数字人才，支持一批归国留学数字人才创新创业，组织一批海外高层次数字人才回国服务，着力培养战略科学家，形成成长梯队，不断提高原始创新能力，解决突破“卡脖子”难关。同时，支持数字经济创新创业载体建设，加强留学人员创业园建设，支持数字人才在园内创新创业。

表 1 归国留学人员在京发展的相关政策汇总

颁布时间	政策名称	政策核心内容
2008 年 5 月 27 日	《中国北京（望京）留学人员创业园扶持办法》	为实施人才强区战略，促进高技术产业发展，推进三大功能区发展进程鼓励、支持留学人员在留学人员创业园进行创业。
2009 年 6 月 16 日	《北京市促进留学人员来京创业和工作暂行办法》	在信息咨询、居住、企业注册、资本支持、融资担保、税收优惠、配偶来京、子女教育等方面进行了全方位的规定，以促进留学人员来京创业和工作。
2015 年 12 月 23 日	《朝阳区关于大力推进海外学人工作的实施意见》	加大留学人才资源开发力度，坚持引资与引智相结合，全面吸引与重点引进相结合，引进和使用相结合，政府引导、市场配置与发挥用人单位主体作用相

		结合的原则，进一步健全“重点突出、协调配套、运转高效、服务完善”的海外学人工作机制。
2018年7月18日	《北京市进一步优化营商环境行动计划(2018年—2020年)》	畅通优秀人才引进的“绿色通道”，深入贯彻落实外籍人才出入境便利化政策，优化留学回国人员落户服务，进一步创新政策支持“三城一区”、北京城市副中心引进优秀人才。
2020年7月21日	《关于在京单位申请办理留学回国人员就业落户单位备案及申报接收计划的办法（试行）》	为进一步贯彻落实“支持留学，鼓励回国，来去自由，发挥作用”新时期留学工作方针，根据国家有关留学政策及北京市政府有关人口调控的要求，加强对用人单位接收留学人员的监督和管理，保障留学人员的权益，防止个别单位和人员的违规行为，在留学回国人员就业落户等方面进行了规定。
2021年1月6日	《关于进一步加强中关村海外人才创业园建设的意见》	支持留学人员在京落户。推动在海创园开通留学人员进京落户集中申报通道。对近3年回国的留学人员创业团队或核心技术骨干，需要办理进京落户的，支持海创园集中组织开展需求征集，帮助海创企业按照相关条件办理留学回国人员进京落户。
2022年1月13日	《北京市朝阳区人民政府关于印发朝阳区鼓励海外高层次人才创业和工作暂行办法朝阳区优秀海外人才引进资助暂行办法的通知》	坚持以科学发展观和科学人才观为统领，本着政府引导、市场配置与发挥用人单位主体作用相结合的原则，加快优秀海外人才引进。聚集一批由优秀海外人才领衔的符合朝阳区经济社会发展方向的创业团队，吸引具有真才实学和发展潜力的优秀留学人员来朝阳创新创业。
2023年8月25日	《国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区建设人力资源开发目录（2023年版）》	在吸引集聚方面，对在《目录》涉及重点产业领域用人单位关键技术、核心业务岗位就业的国内人才、留学人员、高校毕业生和出站博士后，符合条件的可申请办理引进落户和工作居住证；对用人单位聘用的符合《目录》需求和相关规定的外籍人才，可优先获得来华工作许可和项目资助，放宽年龄、学历或工作经历限制，给予更多工作许可时限。
2024年7月11日	《北京市加快数字人才培养支撑数字经济发展实施	建设数字战略科学家梯队。坚持长远眼光，有意识地发现和培养数字领域具有

	方案（2024-2026 年）》	战略科学家潜质的高层次复合型人才。引进一批海外高层次数字人才，支持一批留学回国数字人才创新创业，组织一批海外高层次数字人才回国服务，着力培养战略科学家，形成成长梯队，不断提高原始创新能力，解决突破“卡脖子”难关。 支持数字经济创新创业载体建设。深化人力资源服务产业园建设，加强统筹规划，指导人力资源服务产业园发展贴近数字产业、贴近数字经济需求。加强留学人员创业园建设，支持数字人才在园内创新创业。
2024 年 11 月 7 日	《关于进一步做好留学人才回国服务工作的意见》	将留学回国人才纳入国家统一的就业政策体系，促进留学回国人才高质量充分就业。支持留学人才回国创办企业，鼓励留学人才以多种形式为国服务。加强留学人员创业园、博士后科研流动站和 workstation 建设，举办创新创业大赛，为留学回国人才创新创业搭建平台。《意见》提出，要规范留学回国人才学历学位认证，不断提高国（境）外学历学位认证专业化水平。强化留学人才联系和出入境便利服务，畅通留学回国人才评价渠道，规范人事档案管理，落实社会保险待遇，加强留学回国人才服务窗口建设，探索建立留学人才“一条龙”联系服务机制，不断提升留学回国人才服务水平和能力。

附录二 北京留学人员创业园简介

21 世纪以来，我国相继出台了一系列政策文件，旨在促进留学人员创业园（简称留创园）建设发展。比如 2001 年 1 月 15 日，人事部印发《留学人员创业园管理办法》。2002 年 8 月 26 日，人事部发布《关于人事部与地方人民政府共建留学人员创业园的意见》。^①2021 年 5 月，由人力资源和社会保障部组织编制的《留学人员创业园建设和服务规范》正式实施，这是全国首个留创园建设服务规范。到 2023 年年底，北京共有 46 家符合相关认定标准的留学人员创业园。北京的留学人员创业园充分发挥了汇集留学人才、整合海内外资源、集成创新创业服务的优势，为留学人员创新创业营造了良好的环境。

表 1 北京留学人员创业园列表

名称	创建年份	创建单位	行业认定	地址
北京市留学人员海淀创业园	1997 年	北京市留学人员服务中心与中关村科技园区海淀园创业服务中心共建	国家级科技企业孵化器(1998 年)、国家留学人员创业园示范建设试点单位(第一批, 2000 年)、国家人事部与北京市人民政府共建单位(2007 年)、中国留学人员创业园区孵化基地(第一批, 2018 年)、北京市级留学人员创业园(第一批, 2006 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区上地信息路 26 号中关村创业大厦
北京市留学人员大兴创业园	1999 年	北京市留学人员服务中心与大兴工业开发区开发经营总公司共建	国家级科技企业孵化器(2016 年)、中关村海外人才创业园	北京市大兴经济开发区科苑路 18 号

^① 海归创业又一重大利好，专家解读全国首个留创园建设服务规范，
http://www.wrsa.net/content_41629843.htm，最后检索时间：2024 年 9 月 1 日。

北京望京留学人员创业园	1999 年	北京市留学人员服务中心、北京市朝阳区人事局与望京高新技术产业区管委会共建	国家级科技企业孵化器(2000 年)、国家人事部与北京市人民政府共建单位(2002 年)、中国留学人员创业园区孵化基地(第一批, 2018 年)、北京市级留学人员创业园(第一批, 2006 年)、中关村海外人才创业园	北京市朝阳区利泽中二路望京科技园 A 座西侧 6 层
中关村国际孵化园	2000 年	北京市留学人员服务中心与中关村高科技产业促进中心、北京首创科技企业投资有限公司等共建	国家级科技企业孵化器(2003 年)、中国留学人员创业园区孵化基地(2019 年)、北京市级留学人员创业园(第一批, 2006 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区上地信息路 2 号创业园 D 栋
北大留学人员创业园	2002 年	北京大学与中关村科技园区管委会共建	国家级科技企业孵化器(2012 年)、中国留学人员创业园区孵化基地(2019 年)、北京市级留学人员创业园(第一批, 2006 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区中关村北大街 127-1 号 107 室
清华留学人员创业园	2002 年	清华大学与中关村科技园区管委会共建	国家级科技企业孵化器(2001 年)、北京市级留学人员创业园(第一批, 2006 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区清华大学科技园创新大厦 A 座 15 层
北航留学人员创业园	2003 年	北京航空航天大学与中关村科技园区管委会共建	国家级科技企业孵化器(2004 年)、中国留学人员创业园区孵化基地(2019 年)、北京市级留学人员创业园(第一批, 2006 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区学院路 35 号世宁大厦 1401

北京科大留学人员创业园	2003 年	北京科技大学与中关村科技园区管委会共建	国家级科技企业孵化器(2006 年)、北京市级留学人员创业园(第一批, 2006 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区学院路 30 号方兴大厦 6 层 611 室
北京理工留学人员创业园	2003 年	北京理工大学与中关村科技园区管委会共建	国家级科技企业孵化器(2009 年)、中国留学人员创业园区孵化基地(第一批, 2018 年)、北京市级留学人员创业园(第一批, 2006 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区中关村南大街 9 号理工科技大厦 9 层
北邮留学人员创业园	2003 年	北京邮电大学与中关村科技园区管委会共建	中关村海外人才创业园	北京市海淀区西土城路 10 号北京邮电大学综合服务楼 5 楼 510 室
中关村软件园留学人员创业园	2004 年	北京中关村软件园发展有限责任公司、北京中关村发展投资中心、北京高技术创业服务中心等共建	国家级科技企业孵化器(2006 年)、中国留学人员创业园区孵化基地(第一批, 2018 年)、北京市级留学人员创业园(2007 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区东北旺中关村软件园孵化器 1 号楼
中关村生命科学园留学人员创业园	2004 年	北京中关村生命科学园生物医药科技孵化有限公司	国家级科技企业孵化器(2009 年)、北京市级留学人员创业园(2012 年)、中关村海外人才创业园	北京市昌平区生命园路 29 号中关村生命科学园创新大厦

中关村科技园 区丰台园留学 人员创业园	2004 年	中关村科技园 区丰台园管委 会	国家级科技企业孵化器 (2004)、北京市级留学人员创业园 (2007 年)、中关村海外人才创业园	北京市丰台 区科兴路 9 号
中国科 学院中 科海外 人才创 业园	2004 年	中国科学院与 中关村科技园 区管委会共建	中国留学人员创业园区孵化基地(第 一批, 2018 年)、中关村海外人才 创业园	北京市海淀区 中关村南 三街 6 号中 科资源大厦 518 室
北京经 济技术 开发区 留学人 员(汇 龙森) 创业园	2005 年	北京经济技术 开发区人才交 流服务中心与 汇龙森国际企 业孵化(北京) 有限公司共建	国家级科技企业孵化器(2006 年)、 中国留学人员创业园区孵化基地 (2019 年)、北京市级留学人员创业 园(2007 年)、中关村海外人才创业 园	北京市北京 经济技术开 发区科创十 四街 99 号
中国农 大留学 人员现 代农业 创业基 地	2005 年	中国农业大学 与中关村科技 园区管委会共 建	中关村海外人才创业园	北京市海淀 区天秀路 10 号 3 号楼
中国人 民大学 留学人 员创业 园	2005 年	中国人民大學 与中关村科技 园区管委会共 建	国家级科技企业孵化器(2014 年)、中 国留学人员创业园区孵化基地(第一 批, 2018 年)、北京市级留学人员创 业园(2012 年)、中关村海外人才创业 园	北京市海淀 区中关村大 街 45 号兴发 大厦 10 层 1010
北京工 业大学 留学人 员创业 园	2005 年	北京工业大学 与中关村科技 园区管委会共 建	北京市级留学人员创业园(2012 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀 区车公庄西 路 35 号

北师大留学人员创业园	2005 年	北京师范大学与中关村科技园区管委会共建	中关村海外人才创业园	北京市海淀区学院南路 12 号北师大科技园
中关村集成电路留学人员创业园	2006 年	中关村科技园区管委会与北京集成电路设计园有限责任公司共建	中关村海外人才创业园	北京市海淀区丰豪东路 9 号院
中关村数字娱乐留学人员创业园	2006 年	北京市石景山区人民政府与中关村科技园区管委会共建	中关村海外人才创业园	北京市石景山区八大处高科技园区实兴东街 11 号楼北楼 1 层
中央财大留学人员创业园	2006 年	中央财经大学与中关村科技园区管委会共建	中国留学人员创业园区孵化基地(第一批, 2018 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区学院南路 39 号
中关村法大科技服务园	2007 年	中国政法大学与中关村科技园区管委会共建	中关村海外人才创业园	北京市海淀区西土城路 25 号中国政法大学旧 1 号楼 109 室
中国矿业大学留学人员创业园	2007 年	中国矿业大学(北京)与中关村科技园区管委会共建	中关村海外人才创业园	北京市海淀区学院路丁 11 号宝源商务公寓 A2-106
北京交大留学人员创业园	2007 年	北京交通大学与中关村科技园区管委会共建	国家级科技企业孵化器(2014 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区上园村 3 号交大知行大厦 11 层

首都师范大学留学人员创业园	2007 年	首都师范大学与中关村科技园区管委会共建	中关村海外人才创业园	北京市海淀区西三环北路 105 号首师大科技园(留学人员创业园)教一楼
华北电力大学留学人员创业园	2008 年	华北电力大学与中关村科技园区管委会共建	国家级科技企业孵化器(2016 年)、中关村海外人才创业园	北京市昌平区北农路 2 号华北电力大学主楼 D1006
北京化工大学留学人员创业园	2009 年	北京化工大学与中关村科技园区管委会共建	中关村海外人才创业园	北京市海淀区紫竹院路 98 号北京化工大学(西校区)科技园写
北京瀚海智业留学人员创业园	2009 年	瀚海智业控股集团有限公司	国家级科技企业孵化器(2008 年)、中关村海外人才创业园	北京市东城区东直门内海运仓 1 号瀚海海运仓大厦 1018 室
中关村雍和航星留学人员创业园	2011 年	中关村科技园区管委会、北京市东城区人民政府与北京航星机器制造有限公司共建	中关村海外人才创业园	北京市东城区安定门东滨河路乙 1 号
中关村博雅海外人才创业园	2011 年	中关村科技园区管委会与北京市海淀区人民政府共建	国家级科技企业孵化器(2016 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区紫竹院路 116 号 C 座

中关村昌平园海外人才创业园	2011 年	中关村科技园区昌平园管委会	中关村海外人才创业园	北京市昌平区超前路 9 号
中关村 798 创意产业留学人员创业园	2011 年	中关村科技园区管委会与北京 798 艺术区管委会共建	中关村海外人才创业园	北京市朝阳区酒仙桥路 2 号 A04 楼
中关村京仪海归人才创业园	2012 年	中关村科技园区管委会与北京京仪集团有限责任公司共建	国家级科技企业孵化器(2010 年)、中国留学人员创业园区孵化基地(2019 年)、中关村海外人才创业园	北京市海淀区大钟寺东路 9 号 B 座 1 层 119
中关村香港京泰海外人才创业园	2015 年	中关村科技园区管委会与京泰实业(集团)有限公司共建	中关村海外人才创业园	北京市朝阳区化工路 59 号焦奥中心 2 号楼 11 层
中关村北服海外人才创业园	2012 年	北京市人民政府与北京服装学院共建	2015 年 6 月挂牌中关村海外人才创业园	北京市朝阳区樱花东街甲 2 号北京服装学院中关村时尚产业创新园 304 室
中关村普天海外人才创业园	2002 年	中国普天信息产业集团有限公司	国家级科技企业孵化器(2007 年)、中国留学人员创业园区孵化基地(第一批, 2018 年), 2016 年 5 月挂牌中关村海外人才创业园	北京市西城区新街口外大街 28 号院 C 座 1 层

中关村海聚博源海外人才创业园	2015 年	北京市房山区人民政府	2017 年 10 月挂牌中关村海外人才创业园	北京市房山区阎富路 69 号院北京金融安全示范产业园
中关村智慧柠檬孵化器海外人才创业园	2017 年	北京智汇邦信息技术有限公司	中关村海外人才创业园	北京市西城区西直门外大街 18 号金贸大厦 C2 座 602
中关村亦庄生物医药海外人才创业园	2011 年	北京经济技术投资开发总公司	2017 年 11 月挂牌中关村海外人才创业园	北京市大兴区经济技术开发区科创六街 88 号
中关村禾荒海外人才创业园	2015 年	北京禾荒科技孵化器有限公司	国家级科技企业孵化器(2019 年)、2017 年 12 月挂牌中关村海外人才创业园	北京市昌平区超前路 11 号西门众创空间
中关村腾讯众创空间(北京)海外人才创业园	2015 年	北京市昌平区人民政府与腾讯开放平台、英诺创新空间共建	2017 年 12 月挂牌中关村海外人才创业园	北京市昌平区回龙观东大街 338 号

北京通州留学人员创业园	2018 年	北京通州科技创新投资发展有限公司	中关村海外人才创业园	北京市通州区经海五路一号院 58 号楼
中关村北大医疗产业园海外人才创业园	2010 年	北大医疗产业集团	国家级科技企业孵化器(2019 年)、2019 年 12 月挂牌中关村海外人才创业园	北京市昌平区中关村生命科学园生命科学园路 8 号
中关村全球创新社区海外人才创业园	2014 年	北京海淀置业集团有限公司	2019 年 12 月挂牌中关村海外人才创业园	北京市海淀区西大街 48 号
中关村京西创客工厂海外人才创业园	2016 年	北京石龙经济开发区投资开发有限公司	2019 年 12 月挂牌中关村海外人才创业园	北京市门头沟区莲石湖西路 98 号院石龙阳光大厦

资料来源：教育部留学服务中心、科学技术部火炬高技术产业开发中心等：《中国留学人员创业年鉴 2022》，中国致公出版社，2022，第 335-348 页。

结 语

为深入贯彻落实习近平总书记在欧美同学会成立100周年庆祝大会上的重要讲话和致欧美同学会成立110周年重要贺信精神，引导海内外留学人员充分发挥人才优势和资源优势，助力北京高质量发展和高水平开放，2024年4月至2025年1月，北京市欧美同学会在教育部留学服务中心和北京海外学人中心支持下，联合全球化智库（CCG），共同完成了本研究。本研究采取了抽样问卷调查、座谈交流、个别访谈、资料整理及数据分析等方式，深入调查了解北京归国留学人员基本情况、就业情况和创新创业情况等，并基于调查样本得出相应分析和结论。在此对广大留学人员为本研究顺利完成给予的支持表示感谢。

由于时间紧张，研究团队能力有限，报告难免出现纰漏，欢迎社会各界批评指正，以便我们在未来的研究工作中获得进益。如果您对归国留学人员发展有问题或建议，也请及时与我们联系。

关于北京市欧美同学会

北京市欧美同学会（北京市留学人员联谊会）成立于 2017 年 8 月，以北京地区归国留学人员为主体自愿组成的、统战性的人民团体，是市委联系广大留学人员的桥梁和纽带，市委市政府做好留学人员工作的助手，广大留学人员之家。北京市欧美同学会成立以来，广泛团结海内外学人，增进友谊，沟通信息，引进人才，开展合作，努力在思想引领、组织建设、人才工作、创新创业、对外交往等方面做出突出成绩。

网址：<https://www.bjwrsa.org.cn/>



关于全球化智库（CCG）

全球化智库（Center for China and Globalization, CCG）是中国领先的国际化社会智库，成立于 2008 年，是首个获得联合国特别咨商地位的中国智库，也是首个进入世界百强的中国社会智库，在国内外多个权威智库排行榜单均被评为中国社会智库第一。CCG 被人社部授予博士后科研工作站并拥有独立招收博士后资质，是中联部“一带一路”智库联盟理事单位，中央人才工作协调小组全国人才理论研究基地，人社部中国人才研究会国际人才专业委员会所在地，财政部“美国研究智库联盟”创始理事单位，中国公共关系协会副会长单位，是“国际青年领袖对话（GYLD）”项目的秘书处所在地。2021 年，CCG 发起的“国际青年领袖对话（GYLD）”项目获得了习近平主席回信。

网址：<http://www.ccg.org.cn/>



课题组

课题组成员：

郭玉良：北京市欧美同学会秘书长、一级巡视员
周效全：北京市欧美同学会办公室主任
胡顺强：北京市欧美同学会组织宣传处处长
邵剑辉：北京市欧美同学会联络服务处副处长
杜 娟：北京市欧美同学会办公室副主任
王辉耀：全球化智库（CCG）主任、教授、博导
苗 绿：全球化智库（CCG）秘书长、高级研究员
郑金连：全球化智库（CCG）副主任、研究总监、高级研究员
侯少丽：全球化智库（CCG）研究副总监
赵占杰：全球化智库（CCG）对外合作总监、“国际青年领袖对话”项目经理
许泽阳：全球化智库（CCG）助理研究员
南海月：全球化智库（CCG）研究助理
王赵琮宇：全球化智库（CCG）研究助理
张一翔：全球化智库（CCG）研究助理
高雨柔：全球化智库（CCG）研究助理

本研究由北京市欧美同学会和全球化智库（CCG）合作完成，特别感谢广大归国留学人员为本研究顺利完成给予的支持和帮助。

获取电子版请联系 zhengjinlian@ccg.org.cn。

©北京市欧美同学会、全球化智库（CCG）2025 版权所有。03/2025



北京市欧美同学会
Beijing Overseas Educated Scholars Association
北京市留学人员联谊会
Beijing Overseas Educated Scholars Association



CCG 全球化智库
CENTER FOR CHINA & GLOBALIZATION

北京归国留学人员蓝皮书

为深入贯彻落实习近平总书记在欧美同学会成立100周年庆祝大会上的讲话和致欧美同学会成立110周年重要贺信精神，引导海内外留学人员充分发挥人才优势和资源优势，助力北京高质量发展和高水平开放，2024年4月至2025年1月，北京市欧美同学会在教育部留学服务中心和北京海外学人中心支持下，联合全球化智库（CCG），共同对北京归国留学人员情况进行了调查研究。

报告采取抽样问卷调查、座谈交流、个别访谈、资料整理及数据分析等方式，深入调查分析北京归国留学人员基本情况、就业情况和创新创业情况，并提出促进归国留学人员在京发展的相关政策建议。

感谢广大留学人员为本报告顺利完成给予的大力支持。由于时间紧张，研究团队能力有限，报告难免出现纰漏，欢迎社会各界批评指正，以便我们在未来的研究工作中获得进益。如果您对归国留学人员发展有问题或建议，也请及时与我们联系。



扫码可以获取
报告电子版



本报告电子版也可从
北京市欧美同学会、CCG公众号获取

更多免费行业报告

并购家

www.ipopo.cn