

中国税务年度报告

(2025)

国家税务总局 编

目 录 | CONTENTS

局长寄语	1
2025年中国税务工作概要	3
深入推进政治机关建设	5
依法依规征税收费	6
精准高效落实税费优惠政策	8
持续深化税务领域改革	8
着力强化税务合规管理	9
不断优化办税缴费服务	11
倾力服务国家重大发展战略	14
切实加强国际税收交流合作	15
纵深推进全面从严治党和税务干部队伍建设	17
2026年中国税务发展战略	21
总体思路	23
工作任务	23
附 录	25
组织架构	27
税费制度	33
税收协定与税收情报网络	48

专栏目录 | LIST OF COLUMNS

专栏 1	全国税务系统深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班	5
专栏 2	数字化转型条件下的税费征管“强基工程”	9
专栏 3	合规申报辅导	10
专栏 4	“银税互动”	10
专栏 5	多部门常态化打击涉税违法犯罪工作机制	11
专栏 6	“便民办税春风行动”	12
专栏 7	助力小微经营主体发展“春雨润苗”专项行动	12
专栏 8	异地税费事项跨域办	13
专栏 9	税费诉求解决机制	13
专栏 10	涉税专业服务管理	14
专栏 11	“一带一路”税收征管合作机制	15
专栏 12	“税路通”跨境税收服务品牌矩阵	16
专栏 13	中国—OECD联合培养税务法学硕士项目	17
专栏 14	税务人才培养	18
专栏 15	全国税务系统基本培训暨强基培训	18
专栏 16	全国税务系统税收业务技能大赛	19

图表目录 | LIST OF FIGURES AND TABLES

表

表1	全国税收收入 (2025 年)	6
表2	税务部门征收社会保险费收入情况 (2025 年)	7
表3	税务部门征收非税收入情况 (2025 年)	8
表4	中国税务部门对外交流情况 (2025 年)	15
表5	省级和省级以下税务局设置情况 (2025 年)	31
表6	2018 年以来税务系统在职人员数量变化	32
表7	中国现行税种 (2025 年)	37
表8	中国现行社会保险制度 (2025 年)	41
表9	税务部门统一征收的中央非税收入项目 (2025 年)	44
表10	中国与其他国家签订的避免双重征税协定	48
表11	内地与香港、澳门特别行政区签订的避免双重征税安排	51
表12	大陆与台湾签订的避免双重征税协议	51
表13	中国政府签订的多边税收条约	52
表14	中国政府签订的税收情报交换协定	53



图1	货物和劳务税、所得税、财产和行为税等税收收入结构（2025年）	7
图2	国家税务总局机构设置	28
图3	税务机构设置	31
图4	2018年以来税务系统在职人员数量变化	32

局长寄语

各位读者朋友，大家好！

《中国税务年度报告（2025）》正式发布了。这份报告记录了2025年中国税务部门征收税费收入、落实税费优惠政策、深化税务领域改革、加强税务合规管理、改进优化税费服务、开展国际税收交流合作等方面的情况，全面反映了一年来中国税务部门推动中国式现代化税务实践迈出新的坚实步伐。在此，我谨代表中国国家税务总局，向所有关心支持中国税务事业发展的国内外朋友致以衷心感谢！

2025年，全国税务系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署，认真落实国务院各项工作要求，扎实推动税务工作取得新进展新成效，为“十四五”圆满收官贡献了税务力量。我们依法依规征税收费，征收各项税费收入33.1万亿元，进一步夯实国家发展财力基础；深入纠治违规招商引资和“开票经济”涉税问题，推动《互联网平台企业涉税信息报送规定》出台实施，在服务全国统一大市场建设中发挥了积极作用；深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，狠抓纳税申报管理、政策适用管理等基础工作，大力改进优化办税缴费服务，有力提升税费治理效能；着力深化税务领域改革，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》确定的改革任务全面完成，推动增值税法实施条例顺利出台，规范税收优惠政策取得积极进展，社会保险费和非税收入征管

改革有序推进，服务高质量发展持续加力；精准高效落实结构性减税降费政策，支持科技创新和制造业发展的主要优惠政策减税降费退税超2.8万亿元，有效促进新质生产力发展；加强重点领域税收监管和税务稽查，严肃查处并常态化曝光各类涉税违法行为，经营主体税法遵从度明显提升；深度参与国际税收治理与合作，不断深化“一带一路”税收征管合作机制建设，持续打造“税路通”跨境税收服务品牌，优化完善出口退税、离境退税管理服务，积极助力高水平对外开放。

2026年是“十五五”开局之年，中国税务部门将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，树立和践行正确政绩观，坚守法治正道，深化强基固本，坚持依法依规依税源征税收费，助力宏观税负保持在合理水平；加快推进税务领域改革，积极健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税费制度体系；深入纠治“开票经济”及违规招商引资涉税问题，科学精准加强税收监管和税务稽查，切实维护法治公平的良好税收生态；加力引导和促进合规遵从，持续构建市场化、法治化、国际化税收营商环境；以更高标准、更实举措推进税务系统全面从严治党，全面加强干部队伍自身建设，奋力谱写“十五五”时期中国式现代化税务实践新篇章，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展作出新的更大贡献。

大道同行，和合共生。我们愿与社会各界和各国同行一道，为构建更加公平高效的全球税收治理体系，共同促进世界经济持续健康发展贡献力量。同时，衷心希望大家一如既往地关心、支持中国税收改革发展！

国家税务总局局长 胡静林

2026年4月

2025 年 中国税务工作概要

- ◆ 深入推进政治机关建设
- ◆ 依法依规征税收费
- ◆ 精准高效落实税费优惠政策
- ◆ 持续深化税务领域改革
- ◆ 着力强化税务合规管理
- ◆ 不断优化办税缴费服务
- ◆ 倾力服务国家重大发展战略
- ◆ 切实加强国际税收交流合作
- ◆ 纵深推进全面从严治党和税务干部队伍建设

2025年，全国税务系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以党的政治建设为统领，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，动真碰硬深化中央巡视整改，深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，一体推进依法治税、以数治税、从严治税，高质量推进中国式现代化税务实践迈出新的坚实步伐，为“十四五”圆满收官贡献了税务力量。

深入推进政治机关建设

坚持把学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神作为首要政治任务，心领神会、不折不扣抓好贯彻落实。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，举办全国税务系统深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班，系统上下贯通一体推进学查改，纠“四风”树新风取得明显成效。动真碰硬深化中央巡视整改，有力有序推进各项整改措施落实落地、见行见

效。分两轮次对21家省级税务局党委开展巡视监督，并加强巡视整改和成果运用，以实际行动践行“两个维护”。制定落实机关党建主体责任清单，深化主题党日，抓实“纪检委员时间”，开展税务系统首批“四强”党支部命名和“四好”党员认定，扎实推动税务师行业“两个覆盖”集中攻坚，基层党组织政治功能组织功能不断增强，系统党建质量有效提升。

专栏1

全国税务系统深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班

2025年4月，税务总局举办全国税务系统深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班，进一步深入领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述及中央八项规定精神，以上率下示范带动全系统深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实。读书班采取集中学习、交流研讨、“同

上一堂课”等方式，教育引导广大税务干部深刻认识党中央在全党部署开展学习教育的战略考量，深刻认识党中央根治“四风”问题、全面纯洁党风的坚定决心，进一步增强开展好学习教育、坚决落实中央八项规定精神的政治自觉思想自觉行动自觉。

依法依规征税收费

坚持依法依规征税收费，全链条加强税务合规管理，严守不收“过头税费”底线，圆满完成全年税费收入预算目标，2025年税务部门征收各项税费收入共计33.1万亿元。其中，征收税收收入17.8万亿元（不含海关代征进口增值税、消费税，不含关税、船舶吨税，未扣除出口退税），同比增长2.7%；征收社会保险费收入9.1万亿元；征收非税收入及其他收入6.2万亿元。

表1 全国税收收入(2025年)

单位: 亿元			
项目	2025年	2024年	同比(%)
全国税收收入	177961	173283	2.7
国内增值税	69185	66887	3.4
国内消费税	17114	16747	2.2
企业所得税	41508	40906	1.5
个人所得税	16439	14766	11.3
其他税收	33715	33978	-0.8

注：本部分税收收入不含海关代征进口增值税、消费税，不含关税、船舶吨税，未扣除出口退税。

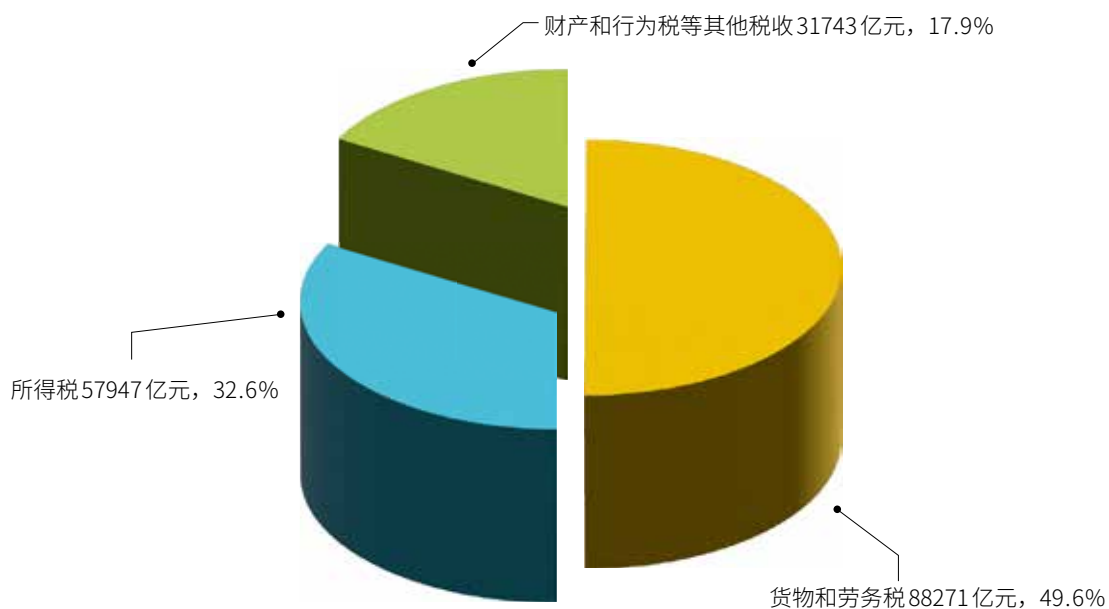


图1 货物和劳务税、所得税、财产和行为税等税收收入结构(2025年)

表2 税务部门征收社会保险费收入情况(2025年)

单位：亿元

项目	收入额	同比(%)
社会保险费	91289.96	5.6
基本养老保险费	61517.25	6.5
企业职工基本养老保险费	48206.04	5.0
城乡居民基本养老保险费	2914.86	70.1
机关事业单位基本养老保险费	10396.35	2.9
基本医疗保险费(含生育保险费)	26417.65	3.3
职工基本医疗保险费(含生育保险费)	22842.99	4.2
城乡居民基本医疗保险费	3574.66	-2.1
失业保险费	1956.97	4.4
工伤保险费	1359.62	8.3
职业伤害保障费	23.91	177.4
长期护理保险费	14.57	31.5

表3 税务部门征收非税收入情况(2025 年)

单位: 亿元		
项目	收入额	同比(%)
非税收入	56147.65	-10.3
其中: 一般公共预算收入	9027.04	-2.2
政府性基金预算收入	46502.51	-12.1
国有资本经营预算收入	618.12	32.7

精准高效落实税费优惠政策

依托税收大数据持续深化“政策找人”，梳理合规享受和违规骗享正负面清单，切实加强政策适用管理，既确保政策红利应享尽享，又有效防范错享骗享风险。加强与相关部门的沟通协调，对部分执行口径不明确的

政策进行规范，切实增强税费政策的确定性和执行的统一性。2025 年，支持科技创新和制造业发展的主要优惠政策减税降费退税超 2.8 万亿元，促进高技术产业销售收入同比增长 13.9%，为新质生产力发展注入强劲动能。

持续深化税务领域改革

深入贯彻党的二十大和二十届三中、四中全会精神，税务领域改革持续深化。推动环境保护税法修改、增值税法实施条例出台，税收征收管理法历经 24 年后再次开始全面修订。全面完成中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步深化税收征管改革的意见》确定的改革任务，接续实施的

54 项改革举措渐次落地见效，社会保险费和非税收入征管改革有序推进。全面数字化电子发票持续扩围，覆盖 99% 以上用票纳税人，有效降低制度性交易成本。办税缴费事项 100% 网上可办，90% 的高频办税缴费业务可在 3 分钟内办结，平均办税时长缩短 20%。

着力强化税务合规管理

始终坚守法治正道，以税务合规管理努力营造让合规经营者获尊重、让依法纳税成常态、让违法违规者受惩戒的法治公平税收生态。聚焦夯实税务监管基础，深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，全面加强税费源管理、申报管理、欠税管理等基础工作。特别是拓展涉税信息获取和运用，推动出台《互联网平台企业涉税信息报送规定》，有力促进线上线下公平竞争、堵塞监管漏洞。聚焦规范税务执法行为，修订完善税务机关权责清单范本，制发《税务人员税收业务违法行为处分规定》，开展规范涉企行政执法专项行动，加力推进税务机关

和税务人员依法履职。聚焦引导促进税法遵从，完善纳税缴费信用管理、涉税专业服务等制度，持续深化“银税互动”，帮助诚信纳税的小微企业获得信用贷款近3万亿元，分类分级、不间断曝光涉税违法典型案例560起，常态化推出70余个合规经营典型案例，引导广大经营主体自觉遵从税法、诚信纳税。聚焦严查涉税违法行为，加强成品油、出口退税、网红明星等重点领域监管，进一步发挥税务、公安等八部门常态化联合打击涉税违法犯罪工作机制作用，涉税违法犯罪查处更见成效，有力维护国家税收安全和良好经济税收秩序。

专栏2

数字化转型条件下的税费征管“强基工程”

为更好适应数字化时代经济税源发生结构性趋势性变化、税收信息化建设实现跨越式发展的新形势，税务总局于2025年初部署实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，明确以智慧税务为依托，以优化税费申报管理为切入口，构建数字化转型条件下以基层日常税源费源管理为

基础、以分类分级风险管理为导向的税费征管新模式，健全以防范重点领域涉税风险为着力点的系列监管新机制，争取用3年左右时间，推动税费征管基础全面夯实，并以此为抓手促进效能税务建设迈向更高水平，高质量推进中国式现代化税务实践行稳致远。

合规申报辅导

2025年，各级税务部门不断优化合规宣传辅导服务举措，及时、准确告知纳税人合规申报要求，引导形成合规共识，促进合规遵从。聚焦支持科技创新和制造业发展、支持中小企业发展等重点领域税费优惠政策开展精准推送，累计推送1.34亿户（人）次、3.21亿条。常态化组织开展“开业第一课”活动，向新办户精

准投放政策解读、操作指引等宣传辅导产品2507.38万次。进一步拓展可视答疑应用场景，围绕互联网平台企业涉税信息报送、“六税两费”减免、离境退税等热点政策，通过线上直播平台开展可视答疑，进行实时互动交流，在线解答税费疑问，及时回应热点诉求，全年累计开展可视答疑2011场，吸引211.74万人次观看。

“银税互动”

为缓解小微企业融资难题，税务部门从2015年起联合金融监管部门在全国范围开展“银税互动”，将纳税信用转化为企业的融资信用，帮助符合条件的小微企业获得免抵押信用贷款。十余年来，税务部门与金融监管部门深挖合作潜能，不断完善合作机制、丰富税银共享信息内容、

创新信贷产品、扩大受惠企业范围，在切实保障纳税人合法权益和数据安全的前提下，做精做细“银税互动”工作，持续助力小微企业健康发展。2025年，全国守信小微企业通过“银税互动”获得银行贷款金额近3万亿元。

多部门常态化打击涉税违法犯罪工作机制

依托税务总局、公安部、最高人民法院、最高人民检察院、中国人民银行、海关总署、市场监管总局、国家外汇管理局等八部门常态化联合打击涉税违法犯罪工作机制，持续深化工作联动、风险联防、问题联治、成果联创，聚焦重点领域、重点行业开展精准打击，集中破获一批大案要案，形成了强有力震慑。部署开展“联合利剑 2025”打击涉税违法犯罪专项行动，

紧盯团伙化、职业化涉税违法犯罪行为，通过加强数据交换和信息共享，做到精准选案、科学研判和高效查办，有力打击了违法犯罪分子的嚣张气焰。坚持打防并举、以打促治，通过向地方政府和有关部门提出完善政策、健全制度、加强监管的意见建议，有力促进源头治理，推动从“查处一个、清理一类”向“规范一域、长治长效”转变。

不断优化办税缴费服务

坚持以人民为中心的发展思想，连续第 12 年开展“便民办税春风行动”，集成推出系列惠企利民服务举措并狠抓落地见效。会同相关部门开展 2025 年助力小微经营主体发展“春雨润苗”专项行动，推出 3 大类主题活动 10 项举措。推进异地税费事项跨域办，依托征纳互动服务，构建“远程虚拟窗口”，

为纳税人缴费人提供跨区域通办服务。健全税费诉求解决机制，税务总局和各省税务局协同联动解决纳税人缴费人热点诉求 1303 件。加强涉税专业服务行业的管理服务，切实保护纳税人合法权益。调查显示，2025 年全国纳税人缴费人满意度得分为 89.48 分，较上年又有新提高。

专栏 6

“便民办税春风行动”

自2014年以来，税务总局连续12年开展“便民办税春风行动”，有效促进全国纳税人满意度稳步提升、获得感持续增强。2025年，税务部门聚焦“高效办成一件事”，以“强基促发展·提效激活力”为主题接续开展“便民办税春风行动”，

围绕“智慧服务优体验”“政策落实促发展”“权益保障促遵从”“聚力协作提效能”4个方面集成推出系列利企惠民服务举措，进一步激发经营主体活力，引导和促进税法遵从。

专栏 7

助力小微经营主体发展“春雨润苗”专项行动

2025年，为进一步提升小微经营主体服务效能，税务总局在往年与全国工商联合合作的基础上，将国家发展改革委、工业和信息化部、人力资源和社会保障部、市场监管总局、国家医保局等5个部门拓展纳入合作范围，汇聚七部门合力开展“春雨润苗”专项行动，以“聚力小微焕新赋能”为主题，推出“提升服务质效”“护航健康成长”“助力发展升级”3

大类主题活动，细化为10项举措、30条具体措施。专项行动期间，共开展面向小微经营主体的宣传培训、合规辅导、办理提醒等服务7437万户次，建立省级小微经营主体诉求联动响应机制120个，联合响应小微经营主体诉求和意见建议10.28万条，多措并举为小微经营主体纾困解难，促进民营经济发展壮大。

专栏 8

异地税费事项跨域办

税务部门依托征纳互动服务，完善收件、办理两地协同联动工作机制，开设“远程虚拟窗口”，运用远程身份核验、音视频交互、资料传递、屏幕共享等技术，在不改变执法主体、税务人员权限、业务

办理流程的前提下，实现纳税人缴费人线下进入综合办税服务厅或线上发起互动均可办理异地业务。2025 年，累计为纳税人缴费人办理跨区域业务 201 万笔。

专栏 9

税费诉求解决机制

近年来，税务部门不断健全完善税费诉求解决工作机制，逐步构建起“总局统筹、省局主责、上下联动、分级负责”的税费服务诉求解决工作格局。同时，健全“税企面对面”常态化交流机制，畅通税

企沟通渠道，高效响应纳税人缴费人诉求和意见建议。2025 年，税务总局、省级税务局两级累计解决纳税人缴费人热点诉求 1300 余个。

涉税专业服务管理

税务部门持续健全“信用+风险”监管机制，推行分级分类管理与服务，加强对涉税中介违法违规行为的综合治理，引导涉税中介合规执业。出台《涉税专业服务管理办法（试行）》，健全完善以信用为基础的涉税专业服务激励约束机制，进一步规范涉税中介遵从基本准则和道德守则，建立起执业检查、行政处罚、“黑名单”惩戒等管理机制。加大对涉税中介违

法违规行为的治理及典型案例曝光力度，一体防范涉税中介领域税收风险、执业违规风险、廉政风险，促进涉税中介诚实守信、依法履责。依托涉税专业服务信用码、新电子税务局专用代理通道等信息化渠道，结合“执业每一课”合规辅导、代理申报质量与信用关联评价等管理措施，促进提升涉税专业服务质量，辐射带动所服务的纳税人合规遵从。

倾力服务国家重大发展战略

持续深入开展违规招商引资涉税问题专项治理，明确要求各地税务机关对地方违规招商引资涉税行为“不得出谋划策、不得参与配合、不得知情不报、不得放任失管”，查处并通报违反“四个不得”纪律要求的典型案例，扎实推进以案促改促治，坚决抵制“内卷式”无序竞争。积极推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发

展等区域重大战略实施，完善税费征管服务协作举措，健全区域内税务部门常态化、长效化合作机制，协同提升办税缴费便利化水平。积极研究完善海南封关运作核心税收制度和配套政策，为海南全岛封关运作提供有力保障。优化出口退税管理服务，推出出口海外仓支持政策，在全国推广离境退税“即买即退”，积极服务高水平对外开放。

切实加强国际税收交流合作

深入贯彻落实习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的重要讲话精神，特别是关于加强税收等领域多边合作平台建设的重要指示要求，深入推进“一带一路”税收征管合作机制建设，协助尼泊尔税务局成功举办第六届“一带一路”税收征管合作论坛，发布税收征管和纳税服务两大产品体系，合作机制建设进入以产品化实践推动务实合作的新阶段。参加经济合作与发展组织（OECD）税收征管论坛、亚太税收管理与研究组织、金砖国家税务合作机制

等国际交流，分享中国税务改革发展实践经验。完成与巴西、喀麦隆、意大利等国家的双边税收协定生效程序，我国税收协定网络已覆盖114个国家（地区）。累计发布115份税收指南，推动“税路通”跨境税收服务品牌在国家海外综合服务体系发挥更大作用。深度参与联合国、OECD等组织的国际税收规则研究与谈判。积极推动国际化人才培养提质增效，扎实推进“中国—OECD联合培养税务法学硕士项目”。2025年，共向我驻外使领馆、国际组织、国外大学派出11名税务干部。

表4 中国税务部门对外交流情况（2025年）

对外交流国家（地区）
丹麦，哈萨克斯坦，阿拉伯联合酋长国，南非，沙特阿拉伯，塔吉克斯坦，德国，尼泊尔，匈牙利，乌兹别克斯坦，印度尼西亚，格鲁吉亚，俄罗斯，新加坡，印度，韩国，越南，巴西，澳大利亚，阿尔及利亚，日本，中国香港、中国澳门

专栏 11

“一带一路”税收征管合作机制

“一带一路”税收征管合作机制于2019年4月正式建立，是由中国首倡发

起、各方共同建立的多边合作机制，秘书处设在中国北京，旨在通过加强税收

征管合作，促进共建“一带一路”国家的贸易和投资自由化便利化，推动实现联合国《2030可持续发展目标》提出的包容性、可持续发展。截至2025年底，合作机制成员已增加至38个，观察员增加至30个，并成功举办六届论坛，共有来自80多个国家（地区）的财政部长、税务局长或代表，近20个国际组织的高级

官员以及业界和学界代表出席，累计发布37项成果。依托“一带一路”税收征管能力促进联盟，在全球成立6所“一带一路”税务学院，成功举办各类线上线下培训190余期，共有来自120多个国家（地区）的8000多名财税官员参加培训，积极帮助成员和观察员加强税收征管能力建设。

专栏12

“税路通”跨境税收服务品牌矩阵

2025年，税务总局持续深化“税路通”跨境税收服务品牌建设，升级优化各项服务举措和知识产品，畅通跨境涉税诉求解决机制，主动融入“国家海外综合服务体系”，成为税收服务高水平对外开放的重要平台。全年共更新发布90份税收指南、累计发布数量已覆盖115个国别，发布412条全球税讯、23个海外案例、30个跨境问答，发布《外商投资项目全周期涉税服务指引》等，为跨国企业全方位多角度了解投资目的地税收环境提供便利。成立税务总局、省局跨部门专家

服务团队，总局、省局联动收集回应跨境企业疑难问题，累计解答近300个问题。依托12366纳税缴费服务热线开通跨境税收服务专线，提供英、法等8个语种智能语音咨询服务。创新开展国别政策辅导活动，邀请外国税务机关、境外中资企业协会、我驻外使领馆、相关部委等专业人员为“走出去”企业讲解跨境投资政策，累计在墨西哥、巴基斯坦、奥地利、沙特阿拉伯、中亚、欧盟等举办18场国别活动，得到各方好评。

中国—OECD 联合培养税务法学硕士项目

2022 年，税务总局会同财政部、厦门大学、经济合作与发展组织（OECD）共同创设了“中国—OECD 联合培养税务法学硕士项目”，以联合办学模式开展税务人才培养合作，开创了中国与 OECD 在专业领域合作开展学历学位教育的先河。截至 2025 年，项目已招收 2022 年至 2025 年四

批次学生共计 114 人，其中国际学生 45 人，均为“一带一路”共建国家财税部门的官员。2025 年，项目选派 4 名学生赴 OECD 巴黎总部成功完成为期 3 个月的实习，并资助 2 名学生赴维也纳经济大学开展为期 3 个月的访学，初步形成了从院校培训走向世界舞台的国际化人才培养路径。

纵深推进全面从严治党 and 税务干部队伍建设

认真贯彻落实党中央决策部署，坚决扛牢管党治党政治责任，深入推进税务系统全面从严治党与全面从严治税有机贯通，倾力锻造高素质专业化税务铁军。持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，严肃查处各类靠税吃税、以税谋私问题，推动税务系统政治生态不断向上向好。深入贯彻新时代党的组织路线，树立正确用人导向，持续加强各级税务局领导班子建设，注重培养选

拔优秀年轻干部，稳健实施“青马工程”千人计划，加大干部轮岗交流力度和紧缺专业人才招聘力度，统筹推进各类人才培养工作。开展全国税务系统基本培训暨强基培训，扎实开展领导干部任职培训，联合中华全国总工会举办全国税务系统税收业务技能大赛，以高质量教育培训服务高质量推进中国式现代化税务实践。

专栏 14

税务人才培养

税务总局党委坚持党管人才原则，紧密围绕高水平建设效能税务、高质量推进中国式现代化税务实践，大力实施人才兴税战略，持续构建税务专业化人才队伍。截至2025年底，各类税务人才总量近8.3万人，其中，税务领军人才队伍达

到1076人；业务标兵和青年才俊数量分别达到7.12万人和1.05万人。广大税务人才坚持学以致用、以用为先，在火热的税务实践中历练成长，为深化税收改革、推动经济发展、服务国家治理贡献智慧和力量。

专栏 15

全国税务系统基本培训暨强基培训

按照深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”部署安排，2025年3月至11月，税务总局开展全国税务系统基本培训暨强基培训，以“同上一堂课”方式，历时9个多月、覆盖5级税务机关，

实现优质培训资源同质等效直达基层。各级税务局认真组织干部参训，把培训所学所获切实转化为解决工作难题的实战能力，为税费征管赋能增效。

全国税务系统税收业务技能大赛

2025 年，税务总局与全国总工会联合举办全国税务系统税收业务技能大赛，以“赋能基层、强化基础、扛牢主责、建强队伍”为主题，坚持“学测练比展用”一体贯通，广泛开展全员学习、岗位练兵和业务比武，8.7 万名税务干部参加。各省级税务局围绕打造全链条高效能税费治

理体系，选取税费征管重点领域开展实战攻坚，根据实战成果总结形成 78 个典型案例进行评比，税务总局精选 8 个优秀案例开展成果交流，持续促进合规管理，加力深化数智赋能，不断提高税务干部政治素养、专业水平和履职能力。

2026 年 中国税务发展战略

- ◆ 总体思路
- ◆ 工作任务

总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，牢固树立和深入践行正确政绩观，以高质量推进中国式现代化税务实践为主线，以高水平建设效能税务、提升治理能力为发展定位，以一体推进依法治税、以数治税、从严治税为基本路径，以维护法治公

平、强化合规管理为主攻方向，以深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”为重要抓手，以贯通推进全面从严治党与全面从严治税为有力保障，坚守法治正道，深化强基固本，奋力谱写高质量推进中国式现代化税务实践新篇章。

工作任务

树立和践行正确政绩观，扛牢主责主业 夯实高质量发展财力根基。把“为国聚财、为民收税”的职责使命体现在紧扣实际、遵循规律的实干担当上，体现在依法依规依税源征税收费上，体现在税费收入实实在在、没有水分的增长上。持续打造全链条高效能税费收入治理体系，切实提高税费收入质量，坚决守住不收“过头税费”的底线，扎实做好税费征收工作。坚定不移从全局的高度，深入纠治“开票经济”及违规招商引资涉税问题，突出讲政治、强法治的鲜明导向，着力维护良好的经济税收秩序，更好服务全国统一大市场建设。

深入推进税务领域改革，积极健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税费

制度体系。扎实推动增值税法及其实施条例平稳落地，会同相关部门深化税收制度改革，优化税制结构。在完善对重点领域和关键环节支持政策的基础上，加力推进规范税收优惠政策。积极会同有关部门推动基本养老保险全国统筹、基本医疗保险省级统筹，鼓励支持新就业形态人员参加职工保险。持续深化税收征管改革，推动加快税收征收管理法修订进度，深入推进智慧税务建设，集成提升税费征管效能。

科学精准加强税收监管和税务稽查，切实维护法治公平的良好税收生态。进一步提升税收风险管理质效，持续加强重点领域税收监管，深化重大涉税案件提级稽查，运用税务、公安等八部门联合打击工作机制严肃

查处虚开发票、骗取出口退税、骗享税费优惠和成品油等领域偷逃税违法行为。持续推进以案说税、以案示警、以案促治，进一步释放“守法者受尊重、违法者受严处、教唆者受惩戒”的强烈信号。

加力引导和促进合规遵从，持续构建市场化、法治化、国际化税收营商环境。认真落实“高效办成一件事”部署安排，接续开展好“便民办税春风行动”，坚持寓合规管理于优化服务之中，以遵从的便利性提升合规的自觉性。分类分步推进税务行政处罚裁量基准全国统一，进一步规范税务执法行为。深化国际税收治理与合作，加强“一带一路”税收征管合作机制建设，健全跨境涉税

诉求沟通解决机制，推动“税路通”在国家海外综合服务体系中发挥更大作用。

坚决扛牢管党带队政治责任，为做好税务工作提供坚强保证。持续建强政治机关，层层压实“两个责任”，以更高标准、更实举措推进税务系统全面从严治党，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，从严从实抓好中央巡视常态化整改，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育。优化各级税务局班子结构，健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，持续构建税务专业化人才梯队，着力激发干事创业活力。更好关心关爱基层，健全为基层减负长效机制，让一线干部腾出更多精力干实事、求实效。

附 录

- ◆ 组织架构
- ◆ 税费制度
- ◆ 税收协定与税收情报网络

