开放、创新、合作

——构建更加繁荣的亚太共同体

新华社研究院

目　录

前　言 …… 1

第一章　坚守初心携手构建亚太共同体 …… 5

一、乘风破浪，维护和平稳定大局 …… 6

二、拥抱瀚海，成就开放融通之重 …… 8

三、和而不同，做大合作共赢蛋糕…… 12

四、以人为本，增进普惠包容福祉…… 17

第二章　辨机识危统筹把握亚太新机遇…… 22

一、中国式现代化，释放亚太合作全新动能…… 22

二、把握有利条件，拓宽区域发展上升通道…… 31

三、正视风险挑战，筑牢稳定发展安全屏障…… 33

第三章　开放创新合作共启亚太新航程…… 36

一、以开放为生命线，夯实亚太共同繁荣根基…… 37

二、以创新为动力源，激活亚太长远发展潜能…… 41

三、以合作为基本盘，凝聚亚太共同发展合力…… 44

结　语…… 48

编写说明与致谢…… 50

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

前　言

浩瀚的太平洋汇聚千流、连通四海，宛若宽广开放的怀抱，将亚太地区的人民紧密联系在一起。潮起潮落间，跃动着世界经济重心逐渐东移的时代脉搏，也汇聚着区域合作奔涌向前的澎湃活力。

因太平洋之水结缘，37年前，亚太地区各经济体改变集团对抗、零和博弈的思维，顺应和平发展大势，凝聚各方发展共识，亚太经合组织（APEC）应运而生，亚太区域经济合作的新篇章由此开启。

诞生30多年来，APEC秉持“开放的区域主义”理念，充分尊重并包容成员经济体在政治体制、发展水平、社会文化等方面的差异，以务实合作推动地区发展进入快车道，带动亚太地区实现大发展、大繁荣、大融通，助推亚太成为全球经济最具活力板块和主要增长引擎。

但是，随着世界百年变局加速演进，世界经济增长乏力，世界开放指数不断下滑，亚太地区

面临地缘冲突、单边主义和保护主义上升等挑战，亚太合作也面临不进则退的考验。如何维护亚太开放合作的发展格局，成为摆在APEC各经济体面前的共同课题。

越是风高浪急，越要同舟共济。面对“亚太发展向何处去”这一时代之问，中国作为亚太大家庭负责任一员，始终与亚太共享机遇、共同发展，致力于为地区发展注入确定性、新动能，坚持做亚太合作的积极倡导者、引领者。

从强调牢固树立亚太命运共同体意识，到倡导共建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系，再到推进亚太自贸区进程；从提出构建开放融通的亚太合作格局、培育绿色创新的亚太增长动能、树牢普惠包容的亚太发展理念的“三点建议”，到主张共同维护多边贸易体制、共同营造开放型区域经济环境、共同维护产业链供应链稳定畅通、共同推进贸易数字化绿色化、共同促进普惠包容发展的“五个共同”……一个个中国倡议与中国行动在亚太合作历程中镌刻下鲜明的“中国印记”，为亚太

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

乃至世界和平与发展注入强劲动能。

2026年是APEC“中国年”，中国将第三次担任APEC东道主。从2001年的上海，到2014年的北京，再到2026年的深圳，25年风雨兼程，APEC经历了区域合作的坎坷起伏，也见证了中国与亚太伙伴同行的初心不改。

从深圳再出发，中国期待同各方一道，继续坚守APEC促进经济增长、增进人民福祉的初衷，坚持在开放发展中分享机遇、实现共赢，不断推动建设繁荣稳定、开放融通、普惠包容、和衷共济的亚太，合力续写“亚太奇迹”，向着亚太共同体目标再启航。

第一章
坚守初心携手构建亚太共同体

越是风高浪急，越要同舟共济。我们要坚守亚太经合组织促进经济增长、增进人民福祉的初衷，坚持在开放发展中分享机遇、实现共赢，推进普惠包容的经济全球化，构建亚太共同体。[①]

——中国国家主席习近平

自1989年成立以来，亚太经合组织始终以促进共同发展、增进人民福祉为初心使命，走出了一条和而不同、互利共赢的合作之路。近年来，世界百年变局加速演进，各类冲击前所未有，亚太地区发展面临的风险挑战显著增多。在共同努力下，亚太经合组织各成员始终坚守初心，以和平稳定筑牢发展根基，以开放融通激发增长活力，以优势互补做大共赢蛋糕，以普惠包

① 新华社，《习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第一阶段会议上的讲话（全文）》，2025年10月31日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

容彰显合作温度，携手铸造了休戚与共、互利共赢的亚太合作共同体，为全球发展注入了宝贵的确定性。2025年亚太区域经济总量占全球比重超60%，区域经济增速3.3%，2026年预计保持3.1%，持续领跑全球主要区域板块。[①]

一、乘风破浪，维护和平稳定大局

和平是发展的前提，稳定是繁荣的基础。多重考验之下，亚太地区始终保持了总体和平稳定的发展态势，成为极具韧性的经济板块，为各领域深化合作奠定了坚实的社会环境基础。这份来之不易的稳定局面，植根于三重支撑。

一是坚定维护国际秩序与联合国宪章宗旨原则。恪守主权平等、和平解决争端、不干涉内政等国际关系基本准则，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序。作为聚焦经济合作的官方论坛，APEC始终坚持非政治化定位，将发展议题置于核心议程，

① 亚太经合组织官网，APEC Regional Trends Analysis, May 2026.

为各成员搭建了超越分歧、聚焦共赢的对话平台，保障了区域合作进程的连续性与稳定性。历史昭示我们，人类命运休戚与共，霸权主义只会带来战乱和灾难，公平正义才是促进世界和平与发展的重要保障；对抗对立只会带来隔阂和动荡，合作共赢才是越走越宽的人间正道；单边主义只会带来割裂和倒退，多边主义才是应对全球性挑战的必然选择。

二是坚持对话协商、求同存异的“亚太经合组织方式”。自主自愿、协商一致、灵活务实、循序渐进的“亚太经合组织方式”充分尊重各成员的发展权与差异性，不搞强制约束，不以单一标准划线，通过多层级沟通协调凝聚最大公约数。面对贸易规则分歧、防疫政策差异、发展路径多元等现实问题，各成员依托领导人非正式会议、部长级会议、高官会及各专业工作组机制，坦诚沟通、相向而行，在尊重彼此合理关切的基础上寻找利益契合点。

三是中国等主要国家面对危机时积极主动维护大局的示范表率和担当作为。中国始终坚持走

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

和平发展道路，践行共同、综合、合作、可持续的安全观，是亚太和平的坚定维护者与建设者。面对逆全球化浪潮，中国持续发声抵制“小院高墙”“脱钩断链”。中国持续推进双边、多边友好对话，依托互联互通、伙伴关系机制，搭建各方沟通缓冲平台，以大国担当带动区域经济体共渡难关，成为维护亚太和平稳定的中坚力量。

依托APEC框架下安全与经济联动合作，区域实现安全稳定与经济繁荣双向赋能，为深化全方位合作营造安定环境。中方坚持“拉手”而不是“松手”、“延链”而不是“断链”，积极寻找更多利益契合点，支持供应链开放发展。不断做实做细硬联通、软联通、心联通，进一步夯实亚太地区开放发展基础。

二、拥抱瀚海，成就开放融通之重

开放是APEC经济体的生命线，也是APEC一以贯之的合作底色。亚太各经济体秉持开放的区域主义理念，持续拆除贸易壁垒、畅通投资渠道，不断拓展合作的广度与深度，以占全球近

40%的人口，创造了超过60%的全球经济总量和近50%的贸易总额。2025年区域GDP规模达61.4万亿美元，货物进出口总额突破26万亿美元，长期拉动世界经济重心持续向亚太集聚，成为全球增长核心引擎。这份开放融通的重大成就，源于三大持续实践。

一是APEC坚持开放的区域主义。从1994年茂物目标到2040年布特拉加亚愿景，APEC始终锚定贸易投资自由化、便利化主线，持续削减非关税壁垒，同步推进服务贸易、数字贸易、投资准入全方位开放，拒绝封闭排他的区域小圈子。

在贸易自由化方面，APEC成员经济体的最惠国简单平均关税税率从1989年的16.9%降至2024年的5.1%，[①]零关税产品的税目数占比从1989年的27.3%大幅提高至2024年的48.9%，其中石油、矿物和金属等原材料，木材、纸张、化

① 数据来源：《APEC实现茂物目标的进展：APEC地区的情况——第二期评估》（Second-term Review of APEC's Progress towards the Bogor Goals: APEC Region）、《世界关税概况2025》（World Tariff Profiles 2025）。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

学品等中间品以及非电气类的制造业产品等构成了快速实现零关税的主体类目。在服务贸易领域，从2009年开始，APEC相继制定和实施《APEC跨境服务贸易原则》《APEC服务行动计划》《APEC服务合作框架》以及《APEC服务竞争力路线图（2016—2025）》等，加快了亚太地区的服务贸易合作进程。

在非关税壁垒削减与数字、投资全方位开放的实践方面，APEC经济体均加入WTO《贸易便利化协定》，通过推广电子单一窗口、“经认证经营者（AEO）”制度、简化边境通关手续等措施，持续降低制度性交易成本。通过陆续出台、更新《APEC非约束性投资原则》《加强APEC经济体的投资自由化与商业便利化方案》《APEC成员经济体投资制度指南》《APEC投资便利化行动计划》等政策文件，APEC不断优化亚太地区的投资环境。联合国贸易和发展会议数据显示，APEC成员经济体吸引的外国直接投资流量从1990年的926.2亿美元增至2024年的9562.8亿美元，年均增长7.1%；外国

直接投资存量则从1990年的1.1万亿美元增至2024年的29.8万亿美元。[①]

二是积极维护多边贸易体制，推动各类自贸协定有机衔接。面对单边主义、保护主义冲击导致的全球经贸政策不确定性上升的形势，APEC经济体集体发声反对贸易霸凌、关税壁垒，共同推动世贸组织改革朝着兼顾发达与发展中经济体权益方向前进，坚守最惠国待遇、非歧视基本原则，打通全球经贸循环堵点。与此同时，区域自贸协定网络持续织密：《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签署并全面生效，建成全球规模最大的自由贸易区；《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等高标准经贸规则不断拓展，覆盖不同发展阶段、不同合作领域。APEC通过规则对接、政策协调，推动各类自贸协定优势互补、减少规则重叠，为最终建成亚太自由贸易区（FTAAP）积累实践经验、铺设前进路径。

三是中国持续扩大高水平开放，为维护全球

① 根据联合国贸易和发展会议《世界投资报告》历年相关数据计算。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

产业链供应链稳定畅通和区域经济一体化作出积极贡献。中国持续缩减外资准入负面清单、扩大服务业对外开放、落实超大规模市场准入，主动向亚太经济体开放国内市场。自2014年以来，中国关税总水平从9.8%降至7.3%；[①]持续深化亚太互联互通落地，推进陆海通道、数字光缆、能源网络跨区域联通，中国已成为13个APEC经济体的第一大贸易伙伴。[②]中国以自身开放红利惠及周边伙伴，让亚太成为全球贸易最活跃、要素流动最自由的经济板块。

三、和而不同，做大合作共赢蛋糕

在2025年亚太经合组织工商领导人峰会上，习近平主席提出："我们要秉持和而不同理念，充分发挥亚太经济体多样性突出的特点，促进优势互补，共同做大亚太合作蛋糕，兼顾自身利益和他方利益，形成各国相互成就、共同发展

① 数据来源：中国海关总署。
② 新华社，《2025年中国已经成为十三个APEC经济体最大贸易伙伴》，2026年5月9日。

的合作格局。”[①]亚太地区地域广袤、成员多元，既有高度发达的成熟经济体，也有处于工业化进程中的发展中经济体，资源禀赋、产业结构、发展阶段差异显著，文化传统、社会制度各具特色。多样性既是亚太的鲜明标识，也是合作的潜力源泉。在APEC框架协调推动下，各经济体秉持和而不同、互利共赢的理念，充分发挥比较优势，深化多领域互补协作，持续做大亚太合作“蛋糕”，不断提升区域整体竞争力。

传统产业领域优势互补持续深化，筑牢区域合作的坚实根基。依托要素禀赋差异，亚太各经济体形成了高度协同的产业分工体系：发达经济体凭借技术、资本与品牌优势占据产业链高端环节，发展中经济体依托劳动力、资源与市场优势承接产业转移与生产制造，从能源资源、农产品等初级产品贸易，到电子信息、汽车装备等制成品协作，形成了“你中有我、我中有你”的产业共生格局。以电子信息产业为例，亚太地区构建

① 新华社，《习近平在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲（全文）》，2025年10月31日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

了从芯片设计、核心零部件生产、整机组装到品牌分销的完整产业链条，充分彰显了区域互补合作的强大效能。

新兴领域合作蓬勃兴起，为区域增长注入强劲新动能。面对新一轮科技革命和产业变革浪潮，APEC各经济体将数字经济、绿色低碳、科技创新等新兴领域作为合作重点，携手培育新的经济增长点。习近平主席在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第二阶段会议上提出："我们要充分发挥新技术的驱动和赋能作用，抢抓数字化、智能化、绿色化机遇，加快培育发展新质生产力。"①

在数字经济领域，从2014年到2026年，亚太经合组织成员经济体的互联网人口普及率由52%升至近90%，域内创新产业的消费需求旺盛。各成员正共同落实《APEC互联网和数字经济路线图》，深化数字基建、跨境电商、智慧城

① 新华社，《习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第二阶段会议上的讲话（全文）》，2025年11月1日。

市等领域合作。

在绿色经济领域，可再生能源开发、新能源汽车推广、低碳技术应用等合作快速推进，形成了绿色产业协同发展的良好态势。各经济体通过技术交流、产能合作、市场共享在新兴赛道上并肩前行，共同抢占未来发展制高点。2025年中国人工智能核心产业规模超1.2万亿元，为亚太数字转型提供了产业支撑。①

中国始终坚持互利共赢原则，充分发挥超大规模市场优势和完备产业体系优势，在与各伙伴的协同发展中实现共同进步。中国既是亚太地区重要的产品供给基地，也是潜力巨大的消费市场；既为周边经济体提供海量优质中间品与消费品，也吸纳了大量来自亚太的特色产品与服务。

通过产业协作、技术输出、投资建厂等方式，中国持续助力发展中经济体提升工业化水平，在亚太地区建设的制造业园区、新能源项目

① 新华社，《让人工智能促进共同繁荣——2026年亚太经合组织数字和人工智能部长会议观察》，2026年7月25日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

既带动了当地就业增长与产业升级，也拓展了中国企业的发展空间。在泰国，比亚迪工厂于2024年7月正式投产，涵盖冲压、涂装、焊接和总装全流程，年产能达15万辆。上汽通用五菱已带领17家中国产业链企业“走出去”，与100多家印尼本土供应商合作，形成从整车到零部件的完整产业链。

与此同时，通过自身产业链、供应链发展，中国正反哺世界经济。例如，中国已构建起全球规模最大、发展最快的可再生能源体系。依托持续的技术进步与制造端的规模效应，中国推动全球风电和光伏发电的平均成本在过去十年分别下降逾60%和80%，为APEC及全球能源转型提供了高性价比方案。“十四五”期间，中国出口的风电、光伏产品累计帮助其他国家减少二氧化碳排放约41亿吨。[①]中国始终秉持开放包容的合作理念，不搞排他性小圈子、不搞零和博弈，在成

① 中国国务院新闻办公室，《碳达峰碳中和的中国行动（2025年11月）》；中国生态环境部，《中国应对气候变化的政策与行动2025年度报告》。

就伙伴的过程中成就自身，推动亚太合作的“蛋糕”越做越大，让更多成员共享发展红利。

四、以人为本，增进普惠包容福祉

促进经济增长、增进人民福祉，是APEC成立的初心所在，也是亚太合作的最终落脚点。在2025年韩国庆州亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第一阶段会议上，习近平主席强调：“坚持以人民为中心的发展理念，着力解决发展不平衡问题，推动经济全球化更加包容、更可持续，更好惠及地区全体人民。”[①]APEC坚持以人民为中心的发展导向，高度重视破解区域发展不平衡难题，通过强化理念引领、加大对发展中成员支持、扶持中小企业发展、推动绿色可持续转型等方式，着力弥合发展鸿沟，让发展成果更多更公平惠及全体民众，让亚太发展更具温度、更可持续。

① 新华社，《习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第一阶段会议上的讲话（全文）》，2025年10月31日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

一是强化包容性发展理念引领，持续加大对发展中经济体的支持力度。APEC始终将缩小发展差距、促进共同发展作为核心目标，在各项合作机制中充分照顾发展中成员的关切与诉求。依托经济技术合作（ECOTECH）机制，发达成员向发展中成员提供技术援助、能力建设培训与政策咨询，帮助其提升贸易便利化水平、产业发展能力与公共治理效能。2014年，习近平主席宣布中方捐款1000万美元用于支持亚太经合组织机制和能力建设，开展各领域务实合作。[①]APEC实施的经济技术合作项目覆盖海关管理、标准认证、数字技能、绿色转型等多个领域，有效提升了发展中成员的自主发展能力。针对太平洋岛国等发展基础薄弱的成员，中国在APEC框架下发起设立了首个海洋合作机制“APEC海洋可持续发展中心”。在应对气候变化、海洋生态保护、基础设施建设等方面给予重点倾斜，帮助其破解发展瓶颈、增强发展后劲。

① 新华社，《习近平在亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议上的开幕辞（全文）》，2014年11月11日。

二是大力扶持中小企业发展，激活区域经济的“毛细血管”。中小企业是亚太经济体数量最多、吸纳就业最广的市场主体，也是普惠发展的核心载体。APEC将中小企业合作列为重要议题，建立中小企业部长级会议机制，出台多项专项行动计划，从市场准入、融资支持、数字化转型、跨境贸易便利化等方面为中小企业纾困赋能。例如，通过推进“APEC电子商务工商联盟论坛”与《APEC贸易数字化合作框架》，落实《APEC海关与跨境电商非约束性准则》等措施帮助中小企业依托数字平台拓展国际市场，大幅降低贸易门槛。

亚太地区中小企业跨境贸易占比持续提升，大量中小企业借助区域合作实现发展壮大，带动了就业增长与民生改善，让普通民众切实享受到区域合作的成果。2025年，第31次APEC中小企业部长会议审议通过了《第31次APEC中小企业部长会议联合声明》《APEC初创企业联盟济州倡议》；中方代表团提出的科技创新引领产业创新、营造创新生态、大中小企业融通发展、加

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

快数字化转型、构建中小企业生产协作和创新协同网络等支持中小企业发展理念写入部长声明。

三是推动绿色可持续发展，守护亚太人民共同家园。APEC始终坚持可持续发展理念，将应对气候变化、保护生态环境融入各领域合作，推动经济发展与生态保护协同共进。在森林保护领域，亚太森林组织持续推进森林恢复与可持续管理项目。2015年4月8日，该组织首届董事会成立大会暨第一次会议在北京举行。十余年来推动亚太地区森林面积逆势增长，成为全球森林资源增长的核心贡献区。截至2026年3月，中国森林面积达36.14亿亩，全国森林覆盖率达25.09%，森林蓄积量达209.88亿立方米，森林面积和森林蓄积连续40年实现双增长，成为全球增绿最多最快的国家。[①]

在海洋治理领域，APEC海洋可持续发展中心围绕海洋垃圾防治、渔业可持续发展开展务实合作，共同守护蓝色生态家园。APEC积极

① 新华社，《我国森林面积和森林蓄积连续40年双增长》，2026年3月20日。

推动绿色技术推广与低碳产业协作，帮助发展中经济体在加快发展的同时做好生态保护，避免走“先污染后治理”的老路，让绿色成为亚太发展的鲜明底色，为子孙后代留下可持续发展的宝贵财富。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

第二章
辨机识危统筹把握亚太新机遇

亚太各经济体应该加强互利合作，把握新机遇，应对新挑战，共同开创可持续的美好明天。[①]

——中国国家主席习近平

亚太经合组织是亚太地区最重要的经济合作机制，为促进亚太地区增长和繁荣作出了重要贡献。构建亚太共同体是实现亚太地区长远发展繁荣的必由之路，也是各方的共同愿景。但通往亚太自由贸易区的路途不会平坦，需要适时把握机遇、沉着应对挑战，不断朝着这个大方向、大目标迈进。

一、中国式现代化，释放亚太合作全新动能

中国的发展受益于亚太，也用自身发展回

① 新华社，《习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第二阶段会议上的讲话（全文）》，2025年11月1日。

馈亚太、造福亚太。近年来，在世界经济增长动能不足、不稳定不确定性增多的背景下，中国经济总体保持稳定，是13个APEC经济体的最大贸易伙伴，持续助力全球及亚太地区经济增长。“十四五”期间，中国与APEC其他经济体进出口总值达125.49万亿元，较“十三五”时期增长39.4%，2025年单年进出口额达26.29万亿元，占同期中国外贸总值近六成。[①]迄今为止，世界上实现工业化的国家不超过30个，人口总数不超过10亿，中国14亿多人口实现现代化将是人类发展史上前所未有的大事。中国的超大规模市场将成为世界经济的增长之源、活力之源。

（一）为全球提供更多发展机遇。

广阔内需，释放市场增长潜力。中国已成为全球第二大消费市场和进口市场,也是唯一举办国家级国际进口博览会、持续向全世界开放市场的发展中国家。在新发展格局下，中国市

① 新华社，《超125万亿元！中国与APEC其他经济体进出口交出五年答卷》，2026年2月4日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

场潜力将充分激发，中国人民对美好生活的追求将对来自世界各地、更加多样化高品质的产品、技术、服务产生更多需求，为各国提供更广阔的市场机会，为世界经济稳定发展提供更加强劲动力。

持续开放，共享中国发展红利。开放是中国式现代化的鲜明标识。今年APEC领导人非正式会议的举办地深圳，几十年间从一个落后的小渔村发展成为现代化国际大都市，是中国坚定不移奉行互利共赢开放战略的重要窗口，充分展现了开放对于发展的重要作用。近年来，中国持续推进高水平对外开放，2024年版全国外资准入负面清单限制措施由31条减至29条，制造业领域外资准入限制措施实现“清零”，[①]电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放已在稳步推进，持续拓宽全球企业来华投资空间。

携手同心，共护亚太合作大局。亚太繁荣发展的历程表明，唯有合作才能发展，“亚太

① 新华社，《我国制造业领域外资准入限制措施实现“清零”》，2024年9月8日。

奇迹”是靠大家携手奋斗、爬坡过坎创造的，不合作是最大的风险。当今世界，经济全球化潮流不可逆转，任何国家都无法关起门来搞建设，中国也早已同世界经济和国际体系深度融合。习近平主席明确指出：“我们绝不会走历史回头路，不会谋求‘脱钩’或是搞封闭排他的‘小圈子’。”[①]当前，APEC 各成员发展高度互补、利益深度融合，亚太经济合作从来不是零和博弈，而是相互成就、互利共赢的发展机遇。

（二）为全球提供良好营商环境。

营商环境是企业生存发展的土壤。优化营商环境是中国持续推进高水平对外开放的核心抓手，中国始终以系统性改革全方位夯实外商投资发展根基。

固本筑基，以法治保障市场公平。法治是最好的营商环境。习近平主席强调：“对在中国注册的企业要一视同仁，完善公平竞争环

① 新华社，《习近平在亚太经合组织工商领导人对话会上的主旨演讲（全文）》，2020年11月19日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

境。”[①]中国持续深化改革，打造透明、稳定、可预期的政策环境。从推进简政放权到放宽外资市场准入，从完善知识产权保护法律体系到实施好民法典和相关法律法规，从主动对接积极吸纳高标准国际经贸规则到完善公开透明的涉外法律体系……中国持续建设市场化、法治化、国际化的一流营商环境，促进各类所有制企业公平竞争、竞相发展。

联通内外，以协定稳定发展预期。中国主动对标国际通行规则，以多边自贸合作稳定区域投资预期，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）进程，签署《中秘自贸协定升级议定书》，签署中国—东盟自贸区3.0版升级议定书等，以实际行动为亚太营商环境注入更多的确定性。

开放安全，以便利汇聚全球客商。长期以

① 新华社，《习近平：在企业家座谈会上的讲话》，2020年7月21日。

来，中国是全球公认最安全的国家之一。近年来随着对外开放水平不断提升，中国已对50个国家实施了单方面免签、同29个国家全面互免签证，[①]对55个国家实行240小时过境免签政策，[②]“中国游”“中国购”持续火爆，外国朋友来华投资、工作、生活更加便利。

（三）为全球提供宽广创新舞台。

新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，数字经济和绿色经济成为拉动增长的重要引擎。中国积极发展未来产业、壮大新兴产业、升级传统产业，因地制宜发展新质生产力，创新势能正持续转化为经济动能。

开放共享，释放亚太创新红利。习近平主席2023年在亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上呼吁，携手打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境,加速数字化转型，缩小数字

① 新华社，《两会·外长记者会|王毅：外交战线将继续当好高水平开放的推进器》，2026年3月8日。
② 中国国家移民管理局网站，《过境免签政策》，2025年6月27日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

鸿沟。[①]中国绿色化、数字化、智能化加速发展，人工智能、量子技术、人形机器人、新能源汽车、生物医药等不断取得新突破，成为全球新技术的“推广场”“应用场”，这在深圳这座“创新之城”尤为明显。一个创新步伐加快、发展质量更优的中国，将产生更广泛、更强大的辐射效应，带来更多合作机会，让更多国家搭乘中国发展的快车。

倡议搭台，拓宽区域创新渠道。随着综合国力上升，中国有能力、有意愿向亚太和全球提供更多公共产品，为促进区域合作深入发展提出新倡议、新设想。中国发布《全球数据跨境流动合作倡议》，提出贸易单证数字化倡议，发起人工智能交流对话等，为亚太创新合作搭建新平台。

互尊互鉴，共护公平经贸格局。全球产业布局是市场规律和经济全球化共同作用的客观结果，是各国在自身比较优势下开展分工合作、优

① 新华社，《习近平在亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上的讲话（全文）》，2023年11月17日。

化要素资源配置的必然选择。维护全球正常经贸秩序的重要支点之一，就是正确看待创新给包括中国在内的全球市场带来的产业发展动能，而不应以所谓“产能过剩论”指责正在发生中的产业变革与进步，甚至推行贸易保护主义、遏阻全球技术进步。

（四）为全球提供绿色增长条件。

以大国担当践行全球生态承诺。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。中国确定了力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的目标，这是对国际社会的庄严承诺。中国致力于实现碳达峰碳中和目标，积极开展绿色能源项目合作，支持优质绿色技术和产品自由流通，为发展中国家提供力所能及的帮助。中国提出亚太经合组织绿色农业、可持续城市、能源低碳转型、海洋污染防治等合作倡议，推动共建清洁美丽的亚太。

以实干成效彰显低碳发展贡献。中国把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，建成全球规模最大的碳市场和清洁发电体系，为推动全球经济绿色低碳转型作出贡献。通过不懈努力，让天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

促进经济社会发展全面绿色转型。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，促进经济社会发展全面绿色转型，为全球提供绿色增长条件。当前，中国经济社会已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。中国协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建成全球最大的可再生能源体系、最大最完整的新能源产业链。“绿水青山就是金山银山”理念提出20年来，中国成为全球能耗强度降低最快、空气质量改善最明显的国家之一，为世界贡献了四分之一的新增绿色面积。[①]中国持续敞开合作大门，与

① 新华社，《外交部：中国愿继续与各方一道推动共建清洁、美丽、可持续的世界》，2025年6月5日。

世界各国携手推进绿色低碳转型，合力开辟全球可持续发展新赛道。

二、把握有利条件，拓宽区域发展上升通道

（一）全球经济格局推动区域合作共赢。

逆全球化浪潮下，一些国家寻求区域避险，产业链供应链安全受到关注。亚太拥有完整产业链条，从原材料、中间品到终端制造配套齐全，天然具备供应链区域整合优势，成为全球产业链优化布局的首选区域。在不少多边机制受挫之际，一些经济体为对冲外部不确定性，把经贸重心转向周边区域，降低对单一外部市场的依赖，区域内贸易成为稳定经济增长的压舱石。亚太地区贸易总量占世界近50%、经济总量占世界超60%，这一体量决定了亚太合作的内在动力不可低估。

（二）亚太区域内生经济基础扎实。

亚太是全球经济最活跃板块，APEC整体经济增速长期高于全球平均水平、消费市场庞大，

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

为区域贸易、投资合作提供广阔市场空间。各经济体梯度互补性强、产业分工层次分明，从发达经济体的高端制造与金融服务，到新兴经济体的中间品加工与劳动力供给，再到发展中经济体的资源禀赋与市场潜力，互利合作空间巨大。在各经济体共同努力下，亚太开放水平不断提升，平均关税水平从17%下降至5%。[①]区域自贸网络日趋完善，RCEP全面落地实施，叠加双边自贸协定密集签署，大幅降低关税、简化通关规则，与APEC贸易自由化目标形成联动，为亚太经济一体化筑牢制度根基。2026年恰逢APEC领导人设立亚太自贸区愿景20周年，推进亚太自贸区进程迎来新的窗口期。

（三）新一轮科技革命培育全新合作赛道。

伴随数字经济、人工智能等高速发展，亚太数字贸易规模持续扩张，推动各方在多领域形成广泛合作共识，数字互联互通成为区域新的经济增长点。APEC长期深耕创新增长领域合作，推

① 中国外交部官网，《在亚太经合组织非正式高官会开幕式上的讲话》，2025年12月12日。

动促成世界贸易组织《信息技术协定》等重要多边合作成果，制定了数字经济合作长期路线图，为地区经济体乃至全世界创新合作提供了有力支撑。全球绿色低碳转型形成共同需求，亚太多国相继推出碳中和目标，新能源、关键矿产、绿色基建、低碳技术合作需求激增，绿色投资、绿色金融快速增长，开辟了经贸合作新赛道。新一轮科技革命加速演进，科技创新特别是人工智能技术对经济增长的驱动作用更加凸显。亚太作为全球创新高地，正迎来创新驱动发展的重大机遇。

三、正视风险挑战，筑牢稳定发展安全屏障

（一）贸易保护扰乱区域产业链供应链稳定。

当前，部分经济体滥用“国家安全”概念，将正常经贸往来泛安全化，以关税壁垒、出口管制、投资审查等手段限制技术流通与市场准入，人为割裂亚太长期形成的产业链供应链网络。这种做法不仅违背国际规则，更直接损害区域经济增长效率——产业链供应链的每一次人为拆解，

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

都意味着成本攀升、效率折损与信任流失。习近平主席明确指出，反对将经贸问题政治化、武器化、泛安全化。[①]这一警示的现实针对性不言而喻，阻断产业链、供应链只会使亚太经济合作走入“死胡同”，最终损害所有参与方的利益。

（二）区域发展差距拖累经济体中长期增长动能。

亚太虽是全球经济最活跃板块，但内部发展不平衡问题依然突出。发达经济体与发展中经济体在基础设施、数字化水平、产业能力、人力资本等方面差距显著，部分中小经济体和弱势群体在全球化中获益不足，面临被边缘化的风险。数字鸿沟尤其令人关注，新一轮科技革命的红利如果不能普惠共享，将进一步加剧区域内“马太效应”。发展中经济体在绿色转型中也面临融资缺口与技术瓶颈等约束，若缺乏有效支持，恐陷入困境。APEC虽设有经济技术合作机制，但实际投入与成效仍有提升空

① 新华社，《习近平出席亚太经合组织第三十次领导人非正式会议并发表重要讲话》，2023年11月17日。

间。只有共同做大并分好经济发展“蛋糕”，亚太合作的根基才能真正稳固。

（三）气候环境难题阻碍区域可持续发展进程。

亚太地区是全球气候变化影响最为敏感的区域之一。极端天气事件频发，海平面上升威胁岛屿经济体生存，农业歉收与粮食安全风险加剧，自然灾害造成的经济损失逐年攀升。气候变化不仅是环境问题，更是发展问题。它直接影响亚太地区的粮食安全、能源安全、基础设施韧性，侵蚀中长期增长基础。部分经济体在绿色转型中还面临技术路径与资金渠道的双重约束，减碳压力与发展诉求之间的矛盾亟待解决。加强区域气候适应能力建设、推进绿色低碳技术共享、完善绿色金融支持体系，是亚太可持续发展不可回避的紧迫任务。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

第三章
开放创新合作共启亚太新航程

“孤举者难起，众行者易趋。”中方愿同各方一道，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，携手构建亚太共同体。[①]

——中国国家主席习近平

亚太经合组织成立30多年来，从勾画亚太自由贸易区蓝图到推动建设亚太共同体，引领亚太地区走在全球开放发展前列，助力亚太成为全球经济最具活力的地区。当前，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，亚太地区发展面临的不稳定、不确定因素增多。亚太各成员进一步聚焦区域共同利益，旗帜鲜明提出开放、创新、合作三大优先方向，为亚太经济企稳向好、提质升级指明路径。

① 新华社，《习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第二阶段会议上的讲话（全文）》，2025年11月1日。

一、以开放为生命线，夯实亚太共同繁荣根基

1989年成立之初，APEC就定下区域经济一体化的大方向。APEC北京会议作出启动亚太自由贸易区进程的历史性决定。APEC利马会议通过《关于亚太自由贸易区议程新展望的声明》，重申推进区域经济一体化的承诺。亚太经合组织因应经济全球化浪潮而创立。成立30多年来，始终引领亚太地区走在全球开放前列。

亚太经合组织各成员领导人在同习近平主席会面时，曾多次提到“开放”：“新西兰愿同中方积极沟通协调，维护多边贸易体制”[①]“新加坡愿同中方密切在区域和多边平台协调合作，共同维护多边主义和国际秩序”[②]“澳大利亚愿与中方坚持多边主义，支持联合国发挥重要作用，共

① 新华社，《习近平会见新西兰总理拉克森》，2025年6月20日。
② 新华社，《习近平会见新加坡总理黄循财》，2025年6月24日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

同维护自由贸易和世界贸易组织规则”。①

开放合作是亚太地区共迎挑战、共创未来的必由之路。共同营造开放型区域经济环境，是亚太经合组织各成员的共同责任。近年来，中国始终坚持对外开放的基本国策，以实际行动推动建设开放型世界经济。中国的外资准入负面清单持续缩减，单方面免签持续扩容，自主开放和单边开放有序扩大，自贸试验区主动对接国际高标准经贸规则。中国领导人多次郑重宣示：“中国对外开放的大门不会关闭，只会越开越大。”②

在进一步深化区域合作的过程中，应毫不动摇坚持真正的多边主义，维护世贸组织核心体制，推进贸易投资自由化便利化，畅通区域产业链供应链，依托RCEP、APEC互联互通机制深化区域一体化。以普惠型开放举措，兼顾

① 新华社，《习近平会见澳大利亚总理阿尔巴尼斯》，2025年7月15日。

② 新华社，《习近平在亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议第一阶段会议上的讲话（全文）》，2025年10月31日。

发达经济体市场拓展需求与发展中经济体融入全球分工的发展诉求，破除保护主义、单边主义壁垒。

一方面，应构建高标准区域贸易体系，推动要素自由流动。坚持多边贸易主渠道作用，深化亚太自贸区建设顶层设计。系统性推进关税减让进程，建立动态化非关税壁垒消减机制，构建覆盖货物、服务、投资的区域性市场准入标准体系。完善原产地规则协调机制，推动通关便利化改革向数字化、智能化纵深发展，建立跨境贸易全链条数字化监管新模式。

韩国京畿大学教授刘子阳说，亚太地区应坚持互联互通与创新驱动，深化在数字经济、绿色转型等领域合作，共同推动区域经济一体化，实现真正的共赢发展。[①]

另一方面，应强化区域经贸规则对接融合，构建包容性制度框架。探索建立超越传统

① 新华社，《以中国式现代化新成就为亚太和世界提供新机遇——习近平主席重要讲话为共建开放型亚太经济指引方向汇聚力量》，2025年10月31日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

自贸协定的规则整合平台，推动投资保护、知识产权、竞争政策等领域的标准协同。创新数字经济时代贸易规则体系，在数据跨境流动、数字产品待遇等领域形成亚太共识。建立政策调整缓冲机制与能力建设援助基金，支持发展中成员梯度融入区域一体化进程，实现开放成果共享。

不少专家学者特别提到，绿色低碳转型是未来发展的必然趋势。亚太地区应建立区域绿色制造标准互认体系，推动碳足迹核算方法学统一与环境产品互认。共建绿色技术转移平台，设立跨境碳中和合作示范区。创新绿色金融协作机制，开发气候投融资工具，建立环境信息披露区域标准，引导资本向低碳产业集聚，塑造绿色价值链竞争优势。

2026年恰逢APEC领导人提出亚太自由贸易区愿景20周年。正如APEC国际秘书处执行主任爱德华多·佩德罗萨所言，在这一重要节点，亚太工商界更应坚守合作初心、凝聚开放共识，稳步推进区域经济一体化进程，助力APEC持续提

升产业链供应链韧性，为全球经济的复苏和增长提供有力支撑。[①]

二、以创新为动力源，激活亚太长远发展潜能

创新是亚太经济腾飞的翅膀。亚太地区具有独特科技资源和深厚创新传统，孕育了许多新技术、新产业、新机制，是全球创新发展的重要引擎。有效破解全球增长动能不足的共性难题，是亚太地区的共同使命。

中国是全球创新力提升最快的经济体之一，全球创新指数排名从2012年的第34位升至2025年的第10位。从“世界工厂”到“创新高地”，越来越多的亚太及全球跨国企业把中国作为全球研发中心，利用中国大市场快速应用和迭代新技术的优势，服务企业全球布局。中国也积极与发展中国家共享转型发展的成果。中国技术、中国

① 新华社，《凝聚APEC工商合作共识 携手书写亚太发展新篇章》，2026年6月21日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

方案正在不断转化为行动和成果，助力地区共同繁荣。[①]中国新加坡商会前会长薛宝金表示，中国数字化、智能化、绿色转型不断推进，不仅重塑了中国的增长模式，也将为亚太区域合作带来新的机遇。[②]

面向未来发展，亚太经合组织各成员将构建区域协同创新体系，强化技术联合攻关机制。建立亚太联合研发中心网络，聚焦人工智能、生物技术、清洁能源等前沿领域，推动共性技术突破与共享应用。完善跨境知识产权保护与转化机制，构建统一的技术标准互认框架，降低创新成果跨境转移成本。设立区域创新基金，支持跨国产学研项目孵化，优先资助开放实验室与中试平台建设，促进基础研究向产业应用高效转化。

《2025年亚太经合组织领导人庆州宣言》

① 新华社，《在宽广的亚太铺设发展通途——推动区域共同繁荣的中国实践》，2025年10月25日。
② 新华社，《新华时评丨接棒APEC2026　领航亚太合作新征程》，2025年11月2日。

提出，“制定系统应对策略，把握数字环境快速变化带来的机遇、应对相关挑战”。[①]亚太经合组织各成员应共建亚太数字治理协作平台，制定数据跨境流动与安全管理的区域性规范，在智慧城市、数字医疗等领域先行试点可信数据空间。推动数字基础设施互联互通，加速5G/6G网络协同部署与算力资源池共享，建设区域数字孪生系统。培育人工智能创新应用场景，联合制定伦理准则与行业标准，支持中小企业数字化转型。建立数字技能跨境认证体系，开展数字素养提升计划，通过线上培训平台覆盖百万级人群，弥合数字鸿沟，释放数字经济普惠增长潜力。

此外，亚太经合组织各成员还应创新跨境人才培养与流动机制，简化科研人员出入境手续，建立联合学位与交换项目库。构建区域创新人才数据库，实现技能认证互认，重点支持青年科学家跨境协作。设立开放式创新孵化网络，链接初创企

① 新华社，《2025年亚太经合组织领导人庆州宣言（摘要）》，2025年11月1日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

业、风投资本与产业资源，打造跨境加速器集群。强化创新文化融合促进知识共享与创意碰撞。

三、以合作为基本盘，凝聚亚太共同发展合力

合作是亚太共同繁荣的基石，也是建设亚太共同体的根本保障。当前，气候变化、粮食能源安全、人口结构变化、发展失衡等全球性问题交织叠加，单一经济体难以独善其身。从经贸领域互联互通、产业链协同共建，到数字绿色转型、民生领域普惠共享，中国主张的全方位、多层次务实合作，兼顾各方利益诉求，推动发达经济体与发展中经济体责任共担、成果共享，有效对冲区域分裂风险，筑牢亚太稳定发展、互利共赢的基本盘。

在2026年亚太经合组织（APEC）工商咨询理事会（ABAC）第三次会议上，中国贸促会与美国代表共同提出“亚太供应链合作平台”联合提案，在多边层面积极落实两国元首重要共识；与加拿大代表共同推进《亚太AI+案例合集》联

合提案，推动亚太科技合作持续走深走实。这些务实合作成果充分彰显了中国工商界在亚太工商界合作中的建设性作用与开放性姿态。[①]

习近平主席指出，共同发展是亚太合作的总目标。[②]合作的核心在于促进普惠包容发展，使更多主体得以参与、分享红利。亚太各经济体坚持“拉手”而不是“松手”、“延链”而不是“断链”，积极寻找更多利益契合点，支持供应链开放发展，不断做实做细硬联通、软联通、心联通，进一步夯实亚太地区开放发展基础。

为健全多层次合作治理框架、强化制度性协同效能，应进一步深化规则标准互认融合，推动投资便利化、贸易监管、竞争政策等领域的制度对接，形成统一透明的区域性营商环境框架。创新争端预防与解决体系，发展基于协商共识的柔性治理模式，设立联合专家委员会提供政策咨询，建立早期预警机制防范合作摩擦，筑牢互信

① 新华社，《APEC工商咨询理事会泰国会议聚焦高质量政策建议》，2026年7月9日。
② 新华社，《习近平在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲》，2023年11月16日。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

共赢的制度根基。强化发展中成员能力建设支持，通过专项技术援助基金与知识共享平台，提升制度型开放参与度，实现合作成果普惠共享，避免发展差距扩大化风险。

专家学者建议，强化次区域合作联动，支持东盟、太平洋岛国等板块内协同发展，建立跨板块经验分享与项目嫁接平台，形成多点支撑、错位互补的合作格局。创新危机应对伙伴关系，构建粮食安全、公共卫生等非传统安全领域的联合行动机制，通过情景模拟与联合演练提升区域韧性，彰显合作应对全球挑战的集体行动力。打造区域性公共资源共享体系，设立科技创新设备跨境租赁平台、绿色技术转移中心与人才流动数据库，实现知识、技术、人力等要素的高效流转与复用，确保合作红利持续释放。

在开放、创新、合作三大共识引领下，亚太地区将持续破解发展痛点、激活增长亮点。区域多边经贸体系将更加稳固，制度型开放持续深化；数字智能、绿色低碳转型提速，区域创新生态加速成形；普惠包容合作走深走实，发展差距

持续缩小。中国将持续践行合作主张，以高水平对外开放推动亚太共同体建设落地见效，助力区域经济持续领跑全球，构建更加稳定、繁荣、美好的亚太发展新格局。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

结　语

37年前，亚太各经济体胸怀和平发展、共同繁荣的美好愿景，扬起开放合作之帆，推动APEC这艘承载亚太梦想的航船启航前行。

今天，APEC已成为亚太地区层级最高、领域最广、影响力最大的经济合作机制，其成员经济体以全球约四成人口，创造了超六成的全球经济总量和近五成的贸易总额，推动亚太地区成为世界经济增长中心、全球发展稳定之锚和合作高地。依托“一带一路”倡议、RCEP等多边框架，亚太区域贸易和投资自由化便利化、经济技术合作、物资人员流动不断深化，亚太地区经济保持强劲增长，务实合作成果丰硕，创造了举世瞩目的“亚太奇迹”。

因开放而兴，因合作而荣。亚太的成功源于始终致力于维护地区和平稳定，源于始终坚持真正的多边主义和开放的区域主义，也源于始终顺应经济全球化大势、坚持互利共赢和相互成就。

当今世界，全球经济复苏面临诸多不确定因

素，可持续发展动能不足，单边主义、保护主义和地缘冲突给开放合作带来新的挑战。在此背景下，亚太经济前景和发展成色备受关注，APEC也面临开放还是封闭、携手还是“筑墙”的重要抉择。

勇立潮头，不惧风浪。作为亚太大家庭的重要一员，中国始终秉持平等伙伴、共同责任、相互尊重、互利共赢的APEC精神，以开放推动区域一体化与互联互通，以创新增益发展动能，以普惠包容促进共同繁荣，通过扩大高水平对外开放为亚太伙伴创造更多新机遇，建设亚太、造福亚太，为构建开放型亚太经济不断注入中国力量。

同舟共济，因为命运休戚与共；面向未来，更应继续携手同行。APEC因太平洋之水结缘，各方有责任使太平洋成为太平之洋、友谊之洋、合作之洋，共同见证亚太地区和平、发展、繁荣、进步。围绕开放、创新、合作三大优先领域，为建设亚太共同体、促进共同繁荣作出新的更大贡献。

更多免费行业报告 并购家 www.ipoipo.net

编写说明与致谢

《开放、创新、合作——构建更加繁荣的亚太共同体》智库报告由新华社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华任组长，新华社总编辑、新华社国家高端智库学术委员会副主任吕岩松任副组长，新华社副总编辑、新华社国家高端智库学术委员会执行副主任任卫东任执行副组长。

课题组成员包括刘刚、刘华、王攀、王俊禄、向志强、马曹冉、谭林茂、阚静文、孙飞、赵瑞希、顾小立、刘峰等，报告英文核校人员包括杨晴川、蒋励、韩建军、余忠稳、费列娜、王海清等。课题于2026年2月启动，历时半年采访、调研、撰写、修改、审校完成。

在报告写作和发布过程中，中国社会科学院、南开大学、商务部国际贸易经济合作研究院、中国现代国际关系研究院、北京外国语大学、对外经济贸易大学等单位专家学者给予了多方面的帮助和指导，在此一并表示诚挚谢意。